



VIDÉKFEJLESZTÉSI MINISZTERIUM

Nemzeti Vidékstratégia – 2020

A vidéki Magyarország stratégiája

*a vidék környezeti javainak megőrzésére,
a biztonságos élelmiszerellátásra, a fenntartható agrárjövőre
és a vidék felemelkedésére*

TERVEZET

2011. november 30.

Előszó

"Az Úristen vette az embert
és Éden kertjébe helyezte,
hogy művelje és őrizze."
(Teremtés könyve 2,15)

„Ez a föld, melyen annyiszor
Apáid vére folyt;
Ez, melyhez minden szent nevet
Egy ezredév csatolt.”
(Szózat)

A vidékstratégia a „magyar vidék alkotmánya.”

Történelmünk során, nehéz helyzetekben **mindig vidéki gyökerekből táplálkozva, a falusi közösségek erejére támaszkodva tudott a magyar társadalom megújulni.** A vidék nem csupán profitérdekeket kiszolgáló termelési tér, hanem társadalmi, kulturális és természeti értékek összessége. Vidéki tájaink az emberi méltóság, életminőség biztosításához szükséges feltételek megteremtésének, a természet és a társadalom harmonikus együttélésének sajátos, történetileg kialakult szinterei. E térségek egyrészt az ott élők számára biztosítják az életfeltételeket, másrészt mással nem helyettesíthető ökoszisztéma-szolgáltatásokat biztosítanak, amelyek a városlakók számára élelmiszerbiztonságot, jó környezetminőségi alapfeltételeket, természeti erőforrásokat és értékeket, regenerációs és rekreációs lehetőséget kínálnak. A magyar vidék, a mezőgazdaság és a környezet ügye ezért nemcsak a falun élő honfitársaink gondja. A **vidék sikereinek és kudarcainak a társadalom minden tagja részese.**

A természeti erőforrások és értékek megőrzése, az azokkal való felelős, fenntartható gazdálkodás, a mezőgazdaság és a vidék fejlesztése, az épített és a természeti környezet védelme, a természeti értékek megőrzése a XXI. században egyre inkább felértékelődő, egymással szorosan összefüggő, **nemzetbiztonsági jelentőségű stratégiai feladat.** A jó minőségű, biztonságos élelmiszerellátás, a tájfenntartás, az ivóvízbázisok, a talajok védelme, az élővilág sokfélesége és a jó környezeti állapot megőrzése, a vidéki élet, a helyi közösségek és a kultúra, valamint a helyi közszolgáltatások feltételeinek megteremtése egész Európában a legfontosabb kormányzati célok között szerepel.

Magyarországon azonban – kedvező változásokat hozó, ám rövid periódusok után és többnyire az utolsó 8 évben meghozott vidékellenes döntések következményeként – **a vidék mély válságba került.** Különösen a kistelepülések, valamint a külső és belső „végeken” elhelyezkedő kistérségek kerültek szinte kilátástalan helyzetbe. Egyszerre van jelen a krónikussá vált munkanélküliség és egyes területeken, illetve szakmákban a munkaerőhiány. **A vidéki, helyi közösségek** sorra elveszítették szolgáltató és közösségmegtartó intézményeiket, iskoláikat, közösségi közlekedési lehetőségeiket, egészségügyi ellátó intézményeiket, hivatalaikat, postáikat, természet adta tevékenységüket, a környezethez alkalmazkodó mezőgazdálkodást, az élelmiszertermelést. Mindezek következtében **az ország és a magyar társadalom – éllelmezési, víz- és energiaellátási, foglalkoztatási, szociális – kiszolgáltatottsága** egyre súlyosabbá vált. A vidéki élet a magyar közgondolkodásban mára egyenlő lett a hátrányos helyzettel.

Mezőgazdaságunkat csökkenő termőterület, szétesett üzemi és torz gazdálkodási szerkezet jellemzi. A **tömegtermelő, iparszerű gazdálkodás** emelkedő energia- és forgóeszköz-igénnyel jár, emiatt megnövekedett kiszolgáltatottságunk a bankok, az energetikai piacok és a beszállítói iparágak felé. Az **alacsony hozzáadott érték, a csökkenő fajlagos nyereség** következménye egyfelől a kényszeres birtokkoncentráció és a nagyobb élőkommunikáció-igényű állattartás föladása, másfelől a családi **gazdálkodás felszámolása és a föld eladása.** Mindezek következtében rohamosan csökken a mezőgazdaság élőkommunikáció-igénye, és ezzel egyidejűleg **a föld, a vidék népességeltartó és népességmegtartó képessége.**

E folyamatban a 2004. évi **EU-csatlakozás** – amely alapvetően megváltoztatta a támogatások szerkezetét és piaci helyzetünket – a mezőgazdaság szereplőit és a vidék társadalmát felkészületlenül érte. **Elmaradt az alkalmazkodás,** nem történt meg az állam szerepének, feladatainak – az új helyzethez igazodó – újragondolása. **Ennek hiányában és következményeként** a 10 évvel ezelőttihez képest **a mezőgazdaságban tevékenykedő,** statisztikailag nyilvántartott **gazdasági egységek száma** több mint 1/3-ával (mintegy 350 ezerrel), a regiszt-

rált – élethivatásszerűen mezőgazdasági tevékenységet folytató – gazdaságoké pedig 1/5-ével (mintegy 50 ezerrel) **csökkent**, a magyar mezőgazdaság pedig nem csupán export-, de hazai **piacai jelentős részét is elveszítette**.

Bár természeti adottságaink – termékeny földjeink, világviszonylatban is kimagaslóan értékes termál-, gyógy- és ivóvízbázisaink, változatos természeti és kultúrtájaink, továbbá a földhöz kötődő („*agri*”) kultúránk, a helyi közösségek felhalmozott tudása, élelmiszereink, helyi és regionális termékeink („*hungarikumaink*”) – **kiválóak**, mégis azt látjuk, hogy **nem tudunk megfelelően élni velük**.

A vidéki életfeltételek jelentős romlása, a negatív irányú, a vidék közösségek gazdasági létalapját felszámoló folyamatok gyors megállítása érdekében alapvető gazdaság- és társadalompolitikai fordulatra, „nép-párti” államra és annak gyors lépéseire, közép-és hosszú távú stratégiai fejlesztési és cselekvési programra és ebbe illeszkedő rövidtávú válságkezelő intézkedésekre van szükség. Ahhoz azonban, hogy – e válságos helyzetben a végveszélybe sodródott agrárium, gazdatársadalom és vidék újraélesztését a siker reményével megcélzó – reális cselekvési programot tudjunk alkotni, ahhoz a tünetek pusztá felsorolása és az ezek alapján megfogalmazott diagnózis – bár elengedhetetlenül szükséges, de – nem elégséges feltételek. Egy ilyen program kidolgozásához és sikeres végrehajtásához a pontos helyzetértékelésen túl **jövőképre**, világos **célmeghatározásra**, az e jövőkép és célok eléréséhez vezető **stratégiai programokra és fejlesztési akciókra** van szükség.

Az eddig hiányzó Nemzeti Vidékstratégia megalkotása, széleskörű nemzeti konzultációja ezt a célt szolgálta. A Stratégia olyan dokumentum, amely **a lehető legszélesebb társadalmi konszenzus alapján kíván irányt szabni** az agrár-, és vidékpolitikának, a környezetpolitikai szempontok érvényesítésének, **a vidéki térségek felemelkedésének**. Ez ad alapot a megvalósítás kereteit adó nemzeti programok rendszeréhez, s határozza meg a szükséges jogalkotási, illetve költségvetési, pénzügyi lépéseket, a fejlesztés eszközrendszerét.

A nemzeti érdekeinket szolgáló vidékstratégia a „magyar vidék alkotmánya”!

2011. november 30.

Dr. Fazekas Sándor
Vidékfejlesztési miniszter

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	1
1.1. A stratégia célja	1
1.2. A stratégia időtávja, hazai, EU- és nemzetközi szakpolitikai keretei	1
1.3. A vidékpolitika funkciói	3
2. HONNAN JÖVÜNK, HOL TARTUNK?	4
2.1. A tájhasználat, természeti feltételek alakulása	4
2.2. A magyar agrárgazdaság történeti folyamatai	4
2.3. Vidéki térségeink történeti folyamatai	7
3. GLOBÁLIS KIHÍVÁSOK ÉS „MOZGÁSTÉR” A VIDÉK SZÁMÁRA	9
3.1. Vidékstratégiai kihívások	9
3.2. Globális feltételek, nemzetközi kötelezettségek	12
3.3. Az Európai Unió vidékstratégiai keretrendszere	12
4. A JELENLEGI HELYZET ÉRTÉKELÉSE	16
4.1. A természeti értékek és erőforrások, a vidéki környezet helyzete	16
4.2. Az agrár- és élelmiszertermelés helyzete	21
4.3. A vidéki térségek, települések és közösségek helyzete	31
4.4. Szabályozás és intézményrendszer értékelése	36
4.5. Erősségek, gyengeségek, lehetőségek és veszélyek (SWOT) elemzése	39
5. MERRE MENJÜNK? A HOSSZÚ TÁVÚ JÖVŐKÉP	41
5.1. A vidékstratégia jövőképe: a magyar vidék 2020-ban	41
6. STRATÉGIAI ALAPELVEK ÉS CÉLKITŰZÉSEK	43
6.1. Alapelvek	43
6.2. Stratégiai célkitűzések	44
7. STRATÉGIAI TERÜLETEK ÉS TEENDŐK, NEMZETI STRATÉGIAI PROGRAMOK	48
7.1. Természeti értékek és erőforrások védelme, fenntartható használata	50
7.2. Vidéki környezetminőség javítása	53
7.3. Föld- és birtokpolitika	57
7.4. Fenntartható agrárszerkezet- és termeléspolitika	59
7.5. Hozzáadott értéknövelés, biztonságos élelmiszerellátás, biztonságos piac	70
7.6. Helyi gazdaságfejlesztés	75
7.7. Vidéki szellemi és fizikai infrastruktúra, életképes vidéki települések, helyi közösségek	80
7.8. Térségi komplex nemzeti programok	85
8. A VIDÉKPOLITIKAI CÉLOK ÉRVÉNYESÍTÉSÉT SZOLGÁLÓ ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZER	90
8.1. A vidékstratégia megvalósítását szolgáló eszközök	90
8.2. A végrehajtás intézményrendszere, szervezeti keretei	96
8.3. A vidékstratégia irányelvei a megvalósítást segítő nemzetközi környezet kialakítása érdekében	99
8.4. Nyilvánosság, társadalmi részvétel a vidékstratégia megvalósításában	100
8.5. A folyamatok nyomon követése	100
8.6. A stratégiai ütemezése, lépések	102

Ábrajegyzék

1. ábra: A Nemzeti Vidékstratégia helye a hazai reform- és szakpolitikai programok között	1
2. ábra: Az NVS hazai és nemzetközi szakpolitikai kötelezettségei	1
3. ábra: A foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív korú (15-74 éves) népességből	32
4. ábra: A stratégia célrendszere és stratégiai területei.....	46
5. ábra: Stratégiai területek és nemzeti stratégiai programok	49

Táblázatjegyzék

1. táblázat: A mezőgazdaság és élelmiszeripar részesedése a GDP-ből, a beruházásokból és a foglalkoztatásból.....	22
2. táblázat: A mezőgazdasági foglalkoztatottak száma	22
3. táblázat: A földhasználat alakulása az egyes szektorokban	23
4. táblázat: A regisztrált vállalkozások száma gazdálkodási forma és létszám kategóriák szerint	24
5. táblázat: A szakágazatok exportértékesítésének változása.....	26
6. táblázat: A meghatározó élelmiszeripari szakágazatok bruttó termelési értéke.....	29
7. táblázat: A vidéki települések infrastrukturális helyzete	34
8. táblázat: SWOT elemzés.....	40
9. táblázat: A stratégia indikátorai.....	102

Térképjegyzék

1. térkép: Szántóterületek aranykorona értéke.....	16
2. térkép: Felszín alatti víztestek mennyiségi állapota.....	17
3. térkép: Folyóvizek integrált ökológiai minősítés szerinti állapota	18
4. térkép: Belvízzel elöntött területek kiterjedése és az átemelt víz mennyisége.....	19
5. térkép: Magyarország Natura 2000 területeinek felszínborítási térképe	20
6. térkép: Térségtípusok a bűncselekmények gyakorisága és főbb típusai szerint	25
7. térkép: Tanyás és aprófalvas térségek	32
8. térkép: Rendszeres szociális segélyben részesülők száma ezer lakosra	33
9. térkép: A saját régióközpont elérhetősége a régió településeiről	34
10. térkép: Az általános iskolai ellátás problématerületei	35
11. térkép: Magas arányú cigány népességgel rendelkező térségek	36

1. BEVEZETÉS

1.1. A stratégia célja

A Nemzeti Vidékstratégia célja, hogy hazánk vidéki térségeinek nagy részén érvényesülő kedvezőtlen folyamatokat megfordítva, a **fenntarthatóságot és a vidéki élet értékeit középpontba állító jövőkép** alapján kijelölje az ország vidékpolitikájának célkitűzéseit, alapelveit, valamint az azok elérését biztosító programok és intézkedések végrehajtási kereteit. A vidéki Magyarország egészének megújítását tűzi ki célul, ezért a természeti értékek és a környezet védelmére, a **természeti erőforrások fenntartható hasznosítására** alapozva határozza meg az **agrár-és élelmiszergazdaságra**, valamint a **vidékfejlesztésre** vonatkozó tennivalókat. Legfontosabb területei a foglalkoztatás növekedése, a kis- és közepes méretű gazdaságokra és azok szövetkezeteire épülő, kiegyensúlyozott és sokszínű mezőgazdaság, termelési szerkezet, a helyi élelmiszertermelés és élelmiszerpiacok helyreállítása, a vidék helyi közösségeinek megerősödése, a népesedési mutatók javulása és a természeti rendszerek, a biológiai sokféleség megőrzése.

1.2. A stratégia időtávja, hazai, EU- és nemzetközi szakpolitikai keretei

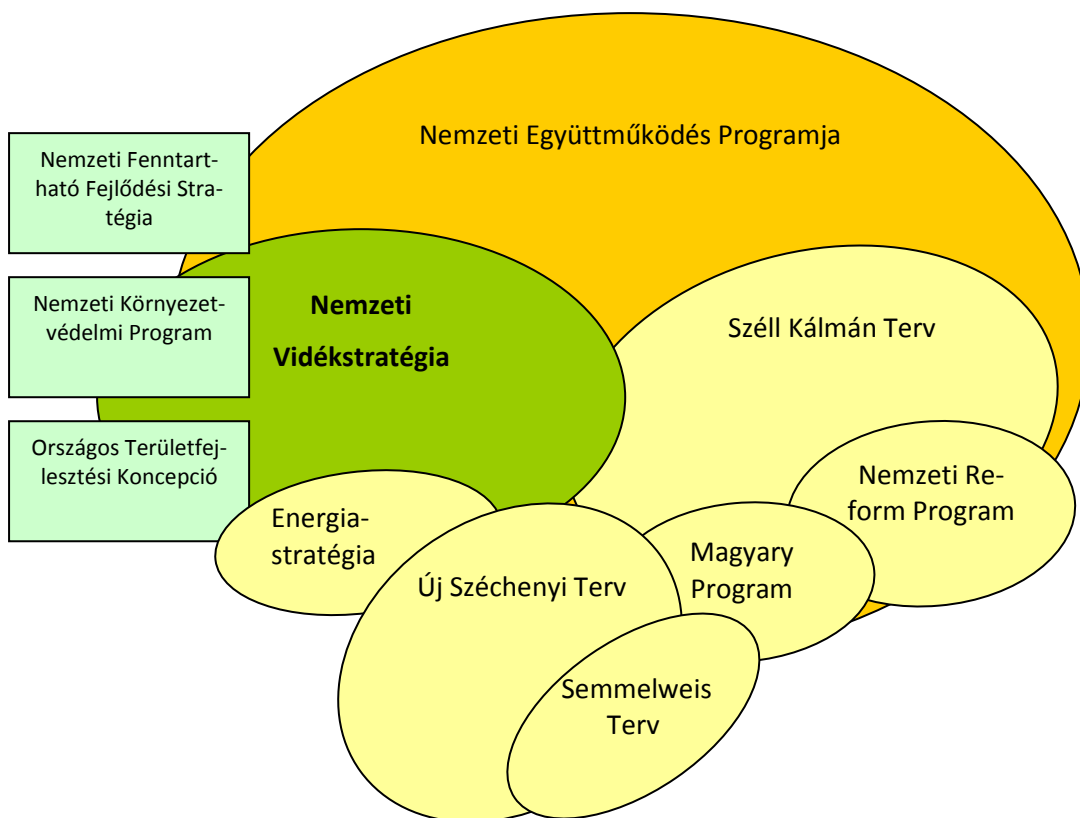
A stratégia időtávja

A stratégia 2020-ig terjedő időtávja egyrészt a benne foglalt nemzetstratégiai szintű célok megvalósítását szolgáló programok ütemezett végrehajtásához, másrészt az Európai Unió Európa 2020 Stratégiájához és a kapcsolódó, 2014-2020 közötti programfinanszírozási időszakhoz illeszkedik. A Stratégia **nemzeti programjai és intézkedései** így összességükben azt célozzák, hogy **2020-ra a vidék társadalmi és gazdasági folyamataiban, illetve a vidéki élet minőségében látható és a helyiek számára is érezhető javulás** következzen be.

A stratégia hazai szakpolitikai keretei

A vidék ügye a kiegyensúlyozott területi fejlődés érdekében **átfogó megközelítést** igényel. Kiinduló pontjául az Alaptörvényben és a Kormányprogramban foglaltak szolgálnak. A stratégia és programjai kidolgozása összhangban halad a Nemzeti Fenntartható Fejlődési Stratégia kidolgozásával, illetve illeszkedik a **kiemelt nemzeti stratégiai tervek rendszerébe** (Széchenyi Terv, Széll Kálmán Terv, Semmelweis Terv, Magyar Terv) és kapcsolódik további, már meglévő átfogó és ágazati tervekhez és programokhoz (például 3. Nemzeti Környezetvédelmi Program, az ennek részét képező Nemzeti Természetvédelmi Alapterv, a Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia, az Energiastratégia, az MTA vízgazdálkodási stratégiai dokumentuma).

A Nemzeti Vidékstratégia az eddigi elkülönült, egymással gyakran szemben álló ágazati szemlélet helyett a szakterületek közötti kapcsolatrendszerre építve **közös stratégiai keretet** biztosít a **vidékfejlesztés, a természet- és a környezetvédelem, a vízügy, az agrárgazdaság**, valamint az **élelmiszerlánc és élelmiszerfeldolgozás** számára. A vidék helyzetének átfogó javítását célzó **vidékpolitika** ugyanakkor a Vidékfejlesztési Minisztérium hatáskörébe tartozó vidékfejlesztési szakpolitikán túl a terület- és településfejlesztés és – rendezés, a közigazgatás-szervezés, a foglalkoztatáspolitikai, az energiapolitika, a gazdaságpolitika, a vállalkozásfejlesztés, oktatás- és kultúrapolitika, a szociális és egészségügy, a közlekedésfejlesztés és a közbiztonság-irányítás hozzájárulását is kívánja. A Nemzeti Vidékstratégia ezért **épít e szakpolitikák és az irányításukért felelős minisztériumok, valamint az érintett partnerek együttműködésére.**



1. ábra: A Nemzeti Vidékstratégia helye a hazai reform- és szakpolitikai programok között

A stratégia EU és nemzetközi szakpolitikai keretei

A Stratégia kidolgozása során EU és egyéb nemzetközi kötelezettségeinket is számba kell venni. Ezek közül a Stratégia jellegéből adódóan ki kell emelni a **Közös Agrárpolitika (KAP) reformját**, hiszen ez a megvalósítás időszakában alapvetően meghatározzák a hazai agrár- és vidékstratégia mozgásterét. Ezen túl - az átfogó EU stratégiai dokumentumok közül - ki kell emelni az **EU Fenntartható Fejlődés Stratégiáját**, az **Európa 2020 Stratégiát**, az EU 6., illetve előkészületben lévő 7. Környezetvédelmi Akcióprogramját, az EU Klíma és Energia Csomagját, illetve az Erőforrás-hatékony Európa Zászlóshajó Kezdeményezést és Útitervet, a Területi Agendát. A kohéziós politika is számos eszközt biztosít a vidékstratégia számára, az **EU kohéziós politikájának az agrár- és vidékfejlesztési politikával való összehangolása**, közös stratégiai kerete ezért kedvező feltételeket teremt a stratégia végrehajtásához. Számos további EU stratégia, jogszabály is tartalmaz olyan konkrét kötelezettségeket, végrehajtandó feladatokat, melyeket a stratégiaalkotás során figyelembe kell venni (pl. az EU 2020-ig szóló Biológiai Sokféleség Stratégiája, a Víz Keretirányelv, a készülő **Európai Víz Stratégia**, az EU aszály és vízhiány-kezelési politikája és munkaprogramja, az Európai Bizottság Versenyképességi és Innovációs Keretprogramja, az Európai Duna Régió Stratégia). Az EU 2020-ig szóló **Biológiai Sokféleség Stratégiája** értelmében 2020-ra maximalizálni kell azoknak a mezőgazdasági célra hasznosított földterületeknek az arányát, amelyek a Közös Agrárpolitika biológiai sokféleséggel kapcsolatos intézkedéseinek hatálya alá tartoznak egyrészt a biológiai sokféleség megőrzése érdekében, másrészt azért, hogy a mezőgazdaságtól függő, illetve általa érintett fajok és élőhelyek védettségi helyzete javuljon. Olyan agrár-környezetgazdálkodási intézkedéseket kell alkalmazni, amelyek a mezőgazdasági célú genetikai erőforrások változatosságának megőrzését célozzák. A fentiek mellett számos nemzetközi egyezmény is összefügg a vidékfejlesztési politika alakításával (pl. a Biológiai Sokféleség Egyezmény, az Élelmezési és Mezőgazdasági Célú Növényi Genetikai Erőforrásokról szóló Nemzetközi Egyezmény).



2. ábra: Az NVS hazai és nemzetközi szakpolitikai kötelezettségei

Az elmúlt 60 éves időszak túlnyomó többségében a kényszeres megfelelési törekvések határozták meg a magyar lépéseket. A „nép-párti” vidékstratégia nemzeti érdekeinkből indul ki, s ezek érvényesítése érdekében kívánja a nemzetközi feltételeket a lehető legnagyobb mértékben kihasználni, mi több, ezen nemzeti érdekek szerint azok alakításában aktívan és alkotóan részt venni. Az alárendelt szerepkörből egy **aktív nemzetpolitika** irányába kell az agrár-, vidék és környezetügyek területén is gyökeres változást végrehajtunk, amint azt a többi tagállam is ekként teszi, felismerve, hogy **saját érdekeinket senki más, csak mi magunk tudjuk ebben a közösségben képviselni.**

1.3. A vidékpolitika funkciói

A fenti szakpolitikai keretekbe illeszkedve vidékpolitika funkciója a **vidéki térségek fenntartható fejlődésének biztosítása**, melynek **elemei**:

1. A táj, a természeti értékek és erőforrások védelme és fenntartható használata, az ökoszisztéma szolgáltatások megőrzése, a környezetminőség javítása.
2. Egészséges, elegendő, biztonságos élelmiszer előállítás és –ellátás.
3. Megélhetés, kedvező életfeltételek és életminőség biztosítása a vidéki népesség számára.

2. HONNAN JÖVÜNK, HOL TARTUNK?

2.1. A tájhasználat, természeti feltételek alakulása

A magyar tájakat a felszíni formák **kiegyensúlyozott változatossága** (síkságok, domb- és hegyvidékek), a medence jellegű tükröző vízrajzi adottságok, az élővilágnak az ország földrajzi elhelyezkedésével és tagoltságával összefüggő sokszínűsége, a történetileg kialakult, sajátos településszerkezet (pl. alföldi tanyák és mezővárosok, dunántúli aprófalvak, kisvárosok) jellemzik. A tájhasználatot évszázadokig a **helyi előnyök sokoldalú hasznosítása és a korlátokhoz és kockázatokhoz való alkalmazkodás** jellemezték. Ezt a szemléletet és gyakorlatot később (elsősorban a 19. századtól kezdődően) alapvetően új tájhasznosítási koncepció váltotta fel, amely mögött a társadalmi-gazdasági viszonyok megváltozása és a technikai lehetőségek bővülése állt. A feltételekhez való alkalmazkodással szemben a feltételeknek az „igényekhez való igazítása”, a kockázatok csökkentése vált hangsúlyossá.

A **tájhasználat változásában** – az általános gazdaságpolitikával szoros összefüggésben – az egyes ágazatokhoz kötődő tevékenységek szempontjai váltak meghatározóvá. A szabályozó- és ösztönző rendszerekben a gazdasági szempontok dominanciája hátráltatta, akadályozta az erőforrás- és területhasználatban a környezet-, természet- és tájvédelmi szempontok integrált érvényesítését. Az **ország erdőszűlése** a honfoglalás időszakában például még mintegy 40%-os volt. Mezőgazdasági hasznosításra elsősorban a szigethegységekkel tagolt medence sík területei voltak alkalmasak. A vízgazdálkodást tekintve természeti adottságokat sokrétűen hasznosító – a természethez alkalmazkodó **ártéri gazdálkodás** volt ebben a korban jellemző. A differenciált termőhelyi adottságok sokoldalú hasznosítást tettek lehetővé, és az **ökológiai viszonyokhoz alkalmazkodó gazdálkodási szerkezet** alakult ki.

A területhasznosítást egyre jelentősebb mértékben formálta a külső és belső árupiacokra történő ártermelés és a városiasodás kibontakozása, a későbbiekben pedig ugyancsak a történelmi események társadalmi-gazdasági hatásai, amelyek együttesen a mezőgazdasági területek polarizációjához vezettek. A 18. századra már nagy területeket sújtott a szikesedés, a mocsarasodás vagy a pusztásodás. A környezeti feltételekre jelentős hatást gyakorolt az ország középső és peremterületein az erdőtakaró kipusztítása. A művelési ágak szerkezetének nagyobb arányú átrendezése a 17. században kezdődő, de valójában a 19. században a Tisza, a Duna és a Körösök völgyében kibontakozó **ármentesítési és vízrendezési munkálatokhoz** köthető, amelyek következtében **gyökeresen megváltoztak e térségekben a természetesi feltételek és a termelés biztonsága**. Ennek, valamint a technikai eszközök javulásának hatására jelentősen bővültek a művelésbe vonható területek és megváltozott a művelési ágak szerkezete (növekvő szántó és csökkenő gyepterületek). A területhasználat nagyszerkezeti változásai mellett ökológiai, tájökölógiai hatásában ugyancsak nagy jelentőségű a mikrostruktúra átalakulása, a kis- és nagyüzemi termelés szétválása, majd ez utóbbi több évtizedes meghatározó szerepe, illetve a rendszerváltozást követő újrastrukturálódása.

Mindezen folyamatok hatására e térségek hó- és vízháztartása, talajfejlődése lényegesen megváltozott, a természeti területek aránya és a **biológiai sokféleség lecsökkent, az ökoszisztéma-szolgáltatások gyengültek**. Összességében ugyanakkor Magyarország európai viszonylatban is élenjáró még a termőterület nagyságát, a mezőgazdálkodás környezeti feltételrendszerét tekintve, és a természetvédelmi törekvések is alapvetően hozzájárulnak ahhoz, hogy e térségek természeti öröksége fennmaradjon, és a többcélú-többhasznú tájgazdálkodási formák terjedjenek el. Kiemelt fontosságú, hogy jelen stratégia egy környezet-harmonikus irányba vezető, a jövőbeni kihívásokhoz (pl. éghajlatváltozás és hatásai) való alkalmazkodást is magában foglaló utat mutasson az agrár- és vidékfejlesztés számára.

2.2. A magyar agrárgazdaság történeti folyamatai

A mezőgazdálkodás a kezdetek óta azon igyekszik, hogy a termékei iránt állandóan növekvő keresletet a földhasználat intenzitásának növelésével minél jobban kielégítse. Ez a növekedési alapkarakter az egymás után következő **földművelési, földhasználati rendszerek** kialakulásán, fejlődésén jól nyomon követhető. **A parlagos, legelő- és/vagy erdőváltó földművelési rendszer** több mint ezer évig volt a mezőgazdasági termelés uralkodó formája. Erre az időszakra a kis népsűrűség, a nomád, vándorló életmód és a primitív földművelő eszközök használata volt jellemző. Amikor a szántóföldek már nagyobb arányt foglaltak el, fokozatosan újabb – **az ugaros – földművelési rendszer** alakult ki. Jellemzője a **nyomásos gazdálkodás** volt. Ebben a rend-

szerben fokozatosan kialakultak a művelési ágak, és állandósult a szántóföldi művelés. A települések közvetlen környékén konyhakerti növényeket termesztettek, gyümölcsösöket telepítettek. A rétek és legelők a szántónak kevésbé alkalmas területekre szorultak vissza. Az ugaroltatás felváltására kialakult többféle földművelési rendszer közül a legnagyobb arányban a **vetésváltó földművelés** terjedt el. Kialakult a növényfajok évenkénti váltására alapozott növénytermesztés. A rendszert a tájak és termőhelyek adottságaihoz alkalmazkodó, változatosabb növényi összetétel és **vetésforgó** jellemezte. A rendszer második szakaszában jelentős tényezővé vált a **gépesítés** is. A jobb talajművelő eszközök, a gőzeke, a traktor megjelenése lehetővé tette a mélyebb talajművelést. Ez a sokoldalú fejlődés a termésátlagok nagymértékű növekedését hozta, de még nem okozta a környezet egyensúlyának megbomlását. Azonban e folyamat eredményeként elkezdődött az a napjainkban felerősödő folyamat, amely a természetes élőhelyek (kiterjedt gyepterületek, vizes élőhelyek, alföldi erdőterületek) drasztikus visszaszorulásához, feldarabolódásához vezetett.

Az új út, amelytől a XX. század közepén a további növekedést remélték, az iparosodás és a mesterséges energiaráfordítás növelésére alapozó, **a terméktömeg növelését célzó iparszerű gazdálkodás** lett. Az iparszerű, energia-intenzív, nagy tömegű, mesterséges, ipari eredetű anyag- és energiafelhasználású mezőgazdálkodási rendszerrel **az ipar logikája jelent meg az ágazatban**, amely egyfajta „*biológiai iparrá*” vált. Alapötökvése a függetlenedés, mesterséges szabályozás, a természeti erőforrások fokozatos kicserélése (helyettesítése) mesterséges erőforrásokkal. Ennek megfelelően a tér egyéb (biológiai és társadalmi) szerepeinek rovására figyelmét kizárólag csak a termelési feladatokra irányítja, a megoldásokat, technológiai folyamatokat kizárólag azok termelékenységére, gazdaságosságára alapján választja ki. Ennek érdekében koncentrációra és centralizációra törekszik, igyekszik minél nagyobb „homogén” területeket kialakítani. Mindezekkel összefüggésben a folyamatot kényszerű, mesterséges erőforrás (műtrágya, növényvédőszer, gépi munka, üzemanyag, stb.) ráfordítás növekedés kíséri. **Az iparszerű gazdálkodás legfontosabb eredményei, érvei:**

- A terméktömeg, valamint a termésátlag a hazai mezőgazdaság iparosításának fő időszakában, 1960 és 1985 között megtöbbszöröződött. Magyarország ennek hatására mezőgazdasági termékekből ismét gyorsan önellátóvá vált, majd jelentős export árualapot is előállított.
- Miközben az abszolút termésingadozás nőtt, a relatív (termésátlagokhoz viszonyított) termésingadozás – éppen a termésátlagok rohamos növekedése következtében – csökkent.
- Viszonylagos anyagi jólét, szociális biztonság jellemezte a falvakat, ami a TSZ-ekbe és állami gazdaságokba kényszerített parasztság bérmunkássá válásával járó rendszeres jövedelemmel is összefüggött.
- Különböző üzemi formák (nagy-, kisüzem, háztáji) sajátos, hatékony együttműködése valósult meg.

Azonban míg az iparszerű mezőgazdálkodás jelentős termelésnövekedést eredményezett, addig egyre nagyobb számban jelentkeztek azok a problémák, amelyek kedvezőtlenül hatnak a természeti környezetre, a termelés alapjait adó erőforrásokra, valamint a helyi társadalomra és az általános emberi létfeltételekre is.

Az iparszerű mezőgazdálkodás problémái, kockázatai:

Termelési alapokat romboló hatások:

- a termőtalaj pusztulása (szervesanyag-tartalmának, biológiai életének csökkenése, savanyodása, vizenyősödés, szikesedés, illetve sivatagosodás, kiszáradás, talajvízszint süllyedés, a talajszerkezet romlása, porosodás, tömörödés),
- a növényi és állati genetikai alapok beszűkülése, pusztulása, a mozaikos, extenzív tájhasználatához kapcsolódó gazdag természetes élővilág elsivárosodása, a biológiai sokféleség csökkenése, a gyomosodás, fajspektrum-beszűkülés, rezisztencia,
- a mezőgazdasági területek és termékek mezőgazdasági eredetű szennyeződése,

Az emberi létfeltételek és a természeti környezet veszélyeztetettségét eredményező hatások:

- a vadon élő növény- és állatfajok visszaszorulása, a természetes élőhelyek, életközösségek degradációja, pusztulása,
- az élővizek, a talajvíz, a rétegvíz, az ivóvízbázisok elszennyeződése,
- szermaradványok feldúsulásának, bomlástermékeik nyomokövethetetlen újraegyesüléseinek kiszámíthatatlan hatása az élőlényekre, köztük az emberre,
- az élelmiszerek beltartalmának felhígulása, tápláló és élvezeti értékének csökkenése,

- a friss, teljes értékű élelmiszerek helyett a tartósított, aromákkal ízesített élelmiszerek terjedése és ezekkel kapcsolatban – különösen a gyermekeknél – függőség kialakulása, táplálkozási és környezeti eredetű humán egészségkárosodás,
- tájképi elszegényedés, ingerszegény környezet, az ember belső (pszichikai, fizikai, biológiai) és külső (természeti, társadalmi és épített) környezetének erős eróziója, szellemi és lelki elsivárosodás.

Az iparszerű gazdálkodás ellehetetlenülésére utaló jelenségek:

- a vidéki munkanélküliség és elvándorlás felgyorsulása,
- a negatív externáliák (társadalmi költségek) rohamos növekedése,
- az energiaigényes gazdálkodás erős függősége az energetikai piactól,
- a véges készletmennyiségű kőolaj árának emelkedése, ezzel a petrolkémiai bázisú anyagok és energiahordozók felhasználására alapozó gazdálkodási stratégia előrelátható veszteségessé válása, ellehetetlenülése,
- a mesterséges energiával helyettesített tevékenység elveszíti igényét az élő munka iránt, így kiszorítja az embert, minek következtében a vidéki népesség megélhetése veszélybe kerül,
- a piac kettészakadása: egyrészt igény a változatosabb, egészségesebb élelmiszerkínálatra, másrészt a csökkenő fizetőképesség következtében az olcsó tömegárak iránti kereslet növekedése,
- a közvélemény fokozódó nyomása a "biztonságosabb" élelmiszerek előállítására érdekében, társadalmi előítéletek az élelmiszerek biztonságának vonatkozásában, különösen, ha azokat új technológiák (besugárzás, biotechnológia, génsebészet, nanotechnológia, stb.) segítségével állították elő,
- növekvő társadalmi érzékenység környezetünk iránt, a növekvő etikai aggályok és az előre nem látható súlyos veszélyek fokozatos felismeréséből fakadó érzékenység a GMO-kkal, a génmanipulációval, a biotechnológiával, az állatvédelemmel kapcsolatban.

E negatív jelenségek vezettek azokhoz a felismerésekhez, amelyek előkészítették a **többfunkciós európai agrármodell** kialakulását. Fel kellett ismerni, hogy **a mezőgazdaság nem egyszerű árutermelő ágazat**. Néhány évtizedes agráriparosítási, termésmaximalizálási kitérő után ismét rá kell jönni: a mezőgazdaságnak a termelési feladatok mellett környezeti, társadalmi, regionális, és foglalkoztatási feladatokat is magára kell vállalnia. Ezen **ökoszociális szolgáltatások** pedig helyben keletkeznek, nem importálhatók.

A megfelelő mezőgazdasági földhasználati és gazdálkodási rendszerek alkalmazása tehát a vidéki térségek és a vidék társadalma megmaradásának kulcskérdése. Ezt azonban csak **„fenntartható” rendszerek** képesek biztosítani, amelyek úgy állítanak elő jó minőségű, egészséges és biztonságos termékeket, hogy közben megőrzik az élővilágot, a tájat, s benne az embert, közösségeit, kultúráját, munkát és megélhetést biztosítva a vidéki népesség, a helyi közösségek számára. **E feladatok megoldására az iparszerű mezőgazdálkodás nem alkalmas**. A problémák megoldására alapvető változásokra van szükség.

A mezőgazdaság iparszerűvé válása hazánkban a birtok- és üzemszerkezetek változását is eredményezte.

E folyamat a növénytermesztésben komplex technológiák, ahhoz szükséges vetőmagvak és egyéb anyagok, gépek és berendezések nyugatról történő behozatalát, az iparszerű mezőgazdasági rendszerek importálását jelentette. Az állattenyésztés esetében a komplex rendszerek elsősorban a baromfi ágazatokban, valamint a sertés ágazatban terjedtek el. A növénytermesztés tekintetében a termelési-, és ezzel együtt a termékszerkezet rossz értelemben vett egyszerűsödése következett be. Ezen ágazat termékskálája néhány növényfélére egyszerűsödött le, ez pedig az állattenyésztés és a talajhasználat szempontjából is káros hatással járt. A mezőgazdaságban végbement centralizáció igen károsan hatott a tulajdonosi szemléletre. A bér munkásként kezelt tagok tulajdonosi szemléletének hiánya – amely nem kis mértékben függött össze a termelőszövetkezeti-összevonásokkal – bizonyíthatóan hatékonyság rontó tényező volt.

Az 1980-as évek végén, az előzőekben vázolt előzmények után és a folyamatok eredményeképpen **elhagyottan érkezett meg a magyar vidék a „rendszerváltáshoz”**. A vidéki parasztságban az évtizedek során megőrződött a remény, hogy egyszer ismét a maguk urai lehetnek. A felelős, **„népre tekintő”**, rendszerváltó elképzelések éppen ebben – a parasztpolgárság megerősítésében – látták a vidék társadalma megújításának lehetőségét. Olyan minőségű mezőgazdaság jövőképe sejlett fel, amit a Kárpát-medence csodálatos környezeti feltételei és a magyarság ezeréves itt felhalmozott tudása, a földhöz kötődő kultúrája kínál. Ez az **életképes mezőgazdaság az egyéni, családi kis- és középbirtokok** meghatározó szerepére épül, mely biztosítja a tulajdonosi szemléletből fakadó **„jó gazda gondosságát”**, az egymást követő generációk közti felelős vi-

szonyt. Emellett megvalósítja az össz-nemzeti jelentőségű igényeket: a foglalkoztatás növekedését, a minőségi termelést, az élelmezési és környezet elvárásokat.

Ezt a jövőképet azonban a kezdetektől ellehetetlenítette az **eredeti tőkefelhalmozás** megkésett folyamatának egybeesése azzal a **globalizációs világfolyamattal**, melyet a tőkeérdekeltségek gazdasági erejének és ezzel politikai befolyásoló képességének minden korábbit meghaladó növekedése kísért. Az elmúlt 20-25 évben Magyarországon ez a helyzet a közösségek szempontjából fenyegetővé vált. A rendszerváltáskor az állam kezelésében a még mindig osztatlan közös tulajdonban lévő termőföld mennyisége elérte a 3 millió hektárt. Ezzel a családi gazdaságok földalapja jelentősen megerősödhetett volna, ám nem ez történt, hanem olyan feltételek alakultak ki, amelyekkel az erősek tovább erősödtek, a gyengék pedig gyengültek. Ez a piaci versenyképességre és a tőkemegtérülés hatékonyságára hivatkozó, következményeit tekintve azonban inkább az egyenlőtlenségeket erősítő, monopolhelyzeteket teremtő politika **a társadalom, a vidéki közösségek „szövetének” felbomlásához, összetartó erejének megszűnéséhez vezet.**

A magyar mezőgazdaság átalakításával kapcsolatos „rendszerváltás” körüli célkitűzések alapvetően két fő területre – **a földtulajdon viszonyok átalakítására és a mezőgazdaság vállalati rendszerének új alapokra helyezésére** – összpontosultak. Előbbi elsősorban a termőföld magántulajdonba adását, utóbbi pedig a családi gazdaságokon alapuló mezőgazdasági termelés megszervezését jelentette. **A rendszerváltás óta azonban a fenti célkitűzéseket megvalósító, átfogó agrár-, vidékfejlesztési stratégia még nem született.**

2.3. Vidéki térségeink történeti folyamatai

A Kárpát-medence településtörténete megszakításokkal és mesterséges behatásokkal teli, melynek következtében **változatos településszerkezet** alakult ki. Ennek nyomán a falvak, vidéki kisvárosok sem egyformák, számos típus megtalálható az aprófalutól, a mesterségesen létesített tervezett községtől, a tanyavilágon át a mezővárosig. A magyar vidék településhálózatának erőteljesebb differenciálódása a XIX. század végétől vette kezdetét, majd a II. világháborút követő szocialista tervezetű gazdasági életvezetés idejében gyorsult fel igazán. E két időszakban előbb a gazdasági, majd később a politikai tényezők is egyre erőteljesebb szerepet kaptak. Eleinte azon vidéki települések – addig jobbára falvak – indultak fejlődésnek, ahol a környező mezőgazdasági termékek feldolgozó üzemek létesültek, majd azok, amelyeket közvetlenül érintett a vasúthálózat fejlődése.

A vidéki településhálózat legerőteljesebb differenciálódása az '50-es, '60-as évek gazdasági folyamataival, tervezett politikai intézkedéseivel gyorsult fel igazán. Az Alföldi tanyavilágban **tanyaközpontokat, falvakat** szerveztek, azonban a tanyák sem tűntek el, hanem természetes módon hozzászerveződtek új központjaikhoz. Sok tanyát azonban felszámoltak, a lakosságot a faluba vagy a városba kényszerítve. A mezőgazdaság kollektivizálása, a vidéki ipar és a szocialista városok fejlődése nyomán fellépő folyamatok, mint a mezőgazdasági munkával való felhagyás, a szocialista városokba irányuló migráció, valamint a településkörzetesítés eltérő hatást gyakoroltak vidéki térségeinkben. Azon falvak, kisvárosok, amelyek kedvező adottságú mezőgazdasági területen helyezkedtek el, azok előbb **a TSZ-ek által biztosított rendszeres jövedelmek**, majd később – ezzel párhuzamosan – az ún. **falusi második gazdaság jövedelmei** révén fejlődésnek indultak. Fejlődött az infrastrukturális állapotuk, nőtt az életszínvonaluk. Ugyanez a fejlődés jellemezte azokat a vidéki, alföldi, észak-dunántúli kisvárosokat, amelyek a 60-as, 70-es évek vidéki könnyűiparosítási hullámnak a célpontjai lettek. A másik oldalon pedig a kevésbé jó adottságú földterületekkel rendelkező falvak és a könnyűipar által nem érintett vidéki kisvárosok álltak, amelyek fejlődése megrekedt, megtorpant. Ezen utóbbi települések társadalmi-gazdasági perifériákká kezdtek átalakulni. Jobbára ez jellemezte a határmenti zóna településeit, a hegyvidéki kistelepüléseket.

A rendszerváltás gazdasági és társadalmi folyamatai **a vidéki települések differenciálódásának új hullámát, új irányát indították el.** A TSZ-ek felszámolásával, a hazai könnyűipar, főleg az élelmiszeripar leépülése, az agrárium erőteljes szerepvesztése a vidéki települések többségét igen kedvezőtlenül érintette. A vidéki települések fejlődésének új motorjává, a relatív földrajzi elhelyezkedés (nagyváros, nyugati határ, autópálya közelsége), valamint egyes természeti erőforrások közelsége (termál- és gyógyvíz, szép természeti környezet) léptek. **Néhány településcsoport társadalmi-gazdasági fejlődése indult meg:** amelyek a prosperáló nagyvárosok mellett szinte csak alvófunkcióval rendelkező szuburbán településekké váltak; a szép környezetben található települések közül azok, amelyekben előbb a nyugat-európai, majd később a hazai módosabb értelmiség vásárolt tömegével régi, jobbára parasztházakat; és azok, amelyek valamilyen neves turisz-

tikai látványossággal, idegenforgalmi nevezetességgel rendelkeznek és ezt képesek is voltak kihasználni. A hasonlóság ezen vidéki települések között, hogy fejlődésüket nem az eredeti funkciójuk, a mezőgazdasági termelés és élelmiszeripar eredményeinek köszönhetik, ugyanis **a funkcióváltás hatására teljesen elvesztették korábbi szerepkörüket**. A **hagyományos agrárszerepkörrel rendelkező**, más funkcióval nem bíró, vagy „kedvezőtlen” fekvésű **települések**, vidéki térségek többsége azonban nem volt képes a rendszerváltást követően talpra állni, **gazdasági létalapját lényegében elveszítette**. A prosperáló nagyvárosoktól távol lévő, a mély válsággal sújtott **társadalmi-gazdasági külső perifériákon** (az ország keleti, északkeleti, déli részén), illetve a **belső perifériákon** (pl. a Közép-Tiszavidéken) elhelyezkedő településeken a munkanélküliség, az elvándorlás, a társadalmi-gazdasági (gyakran etnikai) szegregáció, valamint hosszabb távon az ezen folyamatokból egyenesen következő kiürülés jelent komoly fenyegetettséget.

3. GLOBÁLIS KIHÍVÁSOK ÉS „MOZGÁSTÉR” A VIDÉK SZÁMÁRA

3.1. Vidékstratégiai kihívások

A világszerte tapasztalható környezeti, társadalmi és gazdasági folyamatok, a tudományos világ ezekkel kapcsolatos figyelmeztetései egy olyan XXI. századot jeleznek, amelyet erkölcsi/etikai, fizikai, biológiai és ökológiai értelemben vett fokozódó **erőforrás-válság** jellemez. Magyarország vidéki térségei számára kiemelt fontosságú, hogy mi történik természeti erőforrásaival és értékeivel, kiemelten a termőfölddel és a vízbázissal, az ökoszisztéma-szolgáltatások mással nem helyettesíthető gazdagságával. Meg tudjuk-e őrizni a természetes és természet-közeli élőhelyek és az azokhoz kötődő fajok sokszínűségét, a mezőgazdasági termelés kedvező biológiai alapjait, GMO mentességét, tudjuk-e biztosítani az ország, illetve tágabb térsége jó minőségű élelmiszerekkel történő ellátását, képesek vagyunk-e alkalmazkodni az éghajlatváltozás várható hatásaihoz, és tudunk-e megfelelő élet- és munkalehetőségeket biztosítani a lakosság számára? E kérdéseket tekintve az alábbi stratégiai kihívások adódnak a hazai vidékpolitika előtt.

3.1.1 Klímaváltozás, éghajlati szélsőségek erősödése

A Föld éghajlata évmilliók során természetes módon is jelentős változáson ment át, ám – vélhetően az elmúlt évtizedekben bekövetkezett, fokozódó mértékű üvegházhatású gázkibocsátás következtében - új típusú kihívással, szokatlanul gyors felmelegedési folyamattal és ennek számos hatásával kell szembe nézni. Az éghajlatváltozásnak már most is számos velejárója van: az elmúlt évtizedben háromszor annyi időjárással kapcsolatos katasztrófa történt világszerte, mint az 1960-as években, beleértve a hóhullámokat, az áradásokat, az aszályokat és az erdőtüzeket. A változások mértéke és jellege a földrajzi adottságok, elhelyezkedés, a tájhasználat, a vízháztartásra ható tényezők függvényében eltérő. Magyarország az ökológiailag sérülékeny területek közé tartozik. A környező térséghez képest magasabb mértékű felmelegedéssel, **szélsőséges csapadékeloszlással, az ár- és belvízveszély** növekedésével, ugyanakkor az aszályérzékenység fokozódásával kell számolni, ami a termelésbiztonságot és a természetes élővilágot, a biológiai sokféleséget is veszélyezteti. A magyar agrár- és vidékpolitikának, környezet- és természetvédelemnek, illetve a vízgazdálkodásnak fokozottan fel kell készülni az **éghajlati szélsőségek agrártermelési, élelmiszerellátási, illetve lakókörnyezeti következményei kezelésére.**

3.1.2 Ivóvíz, vízkészletek kulcsfontossága

A Föld vízkészletének csupán 2%-a iható, öntözhető édesvíz, miközben a világon nő az ivóvíz felhasználás. A klímaváltozás várható hatásai és a népességnövekedés következtében a helyzet súlyosbodása várható. A vízhiányos országok lakossága 2025-re – az ezredfordulás közel fél milliárdról – akár 3 milliárdra nőhet. Magyarországon a rendelkezésre álló **ivóvízkészletek** egyelőre meghaladják mind a jelenlegi, mind az elkövetkező évtizedekben várható fogyasztást, ugyanakkor figyelembe kell venni, hogy **felszíni vízkészleteink** túlnyomó többsége határainkon túl ered – ezért különösen fontos a szomszéd országokkal való együttműködés –, **felszín alatti készleteink** jelentős része sérülékeny, és vannak olyan térségeink, ahol a vízigények kielégítését regionális elosztórendszerek kialakításával lehet biztosítani. Az Alföld jellemzője, hogy a felszín alatti vizek tekintetében már most 75-100%-os a kihasználtság, ami az érintett ökoszisztémák állapotát veszélyeztetheti. Jelentős feladat vizeink minőségének javítása is: a Víz Keretirányelv szerinti állapotértékelés alapján csupán a vízfolyások 8%-a és az állóvizek 17%-a éri el a jó ökológiai állapotot. A **vízkészletek mennyiségi és minőségi megőrzése** a környezet- és vízügyi, valamint az agrár- és vidékpolitikai szempontok érdemi, vízgyűjtő- és tájgazdálkodási alapokon nyugvó összehangolását kívánja.

3.1.3 Élelmiszerellátás és az élelmiszerlánc biztonsága

Az élelmiszerellátás biztonsága világszerte stratégiai kérdés. A népességnövekedés (a jelenlegi mintegy 7 milliárddal szemben 2050-re a Föld népessége csaknem 9 milliárd fő lesz) és a fogyasztási szokások alakulása következtében a **globális élelmiszerszükséglet** esetében is **jelentős növekedés** várható. Az iparszerű mezőgazdasági módszerek ugyanakkor szermaradványoktól terhelt élelmiszerekhez, a talaj természetes termőképességének, vízgazdálkodásának romlásához, a biológiai sokféleség csökkenéséhez, a mezőgazdasági foglalkoztatás visszaszorulásához vezetnek. Magyarországon – részben a népesség számának alakulása, részben kedvező adottságaink miatt - élelmiszerhiány nem várható. Az utóbbi években – számos okra visszavezethe-

tően – megnövekedett import miatt azonban a **hazai piac** visszاسzerzése stratégiai kérdés. A növekvő élelmiszerszükségletből komoly piaci lehetőségek adódnak a magyar **agrár- és élelmiszergazdasági kivitel** előtt.

3.1.4 *Génmódosított növények veszélye*

A környezetszennyezés új formája a **genetikailag módosított szervezetek** (továbbiakban: GMO-k) hatására bekövetkező "genetikai" szennyezés. A GMO-termesztésbe bevont területek nagysága a világon az elmúlt 10 évben, elsősorban az intenzív marketing, valamint kényelmi okok miatt, folyamatosan nőtt. 2009-ben 134 millió hektáron termesztettek GMO-kat, azaz az összes mezőgazdasági terület kevesebb, mint 10%-án. A rezisztencia kialakulásával és terjedésével az USA-ban megtorpanni látszik a GM növények vetésterületének növekedése. Az EU-ban 2008-ban 7 országban 104 ezer hektáron, míg 2009-ben már csak 6 országban 95 ezer hektáron termesztettek GMO-t, és a vetésterület 2010-ben tovább csökkent. Jelenleg a biotechnológiai vállalatok csak olyan GM-növényeket forgalmazznak, amelyek ellenállóak a saját maguk által kifejlesztett gyomirtószerekkel, valamely kártevővel, vagy mindkettővel szemben. A jelenleg forgalomban lévő GM-szervezetek jelentős része közvetlenül vagy közvetve (az állati takarmányok közvetítésével) emberi fogyasztásra kerül. Az érvényben lévő engedélyezési rendszerben a GMO-k biztonsági vizsgálata, a mérgező, allergiát keltő és egyéb káros hatások, az antibiotikumokkal szembeni rezisztencia terjedése, új antibiotikumoknak ellenálló baktériumtörzsek megjelenése, és az egyéb **egészséget veszélyeztető hatások kiszűrése nem elég megbízható**. A környezeti hatásokra jellemző, hogy a gyomok és a kártevők egyre nagyobb számban válnak ellenállóvá a GM növényekkel szemben. A **rezisztencia probléma** orvoslására egyre több olyan növény kerül forgalomba, amely számos transzgén hordoz, miközben egyre több gazda panaszkodik a GMO-mentes mag eltűnéséről a vetőmag piacon. Probléma az is, hogy a GM-fajták elterjedése tovább csökkenti a fajon belüli biológiai sokféleséget, **szegényíti a mezőgazdaság genetikai bázisát**. Nem lehet kizárni azt a lehetőségét sem, hogy a bevitt gén olyan előnyökhöz juttat adott fajtákat, melynek eredményeként az őshonos faj vagy fajta ki is pusztulhat. Az említett problémák ellenére az élelmiszerválság megoldásaként egyes tudományos és gazdasági körök még mindig a génmódosított növények termesztését javasolják. A felsorolt ökológiai, egészségügyi, valamint gazdasági kockázatokra tekintettel Magyarország számára stratégiai érdek az ország GMO mentességének megőrzése, és az új Alaptörvénynek megfelelően a **GMO-mentes mezőgazdaság** támogatása azért, hogy az ország lakosságát **egészséges, GMO-mentes mezőgazdasági termékekkel** lehessen ellátni. A GMO-mentes státusz elvesztése veszélyeztetné ökológiai gazdálkodásunkat, minőségi élelmiszer-előállításunkat és termékeinek fizetőképes piacokon való elhelyezését. Magyarország számára piaci versenyelőnyt jelent a génmanipulációtól mentes vetőmagtermesztés, hazánk ugyanis a világ ötödik legnagyobb vetőmag-exportőre, Európában pedig a harmadik helyet foglalja el.

3.1.5 *Az energiaellátás biztonsága, energetikai rendszerproblémák*

A változó életmód és a világszerte tapasztalható népességnövekedés **fokozódó energiaigényt** vetít előre, miközben a **fosszilis energiakészletek fogynak**. Ez a vidéki településeken és a mezőgazdaságban is gondot fog okozni. Az **energiainporttól való függés** feloldása a helyi, **térségi (kisléptékű) autonóm energiatermelési és -ellátási megoldásokra, a megújuló energiaforrásokra és az energiatakarékos életmódra** építve lehetséges. A biomassza energetikai felhasználása, a bioüzemanyagok előállításának igénye a mezőgazdaságot döntés elé állítja, melyben a biztonságos élelmiszertermelés, a talajerótánpótlás, a környezet- és természetvédelmi, valamint a foglalkoztatási szempontok elsődlegességet kell, hogy élvezzenek. **A mezőgazdaság** – különösen annak iparszerű, kemizált, sok fosszilis energiát (műtrágyát, növényvédőszert, üzemanyagot stb.) felhasználó rendszere – **egyúttal jelentős energiafogyasztó is**. A fosszilis (kőolaj alapú) energiahordozók növekvő felhasználására alapozó fejlesztési irány zsákutcának látszik, más – alternatív – megoldásokat kell keresnünk.

3.1.6 *Környezeti fenntarthatóság, biológiai sokféleség, tájfenntartó mezőgazdaság*

A jelenlegi mennyiségi növekedésre alapozott gazdasági és társadalmi berendezkedés, a természet biokapacitását, regenerálódó képességét meghaladó erőforrás-használat kedvezőtlen környezeti hatásai évtizedek óta nyilvánvalóak. Magyarország **ökológiai lábnyoma** (3,5 ha) az ún. fejlett országokkal való összehasonlítás (5-10 ha) alapján kedvezőbb értéket mutat, azonban mi is fejenként mintegy másfél hektárral több területet veszünk igénybe, mint az egy főre eső biológiai kapacitás (2 ha), ami **nem fenntartható**. Az **agrár- és élelmiszergazdaság** az iparszerű termesztési technológiákkal, az élelmiszerek csomagolásával és szállításával maga is **intenzíven terheli a környezetet**, ugyanakkor a mezőgazdaság mindig is több volt, mint

egyszerű árutermelő ágazat vagy biológiai ipar.. Ki kell emelni ezért az agrárium tájfenntartó, természetmegőrző szerepét. Évezredes tapasztalatokra épülő fenntartható rendszerei csak úgy alakíthatók ki, ha a termelési, gazdasági teljesítmények javítására való törekvés a környezeti és társadalmi hatásokkal összhangban és azok figyelembe vételével, a **környezet- és tájgazdálkodás** elve alapján valósul meg.

3.1.7 Demográfiai válság, népesedési trendek

A **népesség világméretű növekedése** nehézségeket vetít előre az élelmiszer- és ivóvízellátásban, a lakhatásban, a foglalkoztatásban és a természeti erőforrások használatában. Míg azonban valamennyi földrész lakossága növekszik, Európa lakossága csökken, és ez különösen igaz **Magyarországra**, ahol **demográfiai válságról** beszélhetünk. A jelenlegi tendenciák szerint hazánk lakossága 10 millió főről 2050-re 7-8 millió főre csökkenhet. A vidéki térségek szempontjából ez több ponton kritikus: a lakosság elöregszik, a jelenlegi kiöregedő gazdatársadalomnak nem lesz megfelelő utánpótlása, az inaktív rétegek aránya rendkívüli terheket ró az aktív rétegekre. A vidék számára kulcskérdés, hogy legyenek olyan **fiatalok, akik a vidéki életet és a gazdálkodást választják**, és gyermekeket vállalnak, a helyben boldogulásra ösztönözve őket.

3.1.8 Globalizáció és lokalizáció

A globalizáció fogalmával leginkább azonosított, a kereskedelmi liberalizációra épített, **növekedésközpontú globális gazdasági rendszer látványos kedvezőtlen környezeti, társadalmi és gazdasági hatásai** erősítették fel a gyakran vele ellentétben megfogalmazott „**lokalizációt**”, vagyis a helyi közösségi és gazdasági önrendelkezésre, így a **helyi közösségekre és a helyi gazdaságra építkező „lokalitások”** rendszerét. Vidékfejlesztési szempontból, a vidéki települések gazdasági és társadalmi fennmaradása, megújulása szempontjából ez a megközelítés kiemelt hangsúlyt kap, így a magyarországi vidékpolitika egyik fontos pillérét éppen ez jelenti.

3.1.9 Társadalmi és térbeli egyenlőtlenségek

Világviszonylatban jelenleg rendkívüli és növekvő mértékű társadalmi egyenlőtlenség tapasztalható. Az Európai Unióban és Magyarországon is a **társadalom „kettészakadása”** figyelhető meg, hazánkban a lakosság 10-15%-a szegény. A **szegények** közel fele vidéki környezetben él, a nagyon szegény lakosság esetében pedig kétharmados a vidéki arány. Kulcsfontosságú ezért a vidéki lakosság számára olyan foglalkoztatási – akár közfoglalkoztatási – és jövedelmi lehetőségek biztosítása, amely felzárkózásukat és a további szegénység kialakulásának megakadályozását jelenti. A foglalkoztatásban nemcsak önmagában a munkalehetőség, hanem az **értékteremtő munka** lehetőségének biztosítása a cél.

3.1.10 Átalakuló város-vidék kapcsolatrendszer

A **városiasodás**, a sűrűn beépített emberi települések terjedése napjainkban már globálisan jelentkező tendenciát mutat. 2005-ben a világ lakosságának már 48,7 %-a volt városlakó; az iparosodott államokban ez az arány már a 80 százalékot is meghaladja (ENSZ, 2005). A városok és a vidék több évszázados egyensúlyi kapcsolatrendszer a XX. század második felére tehát felborult. Napjainkban a vidék mezőgazdasági és foglalkoztatási szerepváltása következtében a **vidék városra utaltságáról** beszélhetünk. A helyi munkalehetőségek hiánya és a rosszabb életkörülmények miatt évtizedek óta megfigyelhető a vidéki lakosság elvándorlása, a kiürülő falvakat, tanyákat jobb esetben városi emberek vásárolják meg üdülési, rekreációs céllal. A főváros körüli falvak a szuburbanizáció miatt, esetleg városi rangot is kapva népességnövekedésük és infrastrukturális fejlődésük miatt váltak egyfajta „**alvófalvakká**”. Mindkét folyamat a vidéki kistelepülések hagyományos funkciójának elvesztéséhez vezet. A magyar vidékpolitika fontos célkitűzése, hogy **kiegyensúlyozott város-vidék kapcsolatrendszer** kiépítésével újra megteremtse a **falvak gazdasági létalapját**.

3.1.11 Információs kor, tudásalapú társadalom

Az információs társadalom olyan új társadalom- és gazdaságszerkezetet hoz létre, amely egyfelől **világméretű hálózatba** szervezi az egymástól akár jelentős földrajzi távolságban található szereplőket, másfelől új **egyenlőtlenségi dimenziót** hoz létre. Az előbbi révén megteremti a közvetlen információs kapcsolatot a nagyvárosi központok és a vidéki térségek között, utóbbi révén azonban az információs kapcsolatrendszerbe bekapcsolódni nem tudó vagy nem akaró – gyakran vidéki – szereplőket kizárja a „**modern**” korból. A vidéki térségekben élők így egyaránt lehetnek e folyamat nyertesei, például távmunkahelyek létrehozásával, értékesítési kapcsolatrendszerük informatikai támogatásával, és vesztesei, amennyiben kor, iskolázottság vagy infrastrukturális hátrányok miatt nem képesek az előnyeivel élni. A vidéki közösségek szempontjából

ből e folyamatban a hagyomány és az innováció egyensúlya emelhető ki, a vidékfejlesztés így a „**hagyományalapú tudástársadalomban**” érdekelt. Ezen tudástársadalom figyelembe veszi a vidéki hagyományokat, nem az életforma megváltoztatására törekszik, azonban kihasználja modern infrastruktúra, a tudás azon előnyeit, melyek a vidéki élet, a vidéki munka könnyítését szolgálják.

3.2. Globális feltételek, nemzetközi kötelezettségek

A többek között a világ élmezését, a teljes foglalkoztatottságot, a fejlődő országok felzárkóztatását célul kitűző **Világkereskedelmi Szervezet (WTO)** tagjaként az Európai Unió is a mezőgazdaságot védő **agrártámogatások fokozatos leépítésére** kényszerül.

Míg az EU tagországokban, így Magyarországon is, igen szigorú élelmiszerbiztonsági elvek, szabályok vannak életben, addig a WTO kívánalmaknak megfelelő kereskedelmi liberalizáció eredményeképpen olyan **harmadik országokból áramló, olcsó import élelmiszerek** árasztják el az uniós piacokat, amelyek nem felelnek meg az uniós és a hazai előírásoknak, ráadásul ezeket a mezőgazdasági termékeket és élelmiszereket elavult munkakörülmények között állítják elő, nem ritkán genetikai manipuláció, gyermekmunka, illetve méltánytalanul alacsony munkabérek alkalmazásával.

A WTO intézkedések következtében rendkívül hátrányos helyzetbe kerülhetnek nemcsak az uniós termelők, hanem az uniós, így a magyar agrártermelők is. A **fenntarthatósági, környezeti kritériumokat vállaló (európai) termelő a világpiacon versenyhátrányban** van, mert költségei számos esetben nagyobbak azon országok termelőinél, ahol ilyen kritériumok nincsenek.

Bár történnek erőfeszítések a WTO tárgyalások során a kereskedelmen kívül más szempontok érvényesítésére is (mint pl. a környezetvédelem, az élelmiszer-biztonság, a vidékfejlesztés, az állatjólét), azonban ha ezek nem érvényesíthetők, a **környezetterhelés további jelentős növekedésével** számolhatunk. A globális szintű szabad világkereskedelem, az élelmiszerek globális méretű, ezer kilométereket átfogó „utaztatásának” legfontosabb következménye ugyanis a növekvő szállítás és a nagyobb mennyiségben kibocsátott üvegházhatású gázok miatt fellépő éghajlatváltozás, illetve egyes térségek vízháztartási rendszerének felbomlása, kedvezőtlen irányú átalakulása lesz. Ezen túl **csökken a biodiverzitás** is, ugyanis fokozódni fog a mezőgazdasági termelés a biológiailag érzékeny területeken, növekszik a kémiai anyagok alkalmazása (pl. növényvédő szerek), valamint a földek természetes tájjellegét átalakítják, erdőket irtanak ki a termelés érdekében.

3.3. Az Európai Unió vidékstratégiai keretrendszere

3.3.1 A Közös Agrárpolitika (KAP) várható változása

Az EU költségvetésének több mint 40%-át kitevő Közös Agrárpolitika az 1957-es Római Szerződés óta jelentős mértékben változott, reformja folyamatosan napirenden van. A **reformfolyamat** során egyre erősödik azon nézet, mely szerint a mezőgazdaság csak akkor tarthat igényt ilyen mértékű közösségi forrásokra, ha a termelési feladatok mellett környezeti, társadalmi és foglalkoztatási, összefoglalóan ún. ökoszociális feladatokat is magára vállal. Ezek a termeléssel egyenrangú, az egész társadalom és a helyi közösségek számára egyaránt fontos, „nem importálható közjavak” helyben keletkeznek, és ezek biztosításáért a mezőgazdaságot támogatás illeti meg. E gondolat alapján alakult ki a „**többfunkciós európai agrármodell**”.

Az Európai Bizottság a Közös Agrárpolitika 2013 utáni jövőjéről **három fő célt** fogalmazott meg:

1. **Életképes élelmiszertermelés:** a mezőgazdasági jövedelmeket és a szektor versenyképességét – szem előtt tartva a történelmileg meghatározott hátrányokat – javítani kell.
2. **Természeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás:** ösztönözni és ellentételezni kell a mezőgazdaságban a közjavak előállítását, az innovációnak a „zöld növekedést” kell szolgálnia, alkalmazkodni kell a klímaváltozás következményeihez.
3. **Kiegyensúlyozott területi fejlődés:** maradjanak fenn a vidéki közösségek és legyenek vidéki munkahelyek, színesebbé kell tenni a helyi gazdaságot és jövedelemforrásokat, meg kell őrizni a változatos gazdálkodási szerkezetet és erősíteni kell a helyi piacokat.

Ezen alapvető célok szerint a Bizottság jogszabály tervezetben hozta nyilvánosságra azon javaslatát, amelyeket a **2014-2020 közötti EU közös agrárpolitikájában** érvényesíteni kíván. A jelenleginél célzottabb, a

tagállamok, a termelők és az egyes szektorok között méltányosabban elosztott közvetlen jövedelemtámogatásokat vetít előre.

Az 1. pillér esetében tervezett lényegesebb változtatások:

- A direkt támogatások felső határának rögzítése. Évi 300 ezer euró felett megszűnnének a közvetlen kifizetések, míg ez alatt sávosan, a kifizetések összegének növekedésével ellentétesen csökken azok mértéke.
- A gazdálkodók körének a Bizottság általi egységes definiálása.
- Az eddigi egységes, illetve összevont területalapú támogatási rendszert egy vegyes, többretegű rendszer váltaná majd fel. 2019-ig hosszú távú cél, hogy egy tagállamon belül és egy adott régióon belül egyforma hektáronkénti kifizetési szint legyen.
- A nemzeti boríték 30%-át a tagállamok zöld komponensként fizethetik majd ki, ami környezet- és klímabarát kritérium alkalmazását fogja majd jelenteni. A Bizottság itt javaslatot is tesz, mint pl. a termelési diverzifikáció, illetve egy „ökológiai terület” kialakítása.
- A nemzeti boríték maximum 5%-át a hátrányos helyzetű területek számára különíthetik majd el. Ezen belül a fiatal termelők – egy bizonyos időtartamig – a normális értéket meghaladóan is támogathatók lehetnek majd.
- A 3 hektáron vagy annál kisebb területen gazdálkodó kistermelők közvetlen kifizetést kapnának. A nemzeti borítékok 10%-át lehet majd félretenni ilyen jellegű, egyszerűsített kifizetésekre.
- Az új mezőgazdasági és vidékfejlesztési támogatásoknak konzisztensnek és kiegészítőnek kell majd lenniük más Uniós politikákkal (gazdasági, szociális, területi, halászati) és prioritásokkal. Fontos szempont lesz a partnerség biztosítása a vidékfejlesztési program teljes szakaszában.

A 2. pillér esetében a Bizottság a 2014-2020 közötti időszak vidékfejlesztési céljaiként **hat uniós vidékfejlesztési prioritást** fogalmaz meg:

1. Tudástranzfer a mezőgazdaságban és az erdőgazdálkodásban
2. A mezőgazdaság versenyképessége, üzemek életképessége
3. Élelmiszerlánc-szervezés, kockázatkezelés a mezőgazdaságban
4. A mezőgazdaságtól és az erdőgazdálkodástól függő ökoszisztémák megőrzése, javítása
5. Erőforrás-hatékonyság és alacsony szénfelhasználású és szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra való áttérés az agrár-élelmiszer és erdőgazdálkodási ágazatokban
6. A vidéki területek foglalkoztatási és fejlesztési lehetőségeinek kiaknázása.

A tervek szerint **az új KAP „zöldebb” és méltányosabb lesz**, amelyben a kisgazdálkodók és a fiatal gazdálkodók nagyobb lehetőségekhez juthatnak majd. A fenti célok, valamint megfogalmazott javaslatok a magyar agrár- és vidékpolitika, a Nemzeti Vidékstratégia törekvéseivel alapvetően egybeesnek, mivel megfelelő keretet nyújtanak a fenntarthatóság, a környezeti szempontok, a méltányos elosztás, a vidéki foglalkoztatás, valamint a vidéki térségek felzárkóztatási szempontjainak érvényesítésére.

3.3.2 Fejlesztéspolitikai mozgástér: a kohéziós és regionális politika vidékfejlesztési vonatkozásai

Az Európai Bizottság az európai gazdasági prioritásokra való összpontosítás megerősítése érdekében fogadta el a 2014–2020 közötti időszakban a kohéziós politikát alapjaiban meghatározó jogalkotási csomag tervét. Ennek legfőbb célja, hogy az Európa 2020 Stratégiával összhangban az EU teljes területén dinamizálja a gazdasági növekedést és a munkahelyteremtést.

A 2007-2013-as időszak már érzékelhető tapasztalataiból kiindulva több fontos változtatás fogja jellemezni az EU új kohéziós és regionális politikáját. **A javaslat főbb elemei** többek között:

- kevesebb fejlesztési prioritásra történő koncentráció
- az eredmények nyomán követésének fokozása
- a feltételrendszerek erőteljesebb alkalmazása, valamint
- a programok végrehajtásának egyszerűsítése, nagyobb átláthatósága.

2013 után fontos szempont lesz az eddig létező különböző területek **alapjainak (Kohéziós Alap, Európai Regionális Fejlesztési Alap, Európai Szociális Alap, Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap, valamint az Európai Halászati Alap) összehangolása**, amely az egyszerűsítést és harmonizációt célozza. Közvet-

ve így hangsúlyosabbak lehetnek a különböző integrált, komplex programok, valamint várhatóan hatékonyabbá válik a projektek finanszírozása. Az integráltabb, komplexebb tervezés elősegítheti az egyes fejlesztési alapok kapcsolódó céljainak megvalósítását.

A **kohéziós politikai prioritások** a jövőben nagyobb célzattal, elsősorban a növekedés kulcsfontosságú elemeit fogják előtérbe helyezni:

- a kis- és középvállalkozások fejlesztését,
- az innováció elősegítését,
- az energiahatékonyság növelését.

További elképzelések:

- Ösztönző pénzügyi teljesítménytartalék a gazdaságilag legjobban teljesítő régiók számára.
- A források legnagyobb részét az energiahatékonyságra és a megújuló energiára, illetve a KKV-k versenyképességére, valamint az innovációra kell fordítaniuk.
- A fenntartható városfejlesztésre történő hangsúlyosabb törekedés.
- A mérhető, valamint a végső célkitűzésekkel kapcsolatos közös mutatók meghatározása az eredményorientáltság fokozásához.
- A súlyos és állandó természeti, demográfiai hátrányban lévő régiók fokozott támogatása.

A várható kohéziós és regionális politikai irányok és célok – kiemelten a KKV-k hangsúlyosabb támogatása, a természeti és demográfiai hátrányban szenvedő régiók fejlesztése, valamint a komplex programok, a fejlesztési források összehangolásának igénye – a Nemzeti Vidékstratégia főbb stratégiai területeivel meg egyező törekvések, amelyek a hazai vidékfejlesztési politikát is segíthetik.

A magyar EU elnökség ideje alatt elfogadott **Területi Agenda 2020** által lefektetett **területi kihívások**, valamint prioritások is kereteket adnak a területi szempontokat figyelembe vevő Nemzeti Vidékstratégiának. A hazai vidékfejlesztési politikának az eddig tapasztalható mértéktől lényegesen nagyobb figyelmet kell szentelnie a területi különbségeknek, hiszen vidéki térségeink sem homogének, azok között eltérő adottságú, eltérő fejlettségi színvonalú térségek találhatók, amelyek célzott területi fejlődési irányok kijelölését kívánják meg.

A Területi Agendában megfogalmazott **területi fejlődési kihívások és lehetőségek**: a globalizáció erősödő hatásai, az uniós integráció kihívásai, a demográfiai és szociális kihívások, a sérülékeny csoportok szegregációja, az éghajlatváltozás és a környezeti kockázatok, az energetikai kihívások, a biodiverzitás csökkenése, a természeti, táji és kulturális örökség veszélyeztetettsége.

A **Területi Agenda által lefektetett területi prioritások**:

- A policentrikus és kiegyensúlyozott területi fejlődés elősegítése
- Az integrált fejlesztés ösztönzése a városokban, a vidéki és sajátos adottságú régiókban
- A régiók erős helyi gazdaságokon nyugvó globális versenyképességének javítása
- A határokon átnyúló és transznacionális funkcionális régiók területi integrációja
- A területi összeköttetés javítása az egyének, a közösségek és a vállalkozások érdekében
- A régiók ökológiai, táji és kulturális értékeinek kezelése és összekapcsolása.

E területi prioritások közül a hazai vidékfejlesztési politika kapcsán mindenképpen fontos kiemelni a demográfiai és szociális kihívásokat, az éghajlatváltozás okozta veszélyeztetettséget, a biodiverzitás csökkenését, a természeti, táji örökség védelmének fontosságát, az erős helyi gazdaságok szerepét, a vidéki térségek integrált fejlesztését. Ezen területi problémák hazánk egyes vidéki térségeit eltérő mértékben, de mindenképpen jellemzik.

3.3.3 A Kárpát-medence vidéki térségei az Európai Unióban

A mintegy 330 ezer km² területű Kárpát-medence Európa egyik legegységesebb, legjobban körülhatárolható természetföldrajzi nagytája. Határaink mentén futó tájaink nem érnek véget országunk határán, hanem azon túl, a szomszédos országok területén is tovább folytatódnak. A Kárpát-medence nemzetiségei évszázadok óta együtt, egymás szomszédságában élnek. A hasonló éghajlati, természetföldrajzi adottságok, a közös történelem, globalizálódó világunk kihívásai szorosan összekapcsolják, hasonló célok kijelölése elé állítják a Kárpát-medence vidéki térségeit. A **határon túli magyarság jelentős része a vidéki térségekben** lakik, az agrárgazda-

sággal szoros kapcsolatban áll. A legfőbb vidékfejlesztési kihívások azonosak, függetlenül attól, hogy a medence mely országához is tartozik az adott vidéki térség, illetve, hogy mely nemzetiség is lakja. Az itt élő gazdáknak közös a történelmük, közősek a hagyományaik. A Kárpát-medence vidéki térségeinek többségében a **legfőbb megoldandó problémákat** az agrár- és vidékfejlesztési politika számára az alábbiak jelentik:

- a népesség egyenlőtlen megoszlása,
- a fővárosok domináns gazdasági szerepe az országon belül, ill. az ebből adódó életszínvonalbeli különbségek,
- a nagyfokú és gyakran tovább erősödő társadalmi-gazdasági területi különbségek, a belső és külső vidéki perifériák leszakadása,
- a természetes fogyás mellett a vidéki térségek elvándorlásból adódó kiürülésének veszélye,
- a vidéki munkalehetőségek óriási hiányából adódó magas munkanélküliség,
- társadalmi és etnikai szegregáció,
- egyes nagyvárostól távoli vidéki térségek elérhetőségi, megközelíthetőségi nehézségei,
- a – főleg nagyvárostól távoli – aprófalvak társadalmi, szociális problémái,
- a mezőgazdaság népességmegtartó erejének csökkenése, a már veszélyes mértéket elérő foglalkoztatási átrétegződés,
- a mezőgazdaság termelékenységének, az állattenyésztés szerepének a visszaesése,
- az olcsó, gyenge minőségű dömping áruk miatt piaci problémákkal küzdő mezőgazdaság,
- az iparosítás, és az iparszerű mezőgazdaságot szorgalmazó, évtizedeken át tartó szocialista gazdasági rendszer miatt sok helyen súlyosan sérült vidéki környezet, a természeti, táji környezet sérülékenysége, veszélyeztetettsége.

Látható tehát, hogy a Kárpát-medence egyes országaiban jelentkező hasonló problémák és kihívások jelentős része közös tőről fakad, így megoldásuk is csak közösen lehetséges. Azonban jelentős gondot okoz a politikai és etnikai széttartottság, amely a közös kihívások közös kezelésének gátját képezi évtizedek óta. Problémát jelent, hogy mind a nemzeti kormányok, mind az érdekképviseletek egyeztetések nélkül, külön-külön próbálják megoldani, képviselni céljaikat. Az egyes országok külön-külön dolgoznak ki, területfejlesztési, vidékfejlesztési, vízrendezési, ökológiai koncepciókat, nem hangolják össze az infrastrukturális, közlekedési hálózataikat. Nem törekednek a határon átnyúló gazdasági kapcsolatok érdemi építésére, e lehetőségek kiaknázására. Nincs kellő mértékben kihasználva, hogy mára a Kárpát-medencéhez kisebb-nagyobb területtel tartozó országok többsége (Ausztria, Szlovákia, Magyarország, Románia és Szlovénia) is az Európai Unióhoz tartozik, sőt ezen országok Románia kivételével a Schengeni övezetnek is tagjai. A nemzetek lélekszáma és az országok mérete miatt sajnos az Európai Unióban, a globális környezetben nem lehet hatékony ez a fajta érdekképviselet, ez a fajta egymástól való elzárkózás. Csak a szakmai érdekképviseletek, a politikai képviselők határokon átnyúló összefogása lehet a hatékony fellépés, valamint az azonos agrár- és vidékfejlesztési kihívások, problémák sikeres kezelésének módja.

4. A JELENLEGI HELYZET ÉRTÉKELÉSE

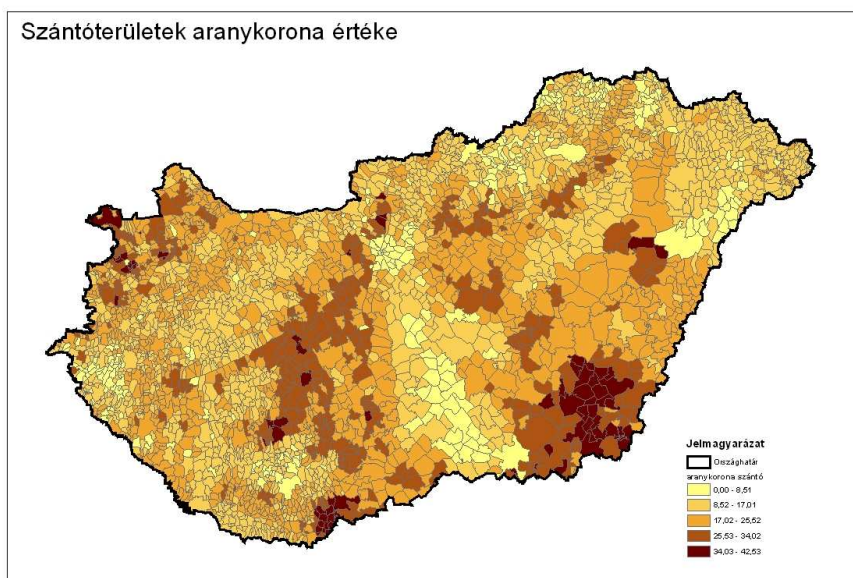
A pontos helyzetértékelés, a problémás területek számbavétele és nevesítése elengedhetetlen feltétele a hatékony beavatkozásnak, a vidék fejlődési útjának pontos kijelöléséhez. Számos vidékstratégiai **kihívással**, mielőbbi megoldásra váró **problémával** kell szembesülnünk a vidéki térségeink kapcsán. A legtöbb esetben azonban fellelhetők azon vidéki **értékeink** is, amelyek a válságból való sikeres kilábalás ígérését hordozzák. Az előzőekben bemutatott globális kihívások is jelzik, hogy milyen problémahalmazt kell az agrár-, vidék- és környezetpolitikának egyidejűleg és egymással összehangolva, egymással minél nagyobb harmóniát megteremtve megoldania.

4.1. A természeti értékek és erőforrások, a vidéki környezet helyzete

A vidéki életminőség és gazdaság működésének alapfeltételeit a természeti, táji adottságok, környezeti feltételek jelentik. Az ország kedvező agroökológiai adottságokkal, jelentős természeti értékekkel rendelkezik, amelyek állapotát azonban a terhelhetőséget figyelmen kívül hagyó gazdasági és társadalmi tevékenységek kedvezőtlenül befolyásolják.

4.1.1 Talaj, termőföld

Az ország területének 80-85%-át mezőgazdasági művelésre alkalmas talajok fedik, ezért a **termőföld az ország kiemelkedően fontos erőforrása, nemzeti vagyona**. A **talajok állapota összességében kedvező**, azonban a termőtalajokat funkcióképességük ellátásában akadályozó és termékenységüket csökkentő **degradációs folyamatok veszélyeztetik**, mint az erózió, a defláció, a szervesanyag csökkenése, a savanyodás, szikesedés, tömörödés, valamint a termőtalajok mennyiségének csökkenése. A talajdegradációs folyamatok számos esetben a helytelen földhasználat, a talajvédelmi szempontokat figyelmen kívül hagyó gazdálkodás miatt alakulnak ki és a talajpusztulás mellett terméskiesést és a termelés jövedelmezőségének csökkenését eredményezik. A talajdegradációs folyamatok közül az egyik legjelentősebb a **vizerózió**, ami a mezőgazdasági területek közel harmadát károsítja, a szélerózióval veszélyeztetett területek kiterjedése mintegy 1,4 millió ha.



1. térkép: Szántóterületek aranykorona értéke (Forrás: VÁTI)

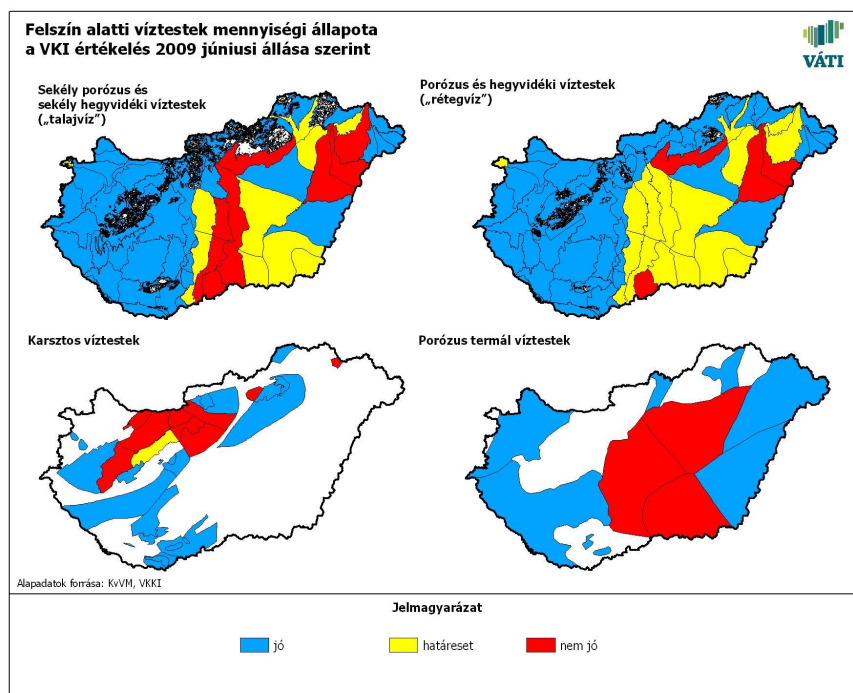
A talajok **szervesanyag-készlete csökken**. A tápanyag gazdálkodásban a szervestrágya felhasználása az elmúlt 50 évben a tizedére (20,5 millió tonnáról 2,1 millió tonnára) esett vissza. Ezt elsősorban az állatállomány és az állattartó telepekhez tartozó mezőgazdasági területek csökkenése, valamint a műtrágyák használata okozza. A műtrágya felhasználásra jellemző, hogy bár mennyisége – az utóbbi évtizedek jelentős ingadozása ellenére - elmarad az EU több fejlett országában használt fajlagos mennyiségtől, mind az egy hektár mezőgazdasági területre eső hatóanyag mennyiségben, mind pedig a műtrágyázott területek arányában újra növekedést mutatott az elmúlt években (szakszerűtlen agrotechnikával párosulva pedig gyak-

ran a talaj és a vizek terhelését okozza). A növekvő műtrágya-felhasználás ugyanakkor messze nem pótolhatja a szerves trágya-felhasználás kiesését. Mindezt figyelembe kell venni akkor, amikor a biomasza energetikai célú felhasználása kerül egyre inkább napirendre.

Hazánkban évente 5-7 ezer ha nagyságú termőföld kerül véglegesen **mezőgazdasági művelés alól kivonásra beruházások megvalósítása miatt**. Ezért követendő volna az a más országokban kialakult gyakorlat, amely korlátozza a termőterületek kivonását; illetve fokozottan gondoskodni kell arról, hogy legjobb termőhelyeink ne essenek egyéb, a biológiailag inaktív felületek kiterjedését növelő fejlesztések áldozatává.

4.1.2 Vízkészletek, vízminőség

Magyarország és a Kárpát-medence teljes területe a Duna-vízgyűjtőjéhez tartozik. **Felszíni vízkészletünk** 96%-a határainkról túlról érkezik, **területi és időbeli megoszlása változó**, ezért különösen átgondolt, tájgazdálkodási keretbe helyezett vízgazdálkodásra van szükség, amely mind a nagyvizek, mind pedig a szélsőségesen kisvizek kezelésére is felkészült.



2. térkép: Felszín alatti víztestek mennyiségi állapota a VKI értékelés 2009 júniusi állása szerint (Forrás: VÁTI)

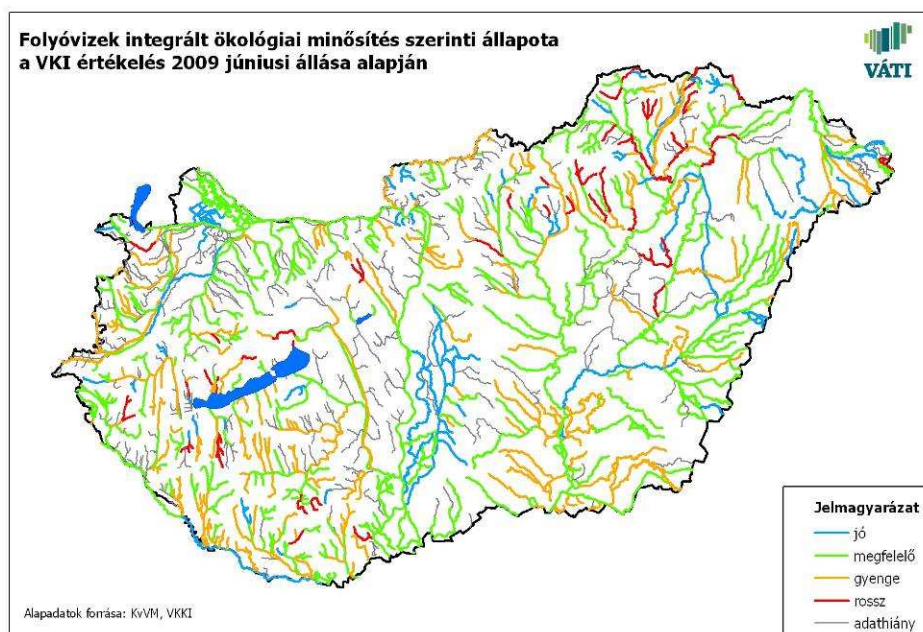
Nagytavaink (Balaton, Velencei-tó, Fertő-tó, Tisza-tó) mellett a hazai vízgazdálkodásban jelentősek a holtágak is. A Duna és a Tisza völgyében 259 - öt hektárnál nagyobb - vízfelületű holtágat tartanak nyilván, melyeket természetvédelmi, rekreációs, halászati, öntözési és belvíz-befogadási célból hasznosítanak.

A **felszín alatti vízkészlet**, melynek **térbeli eloszlása egyenletesebb, európai viszonylatban is kiemelkedő jelentőségű**. Problémát elsősorban az engedély nélküli vízkivételek jelentenek (nem csak mennyiségi szempontból, hanem mert szennyezési veszélyt jelentenek a közepes mélységű vízadók számára). A hőerőművek és a halastavak kivételével a gazdaság a felszín alatti vízkészleteket részesíti előnyben, annak ellenére, hogy a készletek ezt éppen fordítva indokolnák. Vannak olyan területek, ahol a felszín alatti vízkészleteket szinte teljesen kihasználjuk (rétegvizeknél a Duna-Tisza köze és a Nyírség, karsztvizek esetén pedig pl. a Dunántúli-középhegység területén). A Duna-Tisza közti Homokhátságon a talajvízszint süllyedés okoz problémát.

Magyarország gazdag **termálvizekben**, azonban a hosszú távú, éves utánpótlást meghaladó vízkitermelések vízszintsüllyedést, illetve nyomáscsökkenést és a hévíztárolók lehülését okozhatják. A kitermelt, majd a felszíni vizekbe vezetett termálvíz által okozott sóterhelés vízminőségi problémát, illetve a vízi ökoszisztéma átalakulását eredményezheti.

A vízkészletek, különösen a sérülékeny ivóvízbázisok környezetének szennyeződése következtében gyakoriak a **vízminőség problémák**, illetve ennek veszélyei. A felszíni vizek vízminőségi problémáit többnyire a vizek szervesanyag és tápanyag terhelése okozza (pl. szennyvízbevezetés, diffúz mezőgazdasági terhelés

következtében). A biológiai minősítés lényegesen rosszabb, mint vizeink fizikai-kémiai vizsgálati eredményei.



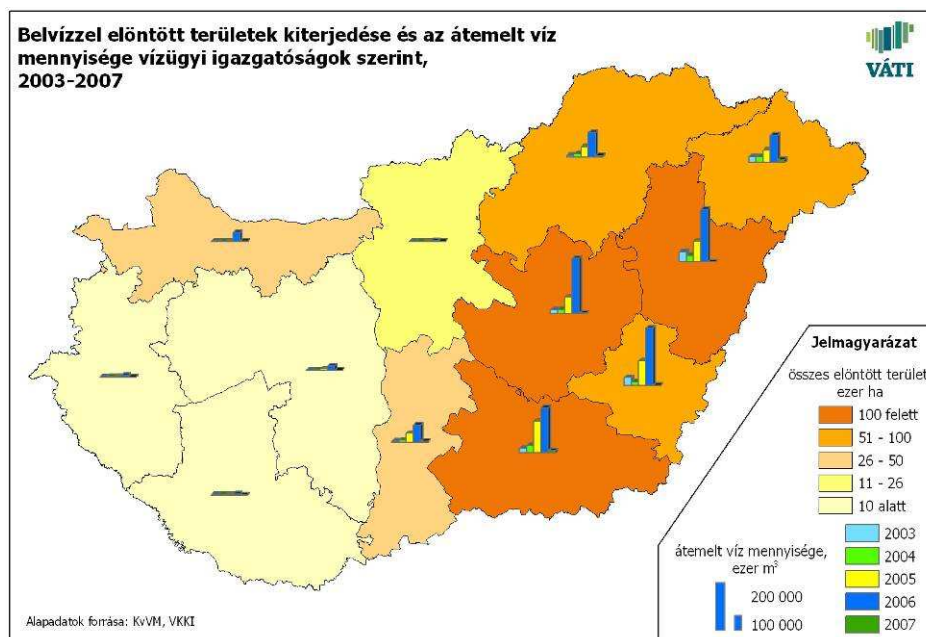
3. térkép: Folyóvizek integrált ökológiai minősítés szerinti állapota a VKI értékelés 2009 júniusi állása alapján (Forrás: VÁTI)

A **mezőgazdasági célú vízfelhasználás** (amelyen belül a legfontosabb az öntözés) és a **lakossági ivóvízforgyasztás** az elmúlt években kisebb ingadozást mutatott. 2007-ben az összes felszíni és felszín alatti vízkivétel mintegy 13%-át a közüzemi, 6%-át a mezőgazdasági vízkivétel tette ki. A közüzemi vízművek által termelt víz (amelynek 95%-a felszín alatti eredetű) mintegy kétharmada sérülékeny ivóvízbázisból származik. A közüzemi vízművek által szolgáltatott víz minősége az ország lakosságának 30%-ára kiterjedően (mintegy 2,3 millió fő) néhány paraméter tekintetében nem felel meg az uniós és a hazai előírásoknak. A közüzemi vízellátással nem rendelkező területeken szintén hasonló minőségi problémák jellemzőek a lakosság egyedi kutas ellátására.

4.1.3 Ár- és belvizek

Az **ár- és belvizek által veszélyeztetett területek kiterjedése jelentős**. Gyakori, hogy adott éven belül ugyanazon a területen egyszerre jelentkezik a vízvezetési és vízpótlási igény, folyamatosak és jelentősek az ár- és belvízkárok. Az árvizek és a belvizek által veszélyeztetett területek együttes kiterjedése 48.000 km², az ország területének 52%-a, a művelt területek kétharmada.

Az ország területének több mint felét teszi ki hegy- és dombvidék, melyen nagy intenzitású, rövid idejű, heves záporokból jelentős károkat okozó árvizek alakulhatnak ki. A fővédvonalak mindössze 66%-ának kiépítettsége felel meg az előírásoknak. Az ország egynegyede olyan mély fekvésű sík terület, amelyről természetes úton nem folyik le a víz. A 4,5 millió ha szántóterületnek mintegy 10-15%-át gyakran évenként időszakosan belvíz borítja. A síkvidéki vízrendszer 42,5 ezer km hosszú csatornahálózatból tevődik össze, amelynek tulajdonosi és kezelői helyzete meglehetősen összetett. Az ország belvíz által leginkább veszélyeztetett területei a Tisza-völgy, valamint a Duna-völgy mély fekvésű részei.



4. térkép: Belvízzel elöntött területek kiterjedése és az átemelt víz mennyisége vízügyi igazgatóságok szerint, 2003-2007 (Forrás: VÁTI)

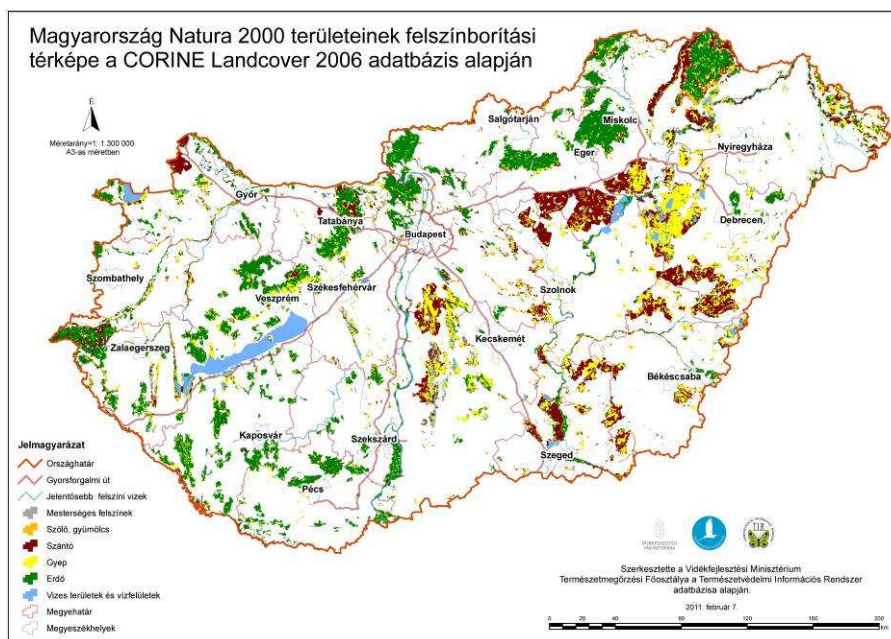
A kül- és a belterületi vízelvezető rendszerek nincsenek megfelelőképpen összehangolva, a lakott területek (belterületek) elöntése tekintetében az **ország településeinek közel harmada fokozottan veszélyeztetett**. A települések jelentős részén nincs megfelelő vízelvezető rendszer, illetve a korábban is vízkár által veszélyeztetett területek beépítése rendszeresen visszatérő gondot okoz. Problémát jelent a vízkár-elhárítási eszközrendszer korszerűsítésének hiánya.

4.1.4 Biodiverzitás, természeti területek

Természetföldrajzi adottságaink sokszínű tájak és gazdag természetes élővilág kialakulását tették lehetővé, melyek a **Kárpát-medencében egyedi ökológiai egységet** képeznek. Természetes és természetközeli élőhelyeink a mezőgazdasági termelés szempontjából is alapvető ökológiai szolgáltatásokat nyújtanak. A **biológiai sokféleség** azonban **csökken**, az élőhelyek, élővilág veszélyeztetett, a természetes/természetközeli élőhelyek jelentős része mára már eltűnt, területileg feldarabolódott, s ezzel párhuzamosan az agresszív idegenhonos fajok elterjedése jellemző.

Az **országos jelentőségű, egyedi jogszabállyal védett természeti területek kiterjedése** az ország területének 9,1%-a, amelynek 42%-a erdő, 26%-a gyepek, 12%-a szántó terület. Hazánkban 720 növényfaj élvez védelmet, a védett állatfajok száma 955, amelyek közül számos faj természetvédelmi helyzetét meghatározó mértékben befolyásolja a mezőgazdasági területek hasznosításának módja.

A védett természeti területek és értékek megővésének eredményessége szempontjából meghatározó a **természetvédelmi oltalom alatt álló területek tulajdonviszonyainak, vagyonkezelésének, használatának alakulása**. Az országos védelmet élvező természeti területek 72%-a van állami tulajdonban, 28%-a pedig magántulajdonban. Az állami tulajdonú védett természeti területek 29%-a található a nemzeti park igazgatóságok vagyonkezelésében. A további 43% egyéb állami vagyonkezelők kezelésében van, vagy a tulajdonosi jogok gyakorlója által haszonbérbe adással hasznosul, hozzájárulva a vidéki foglalkoztatáshoz.



5. térkép: Magyarország Natura 2000 területeinek felszínborítási térképe, 2006 (Forrás: VM)

Az Európai Unió ökológiai hálózata, a **Natura 2000** területek hazánkban összesen közel 2 millió hektár kiterjedésű, amelyen belül a gyep és szántó területek majd 1 millió hektárt tesznek ki. A hazánkban előforduló 46 közösségi jelentőségű élőhely csupán 11%-ának állapota kedvező. A 211 közösségi jelentőségű faj természetvédelmi helyzete a következőképpen alakul: 25% kedvező, 47% nem kielégítő és 12% rossz állapotú, amely arányokon belül a mezőgazdasági élőhelyekhez kötődő fajok természetvédelmi helyzete az európai átlagnál is kedvezőtlenebb. Számos hazai növénytársulás, azon belül valamennyi természetes erdőtársulás és a hazánkban megtalálható fajok 20-25%-a veszélyeztetetté vált. Természeti értékeink nemzetközi összehasonlításban azért képviselnek ma is kiemelkedő értéket, mert Európán belül egyediek - a Kárpát-medence jelentős részét felölelő Pannon biogeográfiai régió központi területén helyezkednek el.

A hazai **szántóterületek** természetvédelmi értékeit elsősorban a művelés intenzifikációja, a vegyszerhasználat emelkedése és a hagyományos művelési módok eltűnése veszélyezteti. A szántóföldi művelés szegélyterületei – melyek a mezőgazdasághoz kötődő ökológiai folyosórendszer fontos elemei – sok esetben a területalapú támogatások áldozatául estek. A **gyepterületek** kedvező természeti állapotban történő megőrzését napjainkban leginkább az alulhasznosítás, az alullegetetés veszélyezteti. A támogatási rendszer földhasználati torzító hatásai, valamint a legelőállat-állomány folyamatos csökkenése sok helyen a gyepterületek felszántását, a művelési ág megváltoztatását okozta. A **vizes élőhelyek területének csökkenését** elsősorban a lecsapolások és a feltöltések okozzák.

A hazai **erdők** területe növekszik, természeti állapota javul. Az erdőgazdálkodásban a körzeti erdőtervezésnek, a Természetvédelmi Alaptervben foglaltaknak és az erdőfelügyeleti rendszernek köszönhetően erősödik a fenntarthatóság szempontjainak figyelembe vétele (különösen a jóléti és a természetvédelmi oltalom által érintett erdőkben). Az erdőtelepítések, az erdők állománynevelése, a természetközeli erdő- és vadgazdálkodási módszerek terjedése jelentős vidéki foglalkoztatási kapacitást jelent.

4.1.5 Terület- és földhasználat

Magyarország területének jelentős része bár **kedvező agroökológiai feltételekkel rendelkezik**, nem mindenhol az adottságoknak, a környezetérzékenységnek megfelelő a földhasznosítás, a művelés intenzitása és ezzel összefüggésben folyamatosan jelentkezők a művelési kockázatok, a környezeti és a mezőgazdasági károk.

Az ország 9,3 millió hektár területéből 62,4%-a mezőgazdasági terület, 48,4%-a szántó, 10,9%-a gyep, 3%-a pedig kert, szőlő és gyümölcsös. Az összes terület 20,4%-át borítják erdők.

A társadalmi és gazdasági fejlődés következtében a **művelés alól kivont területek folyamatos növekedésével** – mely napjainkban már hazánk teljes termőterületének 17%-át is meghaladja – a mezőgazdasági földterületek és a zöldfelületek kiterjedése csökken. A zöldfelületek elaprózódnak, a köztük lévő funkcionális kapcsolat megszűnik, az ebből adódó káros hatások erősödnek.

A hagyományos, a táji-természeti adottságokhoz alkalmazkodó gazdálkodási módok háttérbe szorulásával a biológiai sokféleség mellett a **hazai tájak változatossága is csökken**. Az egyedi tájértékek funkciójukat elvesztve a helyi közösségek számára egyre kevésbé jelentenek értéket, ezért állapotuk romlik, számuk csökken.

Növekvő problémát jelent a **gyom- és özönnövények** terjedése, mellyel kapcsolatban a parlagfű közegészségügyi problémáit szükséges kiemelni.

Az ökológiailag (gazdaság és táj szinten) zárt gazdálkodási modellek helyett **nyílt iparszerű rendszerek és folyamatok** jellemzők.

4.1.6 Levegőminőség, zajterhelés

A vidéki települések átlagos **légszennyezettsége** közepes, azonban az egyes térségek szennyezettsége között jelentős eltérések vannak. A levegő minőségét napjainkban elsősorban a hazai közúti közlekedés és a lakossági fűtés okozta szennyezőanyag terhelés határozza meg, de a meteorológiai helyzettől függően szerepe lehet a nagyobb távolságról érkező szennyezésnek is. Az ipari kibocsátások hatása – a szigorú követelmények életbe lépésével és ezek betartásával – csökkent. A mezőgazdaság (állatállomány, műtrágya felhasználás) elsősorban az ammónia kibocsátás alakulását befolyásolja, melynél 2000 óta kismértékű emelkedést követően újra csökkenő trend figyelhető meg.

A vidéki területeken **zajterhelése** elsősorban a településeken keresztülvezető főutak mentén jelentős, főleg a vidéki nagyvárosokban (Miskolc, Debrecen és Nyíregyháza). A vasúti közlekedésből származó zaj elsősorban helyileg okozhat problémákat. A környezetvédelmi felügyelőségek által 2003 és 2007 közt vizsgált, jelentős zajkibocsátást okozó létesítményeknek közel kétharmad része feldolgozó ipari cég volt, ezen belül is az élelmiszergyártás ágazatba tartozó üzemek okozták a legtöbb túllépést (38 %). A feldolgozó ipar után a legtöbb zajvédelmi problémát a mezőgazdaság okozta a terményszárító berendezések üzemeltetésével.

4.1.7 Hulladékgazdálkodás

Az elmúlt időszakban jelentős előrelépés történt a korszerű települési hulladékgazdálkodás kiépítése terén. A települési hulladékok lerakóktól történő eltérítését szolgálja a **szerves hulladékok** külön gyűjtése és **komposztálása**. A hazai térségi kezelőrendszerek többségében alkalmazzák a komposztálást, azonban a komposzt csak kis arányban kerül vissza a termőtalajba. A hulladékhasznosítást nehezíti, hogy nincs igazából hazai komposzt piac, nem kellően differenciált a szabályozás, kezdetleges a minőségbiztosítás, miközben sok adminisztratív akadály nehezíti a felhasználást. A szerves hulladékok további meghatározó köre a települési **szennyvízkezelésből keletkezett iszap**, melynek mintegy 60%-a mezőgazdasági elhelyezésre kerül. További problémát jelent még mindig az **illegális hulladékelhagyás**, a hulladékkeletkezés megelőzése tudatosságának hiánya.

4.1.8 Szemlélet és életmód

A lakoságnál, a vállalkozóknál és a gazdálkodóknál is számos esetben hiányzik a környezeti és táji szemlélet. A napjainkat jellemző társadalmi és gazdasági folyamatokban meghatározóak a **környezetet erősen terhelő életmód- és gazdasági minták**. A vidékfejlesztési politikának sajátos dimenziót ad az a tény, hogy napjainkig a vidék gazdasági-infrastrukturális fejlettsége, és az ott található biológiai sokféleség között számos esetben fordított arányosság állt fenn, azaz a biológiai sokféleség értékeit az elmaradott vidék őrizte meg. Ezért teljesen újszerű tervezésre, értékszemléletre, a fenntartható fejlődés gyakorlati megvalósítására van szükség, hogy a vidék fejlődésével a jövőben ne károsodjanak a természeti értékek.

A környezetterhelés nem jelenik meg a költségekben, a környezetszennyező termékek ára többnyire nem magasabb, mint a többi termék esetében. Az esetlegesen ebből adódó többletterhet a vállalkozások áthárítják a közösségre. A „szennyező fizet” elv alkalmazása sok esetben elmarad.

4.2. Az agrár- és élelmiszertermelés helyzete

A vidék élet- és környezetminősége és az ország élelmiszerbiztonsága szempontjából meghatározó az agrár- és élelmiszertermelés alakulása.

4.2.1 A mezőgazdaság nemzetgazdaságon belüli szerepe és foglalkoztatási színvonala

A régmúltban is hagyományosan kiegyensúlyozott agrártermelésre alapozó ország kiváló termőterületi tulajdonságokkal, a termeléshez ideális – bár esetenként szélsőséges – éghajlati adottságokkal és a mindezekkel élni kívánó gazdálkodókkal rendelkezik. Ennek ellenére a mezőgazdaság mai állapota nem ezek tükrében alakul.

A termelést megelőző, illetve követő fázisaival együtt a teljes agrobiznisz aránya a GDP termelésben meghaladja ugyan a 10%-ot, viszont csupán a **mezőgazdaságot és az élelmiszeripart vizsgálva, azok GDP-ből és a foglalkoztatásból való részesedése jelentősen csökkenő tendenciát mutat.** 2009-ben a mezőgazdaság és az élelmiszeripar együttes részaránya a foglalkoztatásból már csak 8% körül alakult, miközben ez az ezredforduló táján még meghaladta a 10%-ot. A GDP-ből való részesedésük csökkenése még ennél is nagyobb arányú volt, 2009-re 5% alá csökkent.

Év	A mezőgazdaság ¹ részaránya			Az élelmiszeripar részaránya		
	a foglalkoztatásban ² (%)	a bruttó hazai termék (GDP) termelésben (%)	a beruházásban (%)	a foglalkoztatásban ² (%)	a bruttó hazai termék (GDP) termelésben (%)	a beruházásban (%)
2002	6,2	4	5,5	4,2	3,1	3,1
2004	5,3	4,1	4,3	3,6	2,4	3,7
2008	4,4	3,7	4,8	3,3	2	2,5
2009	4,6	2,5	5,6	3,5	2,1	2,5

1) Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat ágba sorolt gazdasági szervezetek.

1. táblázat: A mezőgazdaság és élelmiszeripar részesedése a GDP-ből, a beruházásokból és a foglalkoztatásból (Forrás: KSH)

Az agrobizniszen belül a foglalkoztatottak 33,2 százaléka dolgozik a mezőgazdaságban, tehát **minden mezőgazdasági munkahelyre további kettő jut az agrobiznisz egyéb területein.** Három fő komponense közül (a mezőgazdaság, valamint az azt megelőző és követő tevékenységek) a mezőgazdaságot követő szakasz domináns, súlya növekvő, a mezőgazdaságot megelőző tevékenységek részaránya viszont szerény. A mezőgazdaság fejlesztésekor nagy hangsúlyt kell tehát fektetni a követő szakaszra, itt ugyanis a hozzáadott érték, és a foglalkoztatás komoly bővülése érhető el. Az élelmiszeriparnak ezért a vidéki foglalkoztatásban nagyon fontos szerepe van. Ezzel szemben 2002-2009-között az élelmiszeripari beruházások csökkenését lehetett mérni. **Az élelmiszerfeldolgozás jelentőségét az adja, hogy nélküle nincs életképes mezőgazdaság, mezőgazdaság nélkül pedig nincs élhető vidék.**

Év	A mezőgazdasági foglalkoztatottak								
	száma összesen 1000 fő	ebből:						segítő családtag	
		alkalmazott		szövetkezet tagja		társas vállalkozás tagja, önálló			
		1000 fő	%	1000 fő	%	1000 fő	%	1000 fő	%
2002	240,9	142,8	59,3	16,8	7,0	71,9	29,8	9,4	3,9
2003	215,2	141,9	65,9	6,1	2,9	59,0	27,4	8,2	3,8
2004	204,9	130,7	63,8	5,6	2,7	62,3	30,4	6,3	3,1
2005	193,9	125,1	64,5	4,8	2,5	58,4	30,1	5,6	2,9
2006	190,7	122,4	64,2	3,8	2,0	56,8	29,8	7,7	4,0
2007	182,9	122,9	67,2	2,8	1,5	51,1	27,9	6,1	3,4
2008 (TEÁOR '08)	169,1	114,1	67,5	1,7	1,0	50,0	29,6	3,3	1,9
2009 (TEÁOR '08)	175,8	115,3	65,6	2,0	1,1	53,3	30,3	5,2	3,0

2. táblázat: A mezőgazdasági foglalkoztatottak száma (Forrás: KSH)

A gazdák számára átláthatatlan és a gyakori változtatások miatt követhetetlen adminisztratív, jogi, adózási terhek, kötelezettségek miatt magas a nemzetgazdasági ágban a feketegazdaság jelenléte, az illegális tevékenység aránya.

A **mezőgazdasági idenymunkában való ideiglenes foglalkoztatás** a próbálkozások ellenére **sem megoldott**. Az előírás a gazdák számára nem minden ágazat esetében teljesíthető.

4.2.2 Üzemszerkezet és birtokstruktúra

A tulajdoni szerkezet elaprózott, az üzemszerkezet duális, amelyben nagyszámú törpegazdaság és kisméretű, de a termőterület nagy részét használó nagygazdaság „versenyez”. Hiányzik az üzemszabályozás, aránytalanul nagy földterületet birtokolnak a nagygazdaságok. Kétezer gazdaság ezer hektáros átlagterülettel műveli a bejelentett terület közel 40%-át. Emellett a nagygazdaságok veszik igénybe a közvetlen támogatások zömét. 2009-ben a területalapú támogatást igénylő közel 185 ezer gazdaságból nagyjából 16 ezer (8,6%) használja a bejelentett mezőgazdasági terület 72%-át és élvezzi a támogatások zömét. Ezzel a törpegazdaságok halmozott versenyhátrányba kerülnek, miközben teljesen ellehetetlenülnek. Az életképes középüzemi kategória alig jellemző. A termelésben ily módon a nagybirtokok váltak dominánssá, túlkonzentrálttá téve a birtokrendszert.

Év	Magánszemélyek		Szövetkezetek		Gazdasági társaságok		Egyéb	
	ezer ha	ha/fő	ezer ha	ha/szöv	ezer ha	ha/gazd	ezer ha	ha/db
2006	3 370	9,04,	467	360,65	2 730	303,93	289	103,67
2007	3 369	9,17	408	331,50	2 766	305,19	302	106,86
2008	3 294	9,38	340	307,46	2 716	302,53	285	102,06
2009	3 397	9,54	352	315,48	2 738	294,10	325	109,34

3. táblázat: A földhasználat alakulása az egyes szektorokban (Forrás: VM)

A társas vállalkozások támogatásokból való részesedése meghaladja az egyéni, valamint a családi gazdaságok támogatottságát (tesztüzemi adatok szerint egy hektárra vetítve másfélszeres a támogatottságuk). Az 5 ezer eurót meghaladó közvetlen támogatási összegben részesülő gazdaságok aránya Magyarországon csupán 7%, míg részesedésük az összes közvetlen támogatásból majd 70%. A kényszerűen a nulláról induló, így a fejlesztésekre, külső segítségekre inkább rászoruló egyéni és családi gazdaságok rendre lemaradnak a fejlesztések terén, mely hosszabb távon halmozott versenyhátrányukhoz, végső esetben megszűnésükhöz vezet, tovább súlyosbítva ezzel a vidék gazdasági, ezzel egyúttal pedig társadalmi helyzetét is.

Év	2006	2007	2008	2009
Társas vállalkozás	13 815	13 855	13 4443	13 352
Kft	6 625	6 828	6 945	7 2979
Rt	331	329	322	315
Bt	4 173	4 086	3 735	3 458
Szövetkezet	1 387	1 242	1 099	1 004
Egyéni vállalkozás	38 954	68 947	372 656	393 578
Vállalkozói igazolvánnyal	18 900	18 311	18 392	17 273
Őstermelő és egyéb	20 054	50 636	354 264	376 305
Vállalkozás összesen	52 769	82 802	386 099	406 930
Legalább 500 fős	10	10	8	6
250-499 fő	28	26	23	24
50-249 fő	418	389	388	352
20-49 fő	741	697	625	641
10-19 fő	837	843	858	790

Év	2006	2007	2008	2009
1-9 fő	31 606	62 131	360 432	354 213
0 fő és ismeretlen	19 129	18 706	23 765	50 904

4. táblázat: A regisztrált vállalkozások száma gazdálkodási forma és létszám kategóriák szerint (év végén (2006-2007 TEÁOR '03 szerint, 2008-2010 TEÁOR '08 szerint) (Forrás: KSH)

A mezőgazdasággal foglalkozó – statisztikailag számba vett – egyének/háztartások, egyéni gazdaságok köre rohamosan és folyamatosan csökken. 2003-ban még 766 ezer egyéni gazdaság volt hazánkban regisztrálva, melyek száma az évtized végére 567 ezerre csökkent. Pedig a csökkenő szám ellenére a magyar háztartások csaknem egynegyede kisebb nagyobb mértékben még mindig érintett a mezőgazdaság ügyében. **Az egyéni gazdaságok azonos területre vetítve nagyobb foglalkoztatási kapacitással rendelkeznek, mint a nagygazdaságok.** E kisebb mozaikokból építkező, rugalmasabb és színesebb gazdaságszerkezethez lényegesen többféle tevékenység – helyi feldolgozás, vendéglátás, kézművesség, kisipar, vidéki (falusi, tanyasi, öko- és egészség-) turizmus stb. – társítható, mint az általában leegyszerűsített gazdálkodási szerkezetű nagybir- tokhoz. Ezek erősítésével tovább növelhető a vidéki munkahelyteremtés. Az **osztatlan közös földtulajdon** (1,3 millió ha) ésszerű felosztása a földterület sajátos hasznosítási lehetőségei, céljai miatt fontos. A **Nemzeti Földalap vagyoni körébe** 2009-ben 1907 millió hektár földterület tartozott, legnagyobb része erdő és szántó.

4.2.3 Szövetkezesek, termelői összefogások helyzete

Nem elégséges mértékű a termelői összefogás, meglehetősen gyenge a termelők szövetkezési hajlama, ebből következően a kisgazdaságok kiszolgáltatottsága nagy. Alig akad példa olyan együttműködésre, ahol a teljes vertikum (alapanyag-beszerzés, termelés, feldolgozás és értékesítés) termelői tulajdonban lévő szövetkezeti formában valósulna meg. Magyarországon pl. a TÉSZ-ek részesedése a zöldség-gyümölcsáru forgalmazásában 16-18%-os, szemben az EU-25 tagállamának 44%-os átlagával. A termékeiket saját gépekkel megtermelni igyekvő, önállóan értékesíteni próbáló termelők teljesen kiszolgáltatottak a nagyobb integrátor- és felvásárló szervezeteknek. Az önálló kistermelőknek, családi gazdaságoknak nincs alkupozíciójuk, nem tudnak maguknak kedvezőbb felvásárlási feltételeket kialakítani.

A termelők és felvásárlók között nem kiegyensúlyozott a kapcsolat, nem az egészséges egymásra utaltság jellemzi a viszonyukat. A termelők árérvényesítő képessége gyenge, ebből következően termékeiket gyakran nyomott áron tudják értékesíteni. Mindeközben a nagyobb nyereséget a kisebb kockázatot vállaló felvásárlók és feldolgozók „fölozik le”. A termelők a felvásárlókkal, a feldolgozókkal és a kereskedelmi láncokkal szemben alárendelt szerepet töltenek be. A közvetlen mezőgazdasági termeléshez hasonlóan az élelmiszeripart is rendkívül alacsony együttműködési készség jellemzi, mind horizontális, mind pedig vertikális nézetben is. Az alapanyag-termelés és a feldolgozás közötti, a hagyományokon és az egészséges gazdasági egymásrautaltságon alapuló összhang megbomlott.

4.2.4 A gazdatársadalom demográfiai jellemzői

A gazdatársadalom, illetve a mezőgazdaságban dolgozó réteg átlagéletkora egyre magasabb, az elöregedés egyre látványosabb. **Napjainkban a középkorú és idősödő korosztályhoz tartozik a mezőgazdasági foglalkoztatottak 62%-a. Mára minden harmadik mezőgazdasági foglalkoztatott 50 évesnél idősebb** (tíz éve még csak minden negyedike volt ez igaz), miközben a 30 évnél fiatalabbak aránya alig éri el a 15%-ot (tíz éve még 18% volt az érték). Az egyéni gazdálkodók életkor szerinti megoszlását tekintve megfigyelhető az 55 év felettiek számának további növekedése. 2000-ben az egyéni gazdálkodók 50%-a, napjainkban már több mint 55%-a érte el ezt a korosztályt.

Utánpótlás hiányában az egyéni gazdaságok komoly problémák elé néznek, sőt a tendencia meg nem fordítása esetén néhány év, évtized múlva a mezőgazdaság számára katasztrofális következményei lehetnek az elöregedési folyamatnak.

4.2.5 Földpiac, földárak alakulása

Európai viszonylatban nagyon alacsonyak a hazai földárak. **A külföldi és a hazai földárak között – minőség-től függően – öt-ötvenszeres különbség van.** Ezen különbségekből adódóan, a jogszabályok kijátszásával

megvalósuló a spekulációs célú földvásárlások és zsebszerződések komoly veszélyt jelentenek a birtok- és üzemszerkezetre, hazánk földvagyonára, szuverenitására. Hiányzik az átlátható üzemszabályozás, a földtulajdoni és bérleti viszonyok nem átláthatók.

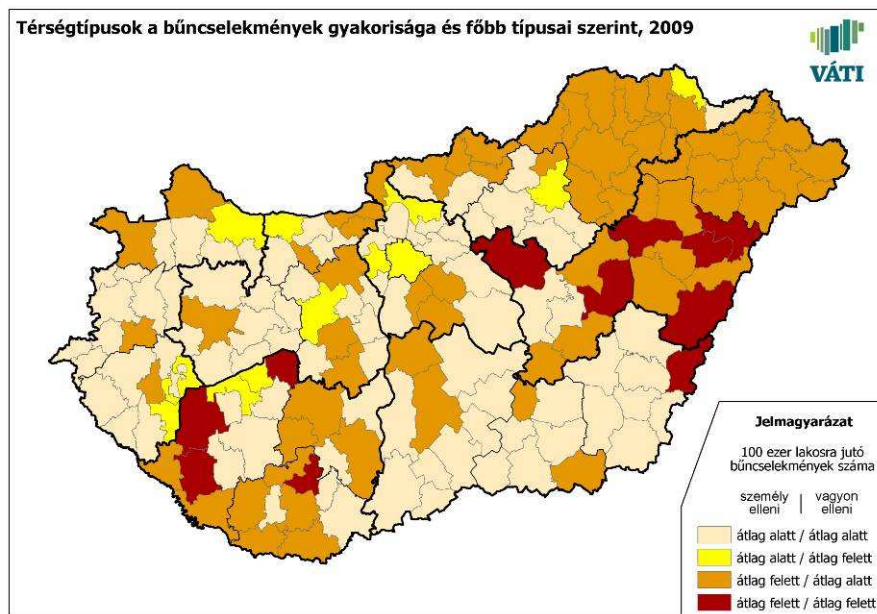
A magyar szántók alacsony bérleti díja (átlagosan 24,8 ezer Ft/hektár) is a mezőgazdasági termelés szerkezetváltásának szükségességét indokolja. **A minőségtől és a területi elhelyezkedéstől függően jelentősek a bérleti ár különbségek.** A gyengébb földért mindössze 10 ezer Ft, a legjobb földekért – régiótól, megyétől függően – akár 70-100 ezer Ft éves bérleti díjat is fizetnek. A legalacsonyabb (francia) és a legmagasabb (hollandiai) bérleti díjak átlagához viszonyítva másfélszeres, illetve hatszoros a lemaradásunk.

Az urbanizációs folyamatok és az ipar-, valamint a szolgáltató szektor fejlesztésének következtében igen gyakran jó minőségű – magas aranykorona értékű – földeket vonnak ki a mezőgazdasági termelésből.

A nem nemzetgazdasági érdekek alapján megkötött állami földbérletek a helyi, főként kistermelők földhöz jutási lehetőségeit, ezáltal megélhetési esélyeit rontják. Az **NFA és önkormányzati földek potenciálja** lehetőséget nyújtana a vidéki foglalkoztatás növeléséhez, a gazdálkodás kiterjesztéséhez, azonban ezek bérlése, felhasználása nem minden esetben a nemzeti és helyi szükségletek szerint történik.

4.2.6 Vidéki vagyonbiztonság

Jelentős problémát okoz a gazdálkodást veszélyeztető rossz vagyonbiztonság. A főleg falvakat, külterületeket, tanyákat érintő betörések, termény- és állatlopások egyre gyakoribbak. A gazdák egyes térségekben teljesen kiszolgáltatottá váltak a bűnelkövetőknek. Éjjelente maguknak kell gazdaságaikat őrizniük. 2009-ben kistérségeink 10%-ban mind a vagyon, mind pedig a személy elleni bűncselekmények százezer lakosra jutó száma meghaladta az országos átlagot. A csak vagyon elleni bűncselekményeket vizsgálva ez már minden negyedik vidéki kistérségünkre igaz.



6. térkép: Térségtípusok a bűncselekmények gyakorisága és főbb típusai szerint, 2009 (Forrás: VÁTI)

4.2.7 Az agrárium exportszerkezete

A növekvő import ellenére mezőgazdasági termékeink külkereskedelmi egyenlege pozitív. Ugyanakkor **egyre kisebb az exportált agrár- és élelmiszeripari termékek hozzáadott értéke.** Egyre inkább tendenciává vált, hogy egyoldalúan mezőgazdasági alapanyagokat, ill. elsődlegesen feldolgozott agrár- és élelmiszeripari termékek exportálunk. Bár az alapanyagok exportértéke 2003-hoz képest 2009-re két és félszeresére nőtt, a másodlagos feldolgozás terméke harmincadára esett vissza!

Növekvő, stagnáló export-értékesítő szakágazatok (2009)	Előző év = 100%	Csökkenő export-értékesítő szakágazatok (2009)	Előző év = 100%
Édességyártás	158	Pékáru, tésztafélék gyártása	98
Takarmánygyártása	153	Baromfihús feldolgozása, tartósítása	97
Növényi, állati olaj gyártása	123	Üdítőital gyártása	96
Malomipari termék gyártása	119	Gyümölcs- és zöldségfeldolgozás	95
Húsfeldolgozás-, tartósítás	118	Hús-, baromfihús-készítmény gyártása	94
Tejfeldolgozás	105	Tea, kávé feldolgozása	84
Szőlőbor termelése	100	Cukorgyártás	72
		Sörgyártás	61

5. táblázat: A szakágazatok exportértékesítésének változása, 2009 (Forrás: KSH)

4.2.8 Termelési szerkezet

Agroökológiai adottságaink változatos termékszerkezetet tesznek lehetővé, a szántóföldi növénytermesztés, a kertészet, a rét- és legelőgazdálkodás, az állattenyésztés megfelelő fejlesztések esetén komoly potenciállal rendelkezik. Ennek ellenére **a mezőgazdaság termelési szerkezete a két főágazat – a növénytermesztés és az állattenyésztés – tekintetében az utóbbi rovására megbomlott**. Míg 2009-ben az állattenyésztés a mezőgazdasági termelési értékéből 44%-os részarányt képviselt az EU-27 átlagában, Magyarországon nem haladta meg a 40%-ot. 2000-2010 között 38%-ról 29%-ra csökkent a vegyes gazdaságok aránya, a kivonulók szinte teljes egészében az állattenyésztéssel hagytak fel és tértek át csak a növénytermesztésre. **Magyarországon az állattartás elszakadt a földhasználattól, ami jelentősen mértékben járul hozzá az ágazat visszafejlődéséhez**, a növénytermesztés és állattenyésztés arányának torzulásához. A magyar állattenyésztő kénytelen drágán megvásárolni a takarmányt, nem képes a keletkező trágyát hasznosítani, így annak elhelyezése többlet költséget jelent számára. Ellentétben más tagállamokban gazdálkodó társaitól, kimarad a földalapú támogatásból, emiatt fokozottan tőkeszegény, nem képes fejleszteni, végül feladja a tevékenységet. Az EU csatlakozással kitettebbé váltunk az állategészségügy területén. A határellenőrzés megszüntével nőtt az állategészségügyi kockázat.

Eközben az agrárium harmadik fő területe, a kertészeti termelés mezőgazdasági kibocsátáson belüli részesedése is jelentősen csökkent.

A termelési szerkezet – üzemstruktúráról függetlenül – a nagyüzemi kultúrák és a tömegtermelés irányába toldott el, egyoldalú nagyüzemi fejlesztési irányt vett. Ökológiai adottságaink kihasználása háttérbe szorult (összes mezőgazdasági területünk alig 2%-án folytatnak napjainkban ökológiai gazdálkodást), a mezőgazdaság egyre kevesebb embernek ad megélhetést.

Alacsony fokú a diverzifikáció. A kisgazdaságok közel 90 százaléka legfeljebb három növényi kultúrával foglalkozik, közel felük csupán egyet művel. A 10 hektár alatti gazdaságok diverzifikációs átlaga 2, a 200 hektár felettieké 6,6 növényi kultúra, míg az átlag 2,5, amiből leszűrhető, hogy a 10-200 hektár közöttiek diverzifikációja szintén igen alacsony.

A nagyobb élők munkai igényű ágazatok (állattenyésztés, kertészeti kultúrák termesztése) **visszaszorulásával**, ezzel egyidejűleg a jól gépesíthető szántóföldi növénytermesztés arányának növekedésével párhuzamosan **csökken a mezőgazdaság élők munkai-igénye**. 2009-ben az ország összes mezőgazdasági területének közel 80%-án szántóföldi növénytermesztést folytattak.

4.2.9 Egyes ágazati jellemzők

Szántóföldi növénytermesztés

A szántóföldi növénytermesztés a hazai mezőgazdaság domináns ágazata, szántóterületeink többségén (2,6 millió ha) **gabonát**, főképp búzát (3,7 millió tonna 2010-ben) és kukoricát (7 millió tonna 2010-ben), valamint napraforgót (502 ezer ha, 970 ezer tonna) termelünk. Az állattenyésztés takarmányellátásában fontos szerepet játszó **fehérjenövények** termesztése alig jellemző, termőterületük nem számottevő. Az ágazat **teljesítménye rapszodikusán változó**. A termésátlagok szeszélyes éves változása gazdálkodási hiányossá-

gokra, valamint a csapadékeloszlás és a világgpiaci terményárak szélsőséges változékonyságára utal. Ugyanakkor a magas termésátlagot hozó években gyakran értékesítési gondok mutatkoznak.

Állattenyésztés

Hazánk még mindig erős állattenyésztési ágazattal rendelkező ország hírében áll, bár teljesítménye az 1990-es évek óta volumenében 42%-kal csökkent, és **jelentősen lecsökkent az állatállomány** is. A beruházások nagyrészt a nem termelő beruházásokra terjedtek ki (trágyatárolás és kezelés létesítményei). Az állattenyésztésben a természeti és emberi erőforrásainkban rejlő lehetőségeket csak korlátozottan használjuk ki. Ennek következtében is, az **import baromfihús** a fogyasztás több mint 10 százalékát teszi ki, az **import sertéshús** aránya a belföldi felhasználásból meghaladja a 30 százalékot, csökkenést mutat a marhahústermelés, a hazai édesvízihal-termelés, az étkezési tyúktojás termelése, s a hazai tejtermelés gyakorlatilag stagnál. Magyarország lakossága alapvetően három húsféleséget fogyaszt, a sertéshúst, a baromfihúst és a marhahúst. A húsfogyasztás tekintetében az EU középmezőnyében foglalunk helyet. Húsfogyasztásunk összességében a korábban hosszú ideig 70-73 kg/fő/év átlaghoz képest 1990 óta lassan csökken, mára már nem éri el a 60 kg/fő/év mennyiséget és a mérséklődés várhatóan tovább folytatódik. Birka- és kecskehúst alig fogyasztunk, viszont az egyébként nagyon alacsony szintű halfogyasztásunk fokozatosan emelkedik. A hazai tej- és tejtermékek fogyasztása jóval elmarad az EU-s átlagtól és az egészségügyileg indokolt értéktől, évente megközelítőleg 160 kg/fő/év tej-, tejterméket fogyasztunk.

2010-ben 682 ezer szarvasmarha, 3,2 millió sertés, 1,2 millió juh, 65 ezer ló, 42 millió baromfi volt az országban. Az ágazatok közül kiugró a **kisüzemi sertéstartás visszaszorulása**, míg az egyéni gazdaságok 2003 decemberében még az ország sertésállományának 46%-ával, 2010-ben már csak 27%-ával rendelkeztek. Mindez jelentős koncentrációt mutat, az 5000 feletti állományok adják a teljes létszám 62%-át.

A jövedelmezőség mellett a gyakran ésszerűtlen helyi önkormányzati rendeletek tiltása is közrejátszott abban, hogy **a falvak belterületéről kiszorul a hagyományos falusi, háztáji állattartás**, és nagy szakosított, kevés helyi munkavállalót foglalkoztató állattartó telepeken koncentrálódik az állatállomány. A **legeltetéses állattartás jelentősen visszaszorult**, ezzel párhuzamosa az állattartás egyre inkább elszakadt a földhasználattól, a takarmánytermesztéstől.

Kertészet

A kertészet a magyar mezőgazdaság legintenzívebb (kis területen nagy értéket előállító), legtöbb munkaezert foglalkoztató ágazata. Az elsődleges árukibocsátás szintjén mintegy 350 milliárd Ft értéket állít elő, ami áruértéken megközelíti az 1000 milliárd Ft-ot. Ennek az árumennyiségnek az előállítása mintegy 340-380 ezer családnak biztosít teljes vagy részfoglalkoztatást. A kertészeti ágazatok – zöldség-gyümölcs, szőlőbor, dísznövény, gyógynövény, faiskola és kertépítés – jelentős szerepet vállalnak a vidéki foglalkoztatásban és a vidéki lakosság helyben tartásában.

A zöldség-gyümölcs ágazat a mezőgazdaság és a kertészet legdinamikusabban fejleszhető ágazata, az egész kertészeti árbevétel 60-65 %-át adja. A rendszerváltás után az ágazat a korábbi 3,5 millió tonnából mintegy 1 millió tonna termelését veszítette el, jelenleg 2,3-2,8 millió tonna körül mozog a termelés. A **bor-szőlő** területe a támogatott kivágás keretében az elmúlt 4 évben 80 000 ha alá csökkent, a teljes hazai önelátásra alkalmas ágazat a választékbővítés és a kereskedelmi viszonyosságot meghaladó, piaci zavart okozó behozatallal küzd. A **dísznövénytermesztésnek** nagy hagyománya van Magyarországon, jelenleg 450 ha szabadföldi illetve 340 ha fedett területen folyik dísznövénytermesztés. A termesztés során előállított termék becsült értéke a faiskolai termesztés nélkül 30-35 milliárd Ft. Hazánk a 90-es évekig Európa egyik vezető **gyógynövény** feldolgozó és exportáló országa volt. Az ágazat jellegzetessége, hogy az előállításra kerülő gyógynövény drogtömeg 70%-a vadontermő állományok gyűjtéséből és feldolgozásából származik. Jelenleg a magyarországi gyógynövény ágazat folyamatosan csökken, ami semmi esetre sem a környezeti adottságaink következménye. A **faiskolai ágazat** a zöldfelület létesítés, fenntartás számára előállított ültetési anyagot, a gyümölcsösök és szőlő ültetvények ültetési anyagát, valamint az erdő létesítésére alkalmas növényanyagot állítja elő. Ma Magyarországon 1300-1400 közé tehető azon vállalkozások száma, melyek mintegy 1800 ha-on faiskolai termesztéssel foglalkoznak.

Ökológiai gazdálkodás

Az ökológiai gazdálkodás még napjainkban is csak nagyon szűk szeptét jelenti a mezőgazdaságnak. Hazánkban 2004-ben 133 ezer hektáron, 2008-ban pedig közel 123 ezer hektáron állítottak elő bioterméket. A

2009-es évben jelentős – majd 21 ezer hektáros – növekedés volt tapasztalható az előző évhez képest, de az ellenőrzésbe vont terület nagysága még így is csak 143 ezer hektár volt (az ország mezőgazdasági területének alig több, mint 2%-a). Ennek 60%-át rétek és legelők, 15%-át gabonafélék foglalják el. Ökológiai zöldség- és gyümölcsstermesztés mindössze 3300 hektáron, az összes gyümölcs és konyhakert terület kevesebb, mint 2%-án folyik. Ezen gazdálkodási mód termékeinek 90%-a exportra jut, miközben a hazai igények jelentős részét importált árukból elégítik ki. **Állattenyésztéssel a biotermelők alig tizede foglalkozik**, és többségében főleg csak tejtermelést folytatnak. A legfontosabb állati eredetű hazai biotermék a tej. Dánia, Németország, Ausztria a teljes mezőgazdaságuk 20%-át szeretnék átállítani ökológiai gazdálkodássá 2020-ra. Hazánkban cél a mezőgazdasági területek/gazdálkodás legalább 5%-10%-ra történő átállítása az ország egészséges étellemmel való ellátása érdekében.

Vadászat és vadgazdálkodás

Mintegy 55 ezer magyar vadász van, ebből 3600 fő hivatásos vadász (vadőr). Évente 24-26 ezer külföldi érkezik hazánkba bérvadászati céllal, 90%-ban az EU tagállamokból. A vadászati turizmus a minőségi turizmus része, az egy vendégéjszakára eső vadászvendégéjszaka értéke 15-szöröse az átlagos turisztikai vendégéjszakának. A magyar vadászati kínálat drágább a környező országokéhoz viszonyítva, versenyképessége csökken, a jobb hazai minőségű szolgáltatásból eredő versenyelőnyünk elfogyott. A nagyvad (elsősorban a vaddisznó, gímszarvas és őz) becslési és terítékadatai folyamatosan nőnek. A nagyvad terítése várhatóan tartósan meghaladja a 300.000 egyed/év értéket. Az állománynövekedés megakadályozására több ciklusban történtek kísérletek, de tartós hatást még nem sikerült elérni. A további növekedés megállítása, megtörése a korábban bevezetésre került nagyvad kvóták rendszerének újbóli felélesztésével sikerülhet.

Halászat és horgászat

Hazánk - vízrajzi adottságai és hagyományai miatt - fontos szerepet játszik Európa édesvízi hal termelésében. A halászat, horgászfogások és a halastavakban, valamint az intenzív rendszerekben termelt hal mennyisége 2009-ben 28 357 tonna volt. Természetes vizeinken a halászati hasznosítás jelentősége jelenleg csökken és a horgászati hasznosítás kerül előtérbe, ami a 300 ezer fős hazai horgász társadalomra építve, a vidéki turizmus húzó ágazata lehet. A 4500-6000 tonnáig terjedő éves horgász halzsákmanó (horgásztonként 20-21 kg/év) igen fontos táplálkozást formáló tényező. A hazai horgásztársadalom és családjaik ma a legjelentősebb halfogyasztó társadalmi réteg.

Erdészet

Az erdőtelepítéseknek és a nem hasznosított területek beerdősülésének köszönhetően Magyarország területének erdőterületi aránya napjainkra 20,6%-ra nőtt és az erdőtelepítéseknek köszönhetően folyamatosan növekszik, az erdőgazdasági célú területek aránya 21,7%. Az erdők a klímaváltozás hatásainak csökkentésében legnagyobb szerepet játszó természeti erőforrásunk, a hazai szénkibocsátás 12-15%-át kötik meg. A legmagasabb borítottság a hegyvidéki területeken és Dél-Dunántúlon található. Összes élőfa készletünk 356 millió m³. **Rendeltetés szerint erdőink 63%-a gazdasági, 36%-a védelmi célú.** Tíz évvel korábban ezen arány még 75 és 23% volt. 2009-ben a hazai erdők 42%-át tették ki a magánerdők. Az ezredforduló táján arányuk még csak 23% volt. A magánerdőket gyakran jellemzi a tőke- és eszközszegénység. Közel 200 000 ha magántulajdonban lévő erdőben elsősorban a tulajdonviszonyok rendezetlensége, a közös tulajdon, a szakirányítási rendszer területi lefedettségének hiánya miatt még nem indult be az erdőgazdálkodás.

4.2.10 Génbankok, génmegőrzés

Magyarországon az elmúlt évtizedben a **génbankok** jellemzően alulfinanszírozottakká váltak, alaptevékenységeik ellátása is veszélybe került, melynek következményeként a ma még meglévő, a magyar mezőgazdaság alapjait jelenthető felbecsülhetetlen genetikai értékek tűnhetnek el. A génbanki intézmények ugyanakkor tulajdonjogilag, illetve kezelői szempontból tovább tagolódtak. Működésüknek nincsenek meg sem az anyagi, sem az intézményi feltételei.

A **növényi genetikai tartalékként** meglévő, mintegy 144.000 génbanki tétel megőrzését hazánkban számos intézmény végzi. Ezek jogi státusza, felügyelete, finanszírozása az elmúlt évek – elsősorban megszorító, privatizáló – folyamatainak eredményeképpen igen sokrétűvé vált, s ennek következtében a feladatellátás lehetőségei is nemcsak igen eltérőek, de be is szűkültek. Egyes gyűjtemények 100%-os magántulajdonba kerültek, következésképpen teljes mértékben kikerültek az állami felügyelet alól.

A **haszonállat-génmegőrzésben** Magyarország élenjáró ország volt több évtizeden keresztül a világban. Elsők között ismerte fel az ősi magyar, a Kárpát-medencében őshonos és régen honosult haszonállat-fajták védelmének, állami szintű megőrzésének szükségességét (1970-es évek), a tenyésztés keretében fenntartott fajták génmegőrzési rendszerének kialakítását több szinten, különböző gazdasági szereplőkkel (tenyésztő hatóság, tenyésztő szervezetek – egyesületek, szövetségek –, költségvetési intézmények, nemzeti parkok, helyi vállalkozások, családi gazdaságok). Ennek is köszönhető, hogy régi haszonállatfajtáink – bár ma már jórészt a veszélyeztetett kategóriában – a mai napig fennmaradtak, még tenyészthetők, szaporíthatók, és árutermelésre felhasználhatók.

A Kormány elkötelezett az említett problémák megoldásában. Ennek érdekében első lépésként 2010 végén létrejött a növényi génmegőrzés koordinálását ellátó tápiószelvi Növényi Diverzitás Központ (NÖDIK) és az állatgenetikai erőforrásokkal kapcsolatos állami teendők ellátására pedig a gödöllői Kisállattenyésztési Kutatóintézet és Génmegőrzés Koordinációs Központ (KÁTKI), mint az őshonos állatok génmegőrzési feladatait koordináló szerv.

4.2.11 A hazai élelmiszeripar

A mezőgazdasági termékek legjelentősebb felvevő piacát jelentő hazai élelmiszeripar a hazai piacról egyre inkább kiszorul. Egyúttal a hazai termékek is kiszorulóban vannak a kiskereskedelmi láncok polcairól. A hazai élelmiszeripar belföldi értékesítése 2002-2009 között közel 30%-kal esett vissza, miközben már alapvető élelmiszerekből is részben importáló orszaggá váltunk. Az élelmiszerek nagy többségére alkalmazott 25%-os, sőt újabban 27%-os ÁFA EU összehasonlításban a legmagasabb. Az ebből fakadó versenyhátrány – különösen a német és lengyel termékek 4-7%-os adóterhelésével szemben – számottevő. Ezen különbség ellehetetleníti hazai agrárgazdaságunkat és élelmiszeriparunkat.

Az élelmiszeriparon belül a foglalkoztatás 2002-2009 között 25%-kal csökkent. Az ágazat teljes nemzetgazdaságon belüli részesedése ezen időszak alatt a foglalkoztatás területén 0,6 százalékponttal, a GDP termelés területén 1 százalékponttal, míg a beruházások területén 0,6 százalékponttal esett vissza.

Szakágazat	Bruttó termelési érték, (Mrd Ft)	Részarány, (%) (Élelmiszer, ital, dohány gyártásából)	Termelés volumen index (2008=100)
1. Tejfeldolgozás	209,1	10,1	95,5
2. Húsfeldolgozás, tartósítás	194,7	9,4	111,5
3. Hús-, baromfihús-készítmény gyártása	180,8	8,7	86,6
4. Pékáru, tésztafélék gyártása	178,6	8,6	97,9
5. Gyümölcs-, zöldségfeldolgozás	170,9	8,3	89,5
6. Baromfihús feldolgozása, tartósítása	168,6	8,1	95,2
7. Üdítőital gyártása	150,3	7,3	101,4
8. Takarmánygyártás/haszonállat eledel (hobbyállat nélkül)	114,1	5,5	120,4
9. Növényi, állati olaj gyártása	93,5	4,5	102,8
10. Sörgyártás	78,8	3,8	78,5
11. Tea, kávé feldolgozása	78,8	3,8	86,3
12. Malomipari termék gyártása	70,7	3,4	104,1
13. Szőlőbor termelése	58,4	2,8	124,4
14. Édesség gyártása	35,1	1,7	99,0
15. Cukorgyártás	17,8	0,8	113,7
1.-15. összesen	1 720,0	83,1	-
Élelmiszer, ital, dohány gyártása összesen	2069,0	100,0	97,9

6. táblázat: A meghatározó élelmiszeripari szakágazatok bruttó termelési értéke, 2009 (Forrás: KSH)

4.2.12 **Élelmiszerbiztonsági kockázatok**

Az élelmiszer a lakosság egészségét és életminőségét leginkább befolyásoló tényező, stratégiai cikk. Ezért nemzeti érdek, hogy képesek legyünk a lakosság biztonságos, jó minőségű, értékes, szermaradvány-mentes élelmiszerrel történő ellátását elsősorban hazai forrásokból biztosítani, az élelmiszer-önrendelkezés elvének megfelelően. Magyarország jelenleg is mintegy 120%-os önellátásra képes az alapvető élelmiszerekből. Ez a szint termelési potenciálunk ésszerű és fenntartható fejlesztésével 150%-ra növelhető, ami a globális élelmiszerigény várható jelentős emelkedésével komoly nemzetgazdasági előnyt jelentene az ország számára. Az „élelmiszer” meglehetősen tág fogalma, az élelmiszereknek az „*árak szabad áramlása*” kategóriába sorolása, valamint az eltérő szabályozások miatt is egyenlőtlené tett verseny és a tömeges vásárlói réteg gyenge fizetőképessége lehetőséget ad arra, hogy a feldolgozók nemcsak az olcsó, de az egyenesen gyenge, esetenként kétes minőségű és eredetű alapanyagokat is „*élelmiszerré*” dolgozzák fel. Ezek az előírások megkerülése, az ellenőrzések és a járulékok hiánya miatt **árelőnybe kerülnek a jó minőségű – többnyire hazai – termékkel szemben.** A boltok polcairól a kereslet egyre szűkösebb fizetőképességét kihasználva sajnos többnyire ezen termékek kerülnek a vásárlók kosarába. Eközben többek között **az egészségre káros élelmiszeralapanyagok** használata, az egészségtelen élelmiszerek fogyasztása miatt is romlik a népesség egészségügyi állapota. Az **élelmiszerlánc-felügyeleti** hatóság szervezete, irányítása, finanszírozása a hatékonyság, a tevékenység átláthatósága, az adminisztratív terhek csökkentése érdekében átszervezésre szorul.

4.2.13 **Értékesítési és jövedelmezőségi nehézségek**

A mezőgazdaság jövedelemtermelő képessége az egyes évek tekintetében meglehetősen szeszélyesen alakul. Ennek oka nem minden esetben a szélsőséges időjárásból következő termékingadozásra vezethető vissza. **A mezőgazdasági termékek piaca egyes években meglehetősen szűk, a felvásárlási árak a felvásárlók összefogása és egyes esetekben magas profitkulcsa miatt meglehetősen „nyomott”.** Az agráriumban képződő jövedelmek összességében elmaradnak az elvárható szinttől, főleg a teljes „agrobiznisz” alsóbb, a gazdálkodás, az élelmiszeripari alapanyagok előállításának szintjén.

4.2.14 **Helyi feldolgozás, helyi értékesítés**

A helyi termelés, feldolgozás és értékesítés, a helyi termékek szervezett bejuttatása a kiskereskedelem rendszerébe helyi és nemzetgazdasági szinten is számottevő piaci szegmenst jelenthet. **Mégis, jól menedzsel, védjeggyel ellátott helyi termékek csak elvétve találhatók. A helyi feldolgozás és helyi értékesítés a legtöbb térségben helyi piacok hiányában ugyancsak nem megoldott.** Az áru többszörös közvetítói láncolatlan és nagy szállítási távolsággal, ily módon meglehetősen drágán jut el a fogyasztókhoz. Eközben a helyi termelők tönkremennek, mivel termékeiket nem tudják értékesíteni. A szállítási távolság növekedésével a vonalas infrastruktúrák közelében a légszennyezőanyag-kibocsátás is fokozódik, káros és felesleges környezetszennyezést okozva. A közúti közlekedés és teherszállítás légszennyezőanyag-kibocsátásának mértéke az elmúlt években összességében növekedést mutatott. Csak az ebből származó széndioxid-kibocsátás növekedésének mértéke 2003-2007 között közel 20%-os volt hazánkban.

A gyermek-, iskolai és közétkeztetésben az esetek többségében sem az étkezés körülményei, sem a feltálatott ételek mennyisége és minősége nem felel meg a gyermekeink egészséges fejlődését szolgáló táplálkozásnak. A közétkeztetés jellemzően nem az egészségileg is jobban ellenőrizhető, termelés szempontjából is jobban tervezhető, gazdaságosabban előállítható helyi termékekre épül.

4.2.15 **Külső tényezőknek való kiszolgáltatottság**

A mezőgazdaság sem pénzügyi, sem hitelfedezeti tartalékkal nem rendelkezik, **magas az ágazat külső tényezőknek való kiszolgáltatottsága.** A hitelezés növekedését ma már jóformán csak a támogatások nyújtotta fedezet teszi lehetővé. Ennek hiányában a gazdák alig jutnak már hozzá a szükséges fejlesztéseikhez nélkülözhetetlen hitelhez. Még inkább érinti ez **az egyéni és családi gazdaságokat, akik a társas vállalkozásoknál is nehezebben jutnak hitelhez.** Az ágazat bankoknak, hitelintézeteknek való kitétsége, ebből következően sérülékenysége emiatt igen nagy. Egyes természeti csapások, egy-két éven át tartó alacsony termésátlagok és értékesítési nehézségek – tartalékok hiányában – teljesen tönkretelhetik a gazdálkodókat, a gazdaság méretétől függetlenül.

A Natura 2000 területek általában a jobb ökológiai állapotú, magasabb természeti tőkájú területek közé tartoznak, mégis (pl. hitelfedezetként való felhasználás során) az „értékcsökkenet” kategóriába esnek.

A mezőgazdaság általában Európai Uniói támogatás-függősége rendkívül nagy, a támogatások dominánsan meghatározzák a termelést, a fejlesztést és ebből következően a jövedelmezőséget is. Ennek hosszú távú fenntarthatósága kérdéses. A támogatások megvonásával, megszűnésével az egész ágazat veszélybe kerülhet és akár össze is omolhat. Ennek beláthatatlan nemzetgazdasági és nemzetbiztonsági következményei lehetnek.

Az ország egészéhez hasonlóan az agrárágazat is külföldi **energiafüggőségben** szenved. A vidék fenntartható energiagazdálkodásának alapjai fontossági és időbeli megvalósítási sorrendben: az energiaigény jelentős abszolút mértékű csökkentése (energiatakarékosság); az energiahatékonyság lehető legmagasabb fokának megvalósítása mind az energia előállítása, mind a szállítása, mind pedig a felhasználása során; olyan megújuló energiaforrások minél széleskörűbb használata, amelyek az adott tájba környezetileg, társadalmilag és gazdaságilag is megfelelően illeszkednek;

A gazdálkodáshoz szükséges input termékek (műtrágya, gép, növényvédőszer, keveréktakarmány, állategészségügyi termékek) forgalmazása koncentrált, jelentős része külföldről származik. Emiatt az a saját forrás és támogatás, amelyet ezek beszerzésére fordítanak, jelentős részben kiáramlik az országból.

4.3. A vidéki térségek, települések és közösségek helyzete

A vidéki települések és a vidéki települések helyi közösségei számos megőrzendő értékkel és mielőbbi beavatkozást igénylő problémával rendelkeznek, melyek az alábbi kulcspontok köré csoportosíthatók.

4.3.1 Vidék-város kapcsolat

A kölcsönös egymásra utaltságon alapuló, munkamegosztásra épülő **klasszikus vidék-város kapcsolat napjainkra alapjaiban megváltozott.** A világméretű nagyrendszerek kiépülése a vidék városellátó funkciójának leépüléséhez vezetett. A városok mára már nem közvetlen vidéki környezetükből szerzik be a mezőgazdasági termékeket, hanem nagy távolságból érkező árukkal helyettesítik ezeket. A vidéki települések vagy be tudtak kapcsolódni az egyre nagyobb térségre kiterjedő árukereskedelemben, vagy pedig elvesztették mezőgazdasági, alapanyag- és élelmiszerellátó funkciójukat. Az így városi piacukat veszített, termékeiket reális áron értékesíteni képtelen vidéki települések egyoldalú függőségbe, kiszolgáltatott helyzetbe kerültek a környező városokat ellátó nagyrendszerekkel szemben. E folyamatnak elsősorban a nagyobb központoktól távolabb fekvő vidéki térségek, különösen az aprófalvas térségek a vesztesei. Az aprófalvak létét ma leginkább az fenyegeti, hogy a települések, város és vidék közötti munkamegosztásban egyenlőtlen félként vesznek részt.

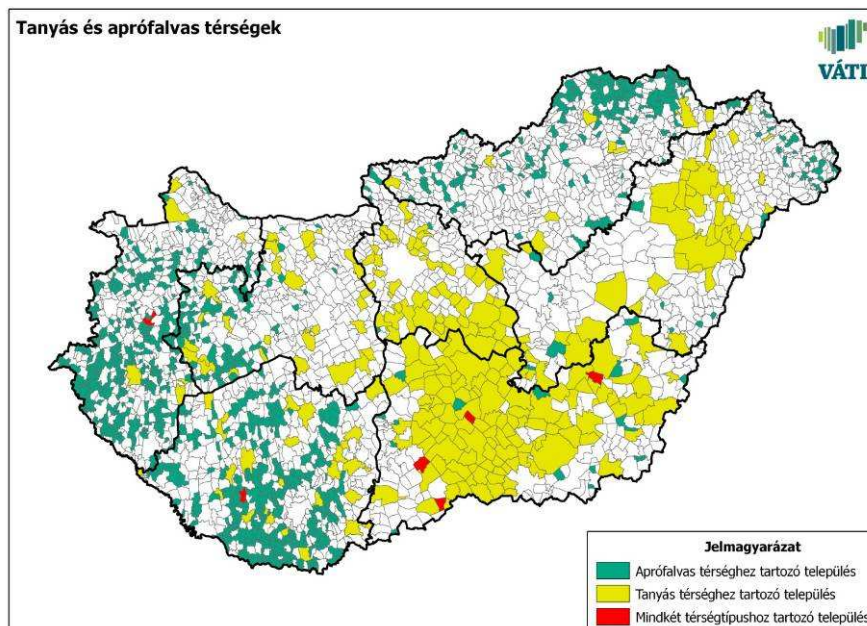
4.3.2 A vidék hagyományos és új funkciói

A vidék hagyományos településformája a falu. Hazánkban 2009-ben 2846 községi jogállású település volt, ami a teljes településállomány pontosan 90%-át jelenti. Az összlakosság 36%-a él falvakban, s több mint 20%-a az 1000 főnél kisebb falvakban. A falvak közel 40%-a 500 főnél kisebb lélekszámú aprófalva. Az apró- és kistelepülésszerkezet leginkább Baranya (84%), Vas (84%), Zala (83%), Veszprém (72%), Somogy (71%) és Borsod-Abaúj-Zemplén (61%) megyék településeire jellemző. A falvak hagyományos – termelő – szerepköre egyre inkább visszaszorult, ezzel egyúttal gazdasági létalapjuk is jelentősen meggyengült. A szolgáltatások jelentős része (közlekedés, oktatás, egészségügy, kereskedelem, posta, egyéb szolgáltatások) tekintetében is romlik a helyzetük. Ugyanakkor a vidék táji szépsége, környezeti minősége, önellátási és megélhetési potenciálja miatt ma is lehetőséget ad az egészséges életre, az autonóm és fenntartható életmódra.

Az aprófalvakat is nagymértékben érintő funkcióváltás és a gazdasági átalakulási folyamatok hatásaira az aprófalvak egy része mára már elsősorban csak lakóhelyként funkcionál, ahol viszonylag kevesen találnak helyben megélhetést nyújtó munkát akár a mezőgazdaságban, az iparban, vagy esetleg a szolgáltatás területén.

A funkcióváltás a – főleg Alföldre jellemző jellegzetes település és életformát jelentő – tanyákat is elérte. A tanyákat korábban jellemző kizárólagos mezőgazdasági szerepkör egyre inkább háttérbe szorult. Mára a tanya már egyre kevésbé jelenti a lakó- és munkahely szerves egységét. Az utóbbi évtizedekben számuk is jelentősen lecsökkent, azonban még így is mintegy 280 település tekinthető tanyásnak.

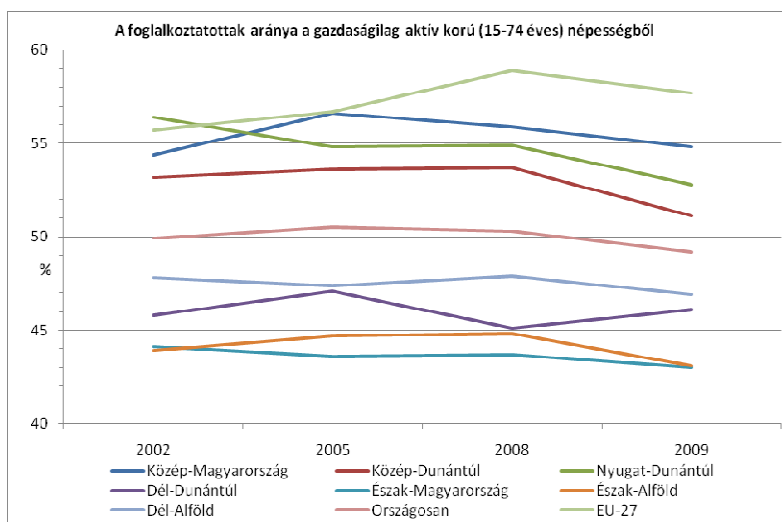
A falusi porták kihasználatlanok a mezőgazdaság, önellátás szempontjából, a falusi állattartás, háztáji gazdálkodás nyomokban is alig lelhető fel. Ezen káros jelenségnek gyakran okai azon helytelenül meghozott – már a falvakra is egyre inkább jellemző – helyi rendeletek, amelyek az állattartást nem megfelelő módon korlátozzák.



7. térkép: Tanyás és aprófalvas térségek (Forrás: VÁTI)

4.3.3 A vidéki térségek foglalkoztatási helyzete

A vidéki munkahelyek száma évek óta csökken, ezzel párhuzamosan a munkanélküliség folyamatosan növekszik. Vidéki térségeinkben 2009-re – főleg az ország keleti, észak-keleti és dél-dunántúli térségeiben – összefüggő zónákat alkottak a kiugróan magas munkanélküliséggel rendelkező térségek. Egyes kistérségekben ez 20-25% körül alakult, miközben pl. a fővárosban ennek nagyjából a tizede ez az érték.

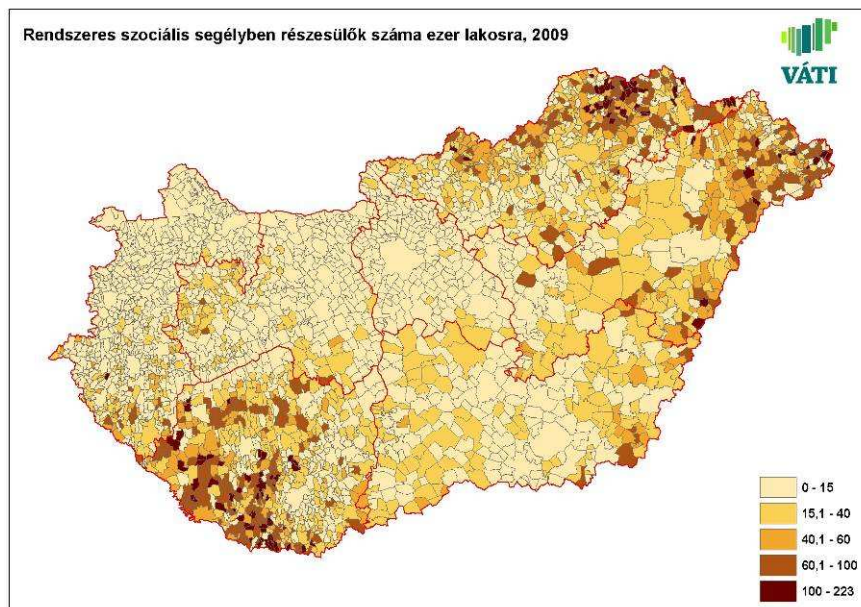


2. ábra: A foglalkoztatottak aránya a gazdaságilag aktív korú (15-74 éves) népességéből (Forrás: KSH)

A lakosság foglalkoztatási aránya egyes régiókban már végesen alacsony, főként Európai Unió összehasonlításban. 2002-2009 között országos arányban is csökken a mutató értéke, azonban az Alföldön, Észak-Magyarországon és Közép-, valamint Nyugat-Dunántúlon erős visszaesés volt jellemző. Az EU-27 átlagától négy régió is legalább 11-14 százalékponttal maradt el 2009-ben.

A munkalehetőségek csökkenésével – és egyre jellemzőbben a támogatási rendszerek kihasználásával – a rendszeres szociális segélyben részesítettek aránya növekszik. 2009-ben egyes társadalmi-gazdasági

szempontból perifériális térségekben a lakosságnak már negyede-ötöde részesült rendszeres szociális segélyben, miközben a fővárosban, valamint a prosperáló észak-dunántúli térségekben 1000 emberből csupán kevesebb mint 15 fő. Ahol a hosszú távú munkavállalás jószerivel lehetetlen, ott a támogatott, másodlagos munkaerőpiac által kínált lehetőségeikért éles küzdelem folyik a településen élő munkanélküliek egyes csoportjai között. Ezekben a térségekben a **közfoglalkoztatás** elsődleges célja és szerepe a szociális feszültségek csökkentése, a társadalmi béke megőrzése, a családok mindennapi megélhetésének biztosítása.



8. térkép: Rendszeres szociális segélyben részesülők száma ezer lakosra, 2009 (Forrás: VÁTI)

A munkalehetőségek szűkülésével a **működő vállalkozások arányának csökkenése is kimutatható**. 2003-2009 között kistérségeink 90%-ában csökkent az 1000 főre jutó működő vállalkozások száma. 2009-ben ez csak 69 db működő vállalkozást jelentett 1000 lakosonként. Pedig vidéken a vállalkozási aktivitás kiemelkedően fontos, a helyi gazdaságot a helyi vállalkozások működtetik, szerepük számos csatornán keresztül érvényesül. A közvetlen pénzügyi hatás a helyi adóbevételeken keresztül érzékelhető, míg a lakosság körében a vállalkozások foglalkoztatási szerepe a legjelentősebb. E foglalkoztatás révén jut a helyi lakosság egy része jövedelemhez, amellyel a fogyasztói keresletet generálják. Ha a fogyasztás minél nagyobb hányadát sikerül a településen tartani (az emberek a helyi vállalkozásoknál vásárolnak vagy tőlük rendelnek meg szolgáltatásokat), a helyi gazdaság önmagát finanszírozza. A vállalkozások csökkenése ezen folyamatok ellen hat.

Vidéken összességében lényegesen alacsonyabbak a jövedelmek, mint a fővárosban, valamint a prosperáló nagyobb városainkban. 2009-ben közel két és félszeres volt az egy lakosra jutó nettó jövedelem a fővárosban és térségében, mint a legalacsonyabb jövedelmi kategóriába tartozó vidéki kistérségek (az ország keleti, északkeleti kistérségei) esetében.

Az utóbbi években egyre fontosabb szerep jutott a **falusi- és tanyai turizmusnak**. A vidéki jó levegő, valamint a természet közelsége felértékelődött az utazni, pihenni vágyók számára. 2009-ben közel 214 ezer vendég mintegy 744 ezer vendégéjszakát töltött el a falusi szállásadás szállás-férőhelyein. A vidéki gazdag építészeti örökség, mint pl. a várak, kastélyok jelentős történelmi értéket képviselnek, amelyek a vidéki turizmus egyik kitörési pontjává válhatnak. A **népművészeti, kézműves és kismesterségi hagyományokat művelő mesterek** száma egyre kevesebb, holott a népművészet és a kézművesség nem csupán hagyomány, örökség, hanem foglalkoztatási kapacitással rendelkező, használati tárgyakat helyi alapanyagból, magas örökségértéket képviselő motívumkinccsel előállítani képes gazdasági ág is. E szakterületen is nagy gond az utánpótlás, ami főként azért probléma, mert e mesterségek kihalásával az általuk őrzött tudás, hagyomány is elveszik.

4.3.4 A vidéki települések infrastrukturális helyzete

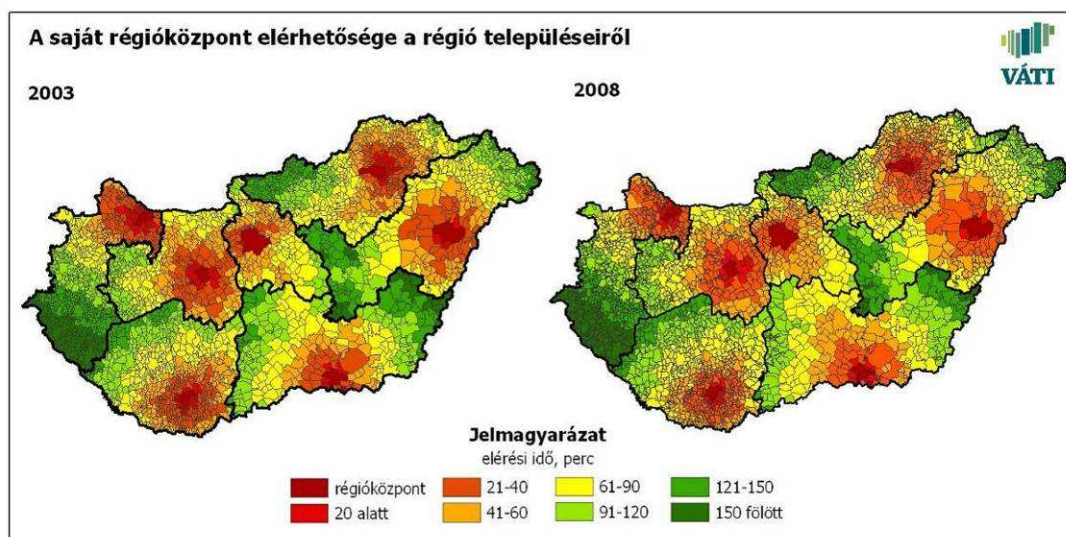
Bár az ország műszaki infrastruktúrájának fejlettsége és állapota az elmúlt két évtizedben nagymértékben javult, az egyes elmaradottabb vidéki térségek még mindig jelentős hátrányban szenvednek. Jellemző ez a

közműellátottság terén is. 2008-ban a hazai lakásállomány 31%-a volt vidékies településen, a **vezetékes gázzal** fűtött lakásoknak 30%-a, a **közüzemi ivóvíz-hálózatba** kapcsolt lakásoknak 29%-a, míg a **közcsatorna-hálózatba** kapcsolt lakásoknak csak 17%-a volt ezen vidékies térségekben. Vezetékes vízellátási hiányosságok a lakosság 1%-át érintik, főként a különálló belterületi településrészekben vagy a települések külterületi részén, tanyákon élőkét.

Megnevezés	Lakásállomány 2008	Közüzemi ivóvíz-hálózatba bekapcsolt lakások	Közcsatorna-hálózatba bekapcsolt lakások	Vezetékes gáz-hálózatba kapcsolt lakások
Összes településen (ezer db)	4 303	4 084	3 067	2 764
Ebből vidékies településen (%)	31	29	17	30

7. táblázat: A vidéki települések infrastrukturális helyzete (Forrás: KSH)

A vonalas **közlekedési infrastruktúra** fővárostól távoli vidéki térségeket jellemző gyengébb minőségének következtében **jelentős térségek szenvednek elérhetőségi problémákkal**. Szinte minden régióban található olyan perifériális vidéki térségek, ahol a régióközpont közúti elérhetősége még napjainkban is meghaladja a 150 percet, de egyes megyeszékhelyek (Kecskemét, Miskolc, Nyíregyháza) esetében is meghaladja az elérhetőség a 100 percet.



9. térkép: A saját régióközpont elérhetősége a régió településeiről (Forrás: VÁTI)

4.3.5 A hagyományos vidéki közösségek

Magyarországon, így a vidéki térségekben **az egykor még hagyományosnak tekinthető helyi közösségek megbomlóban vannak**. Az **együttműködési készség** általánosan alacsony, ennek szemlélete, technikái is alapvetően hiányoznak. A helyi közösségekben csökken a társadalmi-állampolgári **részvétel**. A vidéki – főleg a képzett – lakosság elvándorlása következtében egyes térségekben a falvak, tanyák kiürülése figyelhető meg, az **értelmiség** nagyon kis számban van jelen.

Sok vidéki településen a helyi aktivitás nagyon gyenge. A falvakban az egyre kisebb lélekszámú települések felé haladva csökken az önszerveződés, a közösségi munka társadalmi ereje. Pedig ez a helyi társadalmak erejét, lehetőségeit nagymértékben befolyásolja.

4.3.6 A vidéki népesség demográfiai helyzete

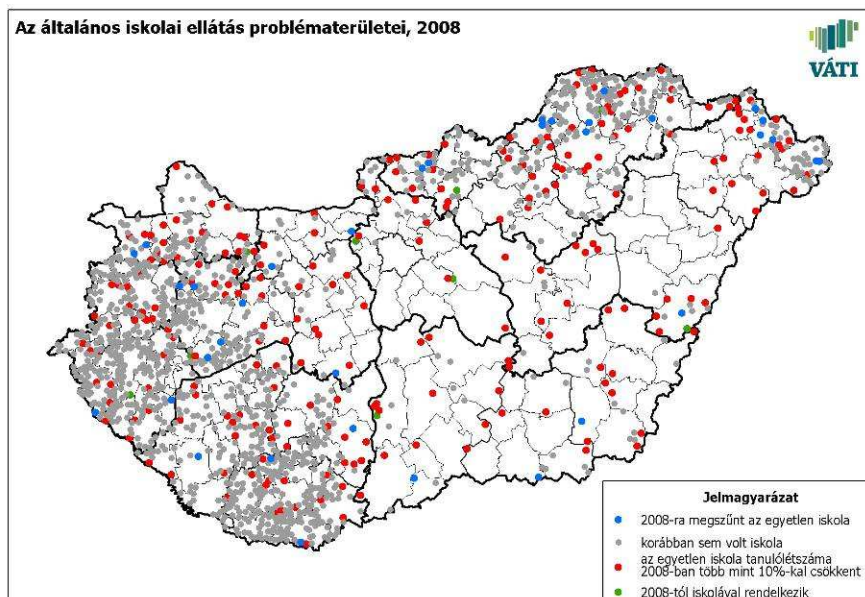
A népesedési helyzet katasztrófális képet mutat, a vidéki térségek többségét elöregedés sújtja. 2009-ben a településeket népességekategória szerint vizsgálva minden kategóriát folyamatos természetes fogyás jellemzett. Ebből következően 2009-ben a társadalom korösszetételéből 14,7%-ot tettek ki a 14 évnél fiatalabbak, 68,6%-ot a 15–64 évesek, 16,6%-ot a 65 évesnél idősebbek. 2009-ben az öregkorúak (60 év feletti) arányá-

nak országos átlaga közel 22% volt, miközben minden negyedik vidéki településen már minden negyedik lakos öregkorúnak számított. A népességszám csökkenésének elsődleges következménye, hogy egyre kisebb létszámú generációk követik egymást, romlik a népesség kor szerinti struktúrája, rosszabb az aktív és a már nem aktív korcsoportok aránya, **egyes térségeket és településtípusokat elnéptelenedés fenyeget.**

A vidéki településekre történő, ezredforduló környékén tapasztalható odavándorlás (főként Közép- és Nyugat-Magyarország nagyvárosainak vonzáskörzeteibe történő kiköltözés) 2005-re megfordult. 2008-ra a vidékinek minősülő településekről történő **elvándorlások** száma jóval meghaladta az odavándorlást, a vándorlási különbözet csaknem 27 ezer fő volt a vidéki térségek rovására. Ezer főre vetítve 6,6 fő hagyta el 2008-ban a vidéki településeket, szemben a 2001-es 3,3 fős odavándorlással. A településeket népességekategória szerint vizsgálva, minden 10 000 főnél kisebb népesség kategóriát összességében vándorlási veszteség jellemzett. Az 1000 főnél kisebb népességű településeken átlagosan 10 fő elvándorló jutott 1000 lakosra. Jellemző, hogy bár megtalálható hazánkban az a fiatal réteg, akik jövőjüket vidéken, a mezőgazdaságban, illetve egyéb vidéki gazdasági tevékenységben képzelik el, ennek feltételei nem minden esetben adóttak. Ebből kifolyólag inkább a **fiatalok vidéki térségekből történő elvándorlása** mutatható ki. Általánosságban elmondható, hogy a **vidéki térségekből történő elvándorlás főként az aprófalvas perifériákat és a keleti országrészt érinti súlyosabban.** Ennek oka a vidéki településeken, a fent említett perifériákon egyre komolyabban jelentkező foglalkoztatási és jövedelmi problémákkal magyarázható. Pozitív jelenség ugyanakkor, hogy vannak olyan (városi) fiatalok, akik jövőjüket vidéken, és a megélhetés lehetősége esetén a mezőgazdaságban, egyéb vidéki gazdasági tevékenységekben képzelik el.

4.3.7 A vidéki települések működési és intézmény-fenntartási helyzete

A vidéki helyi önkormányzatok akut működési problémákkal küzdenek. Kötelező feladataikat, oktatási-nevelési, egészségügyi intézményeik fenntartását egyre nehezebben látják el. A kis- és aprófalvakat az **általános iskolai ellátás** megszűnése is elérte, illetve egyre inkább fenyegeti. 2008-ban a Dunántúl nyugati és déli részén, valamint északkeleten a szlovák és az ukrán határ mentén tömegesen vannak kis- és aprófalvak működő általános iskola nélkül. Összesen több mint 1200 faluban (az ország településeinek közel 40%-ában) nem működött általános iskola 2008-ban! A **képzettség** vidéken jellemzően lényegesen alacsonyabb, mint a városokban. Az értelmiség lakóhelye jellemzően nem a falu – bár egyre több magasan képzett ember választja állandó lakóhelyéül –, a falvakból jellemzően hiányzik a helyi értelmiség.



10. térkép: Az általános iskolai ellátás problématerületei, 2008 (Forrás: VÁTI)

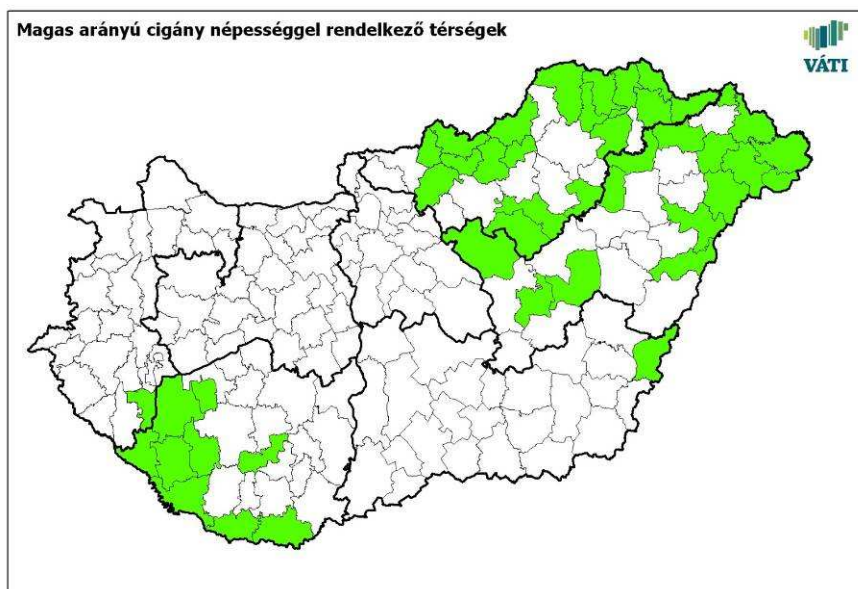
Általánosságban elmondható, hogy csökkent a képzés színvonala is, nem elég rugalmas az oktatás és az iskolarendszerű képzés. Számos **kisipari hiányszakma** alakult ki, mert ezek, valamint a **mezőgazdasági, élelmiszeripari szakmák presztízse alacsony**, emiatt nem vonzóak a gyerekek, fiatalok számára. Jelentős a lemaradás a társadalmi kirekesztődés veszélyeinek különösen kitett, speciális képzést igénylő fiatalok –

köztük a romák és a fogyatékkal élők – beilleszkedését segítő oktatásban. A cigánygyerekek esetében az iskolába járás is probléma, és nagyon nagy a lemorzsolódás már általános iskolában is. Az oktatási rendszer nem képes a hátrányos helyzetű diákok esélyeinek növelésére. Az alacsonyabb iskolai végzettségű, szegényebb családok gyermekei öröklik a hátrányokat.

A kistérségi együttműködések, az önkormányzati társulások rendkívül eltérő fejlettségi fokon állnak, nem minden esetben képesek hatékonyan működni, legtöbb esetben munkájuk nagy részében az életben maradásukért küzdenek, miközben nincs erejük fejlesztéseket véghezvinni, elérni.

4.3.8 A vidéki cigányság helyzete

A cigányság létszáma nő, miközben többségüknek **nincs munkája, lakhatási körülményeik rosszak**. A legutóbbi népszámlálás adatai alapján az ország 175 kistérsége közül 44-ben (az ország területének kb. egyötödén, leginkább az ország délnyugati és északkeleti részén) meghaladja a magát cigány etnikumhoz tartozónak vallók aránya az országos átlag (2,02%) kétszeresét. Ezen kistérségekben összesen 1,4 millió fő él. A munkanélküliségi ráta átlaga 2008-ban ezekben a kistérségekben elérte a 15%-ot (az országos átlag két és félszeresét), 8 kistérségben a 20%-ot is. A hátrányos társadalmi helyzet az egy főre jutó nettó jövedelem értékeiben is tükröződik: 2008-ban az országos átlagnak ez mindössze 71%-a, 470 ezer Ft volt. Az 1000 lakosra jutó rendszeres szociális segélyben részesülők évi átlagos száma 2008-ban e térségekben 62 fő volt, szinte pontosan háromszorosa az országos átlagnak (21 fő). Ezen térségek többnyire igen elmaradott infrastruktúrális helyzetben is vannak, mind a közmű-ellátottság, mind a közlekedési, elérhetőségi jellemzők tekintetében.



11. térkép: Magas arányú cigány népességgel rendelkező térségek (Forrás: VÁTI)

Az egyre növekvő szegregáció következtében településrészek, egész települések, egyes esetekben már térségek (Ormánság, Cserehát, Bodrogek) szakadnak le, válnak a vidék társadalmi-gazdasági perifériájává, miközben a növekvő társadalmi konfliktusok gyakran utcai összecsapásokig fajulnak.

Az elmúlt két évtizedben mintegy 150 milliárd forintot fordítottak roma programokra. **A programok a cigányság egészén valójában nem segítettek**, pedig e társadalmi réteg körül kialakult feszültség megoldása nemcsak szociális, de komoly nemzetpolitikai és gazdaságpolitikai kérdés is. Az adott tájhoz alkalmazkodó munka, megélhetés biztosítása jelenthet a cigány közösségek számára előrelépést.

4.4. Szabályozás és intézményrendszer értékelése

4.4.1 Támogatás- és adópolitika

Az agrár-, környezet- és vízügyet, valamint a vidékfejlesztési vonatkozású szakpolitikákat (pl. oktatás) széleskörű finanszírozási rendszer működteti, beleértve az uniós támogatásokat és a nemzeti forrásokat. Átfogóan kiemelhető, hogy a fejlesztési források esetében az összehangolás bár elvben megtörtént, a gyakor-

latban érdemi szinergia, projekt oldalról a **források összekapcsolása csak nagyon nehezen valósítható meg**, a feltételek közel sem egységesek.

A pályázati rendszer nehezen áttekinthető, a projektek gyakran elhúzódnak. A szakmai szempontok érvényesítése nagyon változó, a vidékfejlesztés szempontjai csak kis mértékben és kis hatással jelennek meg. Az **agrártámogatások** esetében a gazdálkodók jelzései alapján a **támogatási rendszer bürokratikus**, az adminisztrációs teher nagy, az **eljárásrend rendkívül bonyolult**, a határozatok nehezen értelmezhetők túlzott jogi szövegstílusuk miatt, az ellenőrzések gyakran nem ügyfélbarát módon zajlanak, a rendszerből teljesen hiányzik a **bizalom**. Mindez sok feszültséghez vezet a támogatásokat igénybevevők és a finanszírozást bonyolító Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (MVH) között. Ahol lehetséges, az eljárásrend egyszerűsítése és a bürokrácia csökkentése, a támogatási rendszer életszerű felépítése szükséges.

Az agrártámogatások környezetvédelmi, **környezeti kritériumai gazdálkodási kötelezettségeket** (feltételeket) és adminisztrációs többletterhet jelentenek a gazdálkodóknak. A KAP reform esetében ennek növekedésére lehet számítani.

Az európai uniós források a **környezetvédelmi szakterületeken** jelentős fejlesztések megvalósítását tették lehetővé, például a hulladékgazdálkodásban, az ivóvízminőség javításban, a szennyvízkezelésben, azonban a kötelezettségek teljesítéséhez további források szükségesek.

A **Víz Keretirányelv előírásai miatti korlátozások kompenzációjának lehetősége** az uniós vidékfejlesztési programok keretében jelenleg nem jelenik meg. A vízkészletek környezeti költségei megtérülésének érdekében a vízhasználók vízkészlet-járulékot fizetnek, amely alól a mezőgazdasági tevékenységek egy része jelenleg kivételt képez, valamint a járulék adóként kerül a költségvetésbe (és nem feltétlenül a vízkészletekkel történő gazdálkodásra, azok védelmére fordítódik). 2011. január 1-jétől megszűnt a vízitársulati tagok társulati hozzájárulás befizetése, tehermentesítve a földtulajdonos/földhasználó gazdákat.

A környezet- és **természetvédelmi közcélok (is) szolgáló gazdasági** tevékenységek, például a z ilyen célú, jellegű mezőgazdaság jelenleg semmilyen adókedvezményt nem kap, pedig elsősorban a pozitív ösztönzőkkel lehetne e célok elérése, e kedvezményrendszer kidolgozás szükséges.

A **helyi kistermelők** számára a **helyi feldolgozást értékesítés** feltételei könnyebbek lettek, azonban számos további szabályozási akadály nehezíti még mindig ezt a területet, melynek fokozatos lebontása szükséges. E kistermelői réteg sorsán leginkább szabályozási könnyítésekkel lehet, például adómentességi határ, adókedvezmények, stb.

Az élelmiszerpiacon a **piacvédő mechanizmusok**, megoldások kialakítása, valamint a tisztességes piaci magatartás erősítése szükséges, a hazai és a helyi termelők, feldolgozók helyzetbe hozása érdekében. Jelenleg a termelő ki van szolgáltatva a kereskedelmi partnereknek.

4.4.2 Intézményrendszer

A hatóságok és területi szervek működését számos esetben forráshiány és ebből adódóan kapacitásproblémák nehezítik. Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program félidei értékelése a **vidékfejlesztés intézményrendszerének** értékelésére (az Irányító Hatóságra, mint koordinátorra, a Kifizető Ügynökségre, a Vidékfejlesztési Képzési és Szaktanácsadási Intézetre (VKSZI), a Helyi akciócsoportokra (HACS) mint végrehajtókra, továbbá a támogató funkciókra) is kitért. Az intézményrendszer funkcionális értékelése alapján megállapítható, hogy minden funkció működőképes ugyan, de egyes funkciók nem működnek elég hatékonyan. Ilyen pl. a monitoring adatgyűjtési és az ongoing értékelési tevékenység, amelyek szervezeti és szervezési háttere kiépült, de a vizsgált időszakban háttérbe szorult. A Technikai Segítségnyújtásra (TS) rendelkezésre álló keret (a teljes keret 4%-a) terhére már 91%-os kötelezettségvállalás történt, majd 55%-os kifizetési aránnyal. Ennek 80%-át a végrehajtó, 13%-át a támogató, 6%-át a döntéshozó, míg 1%-át az ellenőrző funkciók kötötték le. Az intézmények közül a TS keret harmadát az MVH, közel negyedét a VKSZI, 17%-át az Mezőgazdasági Szakigazgatási Hivatal (MGSH), 12%-át az Magyar Nemzeti Vidékfejlesztési Hálózat (MNVH) kötötte le. A többi szervezet általi együttes lekötés 11% volt.

A vidékfejlesztés programvégrehajtásának hatékonyságát csökkenti a támogatási rendszer, az eljárásrendnek bonyolultsága és a bürokrácia. Az ehhez kapcsolódó **intézményi kapacitásmenedzsment problémák** (bár ezek terén volt javulás) és az elmúlt évek erőltetett menetű forráskihelyezése miatt a kiírások átfutási idői az indokoltnál lényegesen hosszabbak voltak. A rendszer nem használja ki azokat az eszközöket, amelyek alkalmazásával az intézmények közötti együttműködés javítható lenne, pl. megfelelő képzés és felkészülési idő biztosítása új jogcímelek esetén, a nyílt kommunikáció, az MVH iránymutatásainak a HACS-ok számára történő elérhetővé tétele, a kérelemkezeléssel kapcsolatos nyilvános „gyakran ismételt kérdések” felület működtetése, vegyes

munkacsoportok létrehozása. Az Irányító Hatóság szerepének megítélésében kirajzolódott a felülről történő direkt irányítás, a szankcionálás, valamint az ezek miatt érezhető **kiszolgáltatott hatóság – ügyfél viszony** (a partnerség helyett). A megvalósítás rendszere a központosított, normatív kontrolra épül, hiányzik belőle a megfelelő szintű partnerségi, bizalmi elv.

A **LEADER** működése nehezen átlátható, eljárásrendje a helyi szervezetek számára bonyolult, a programok átdolgozás és a szervezeti átalakítás után jelenleg is indulnak, futnak.

Az alkalmazott **monitoring tevékenység** terén – a begyűjtött monitoring adatok konzisztenciájának megteremtése, elemezhetőségének biztosítása érdekében – további jelentős fejlesztésekre van szükség.

A **szakigazgatási és élelmiszerlánc-felügyeleti szervek** – beleértve az állat- és növényegészségügyi intézményeket – működését forrás- és kapacitásproblémák nehezítik. A falugazdász hálózat és a szaktanácsadói hálózatok működésének stabilizálására van szükség. Az Agrárkamara átalakítás előtt áll, ennek célja a teljes élelmiszerlánc összefogása, valamint a kiegyensúlyozott tagi összetétel. Számos ágazati és szakterületi szakmai szervezet működik (pl. szakmai kamarák, terméktanácsok), forrás- és kapacitáshiányuk ellenére magas színvonalon, folyamatos kormányzati egyeztetéssel. Sok civil szervezet is tevékenykedik a vidékfejlesztésben

Az **állami tulajdonban lévő földterületek vagyonkezelői** (nemzeti park igazgatóságok, vízügyi igazgatóságok, erdészeti zrt-k) jelentős szerepet töltenek be a természeti értékmegőrzésben és a vidéki foglalkoztatottság növelésében. A vidéki élet- és környezetminőség megfigyelésére kiterjedt monitoring rendszerek állnak rendelkezésre, amelyek működését, továbbfejlesztését finanszírozási problémák nehezítik. Az **információs rendszerek, a szakterületi adatbázisok** összekapcsolódása számos esetben hiányos.

4.4.3 Oktatás, képzés, kutatás

Az agrár, élelmiszer és környezetügyi szak-, valamint felsőoktatás is megerősítésre és megújításra szorul. A képzések számos esetben nem nyújtanak elég elméleti és gyakorlati ismeretet az agroökológiai **adottságoknak megfelelő művelés megismeréséhez, a kisüzemi léptékű gazdálkodás oktatása** hiányzik. A hatósági feladatok hatékonyabb ellátása érdekében is számos területen a szakemberképzés továbbfejlesztése szükséges. A **szakemberek hiánya** már rövidtávon is veszélyezteti a megfelelő szintű feladatellátást.

Az agrár- és élelmiszeripari kutatóintézeti hálózat az elmúlt időszakban történt bezárások, tulajdonos váltások miatt megrendült, **az intézetek alapvető működési problémákkal küzdenek**. A hosszú távú tervezést és a szakmai döntések megalapozását elősegítő agrár- és **környezetkutatási források nagysága nem elégséges** és gyakran szétaprózódnak a gazdálkodó, illetve kutató szervezeteknél.

A szakirodalom, a tudományos könyvek megjelenésének elősegítése, s az erre épülő szakmai oktatás, illetve önképzés kizárólag piaci alapon nehezen finanszírozható. Ennek hiányában kis szerep jut a magyar hagyományoknak, éghajlatnak, adottságoknak megfelelő művelési, tenyésztési, termesztési gyakorlatról publikáló szakembereknek. Tendencia, hogy a magyar gazdálkodók külföldi szakirodalomból tájékozódnak csupán, ami a termelési hagyományainktól gyökeresen eltérő külföldi tapasztalatok nemkívánatos elterjedését is magában hordozza.

4.4.4 Korábbi fejlesztési gyakorlat értékelése, tapasztalatok

Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program (ÚMVP) támogatási elveiben alapvetően a SAPARD program és a 2004-2007 között érvényes Agrársztruktúra és Vidékfejlesztési Operatív Program (AVOP) gyakorlatára épült. ÚMVP keretben mintegy 5 milliárd euró, azaz közel 1 300 milliárd Ft-nak megfelelő támogatás áll rendelkezésre 2007-2013 között. A teljes ÚMVP-n belül eddig meghirdetett jogcímekre 2007-2010 között közel 155 ezer támogatási kérelem érkezett.

Az ÚMVP támogatásai eredményeként számos területen történt előrelépés, ugyanakkor az ÚMVP 2010-ben készített félidei értékelésének megállapításai szerint a programnak **összességében csekély hatása volt eddig a vidéki munkalehetőségek bővülésére, az élet- és környezetminőség javítására**. A megítélt támogatások nagy része olyan kevés számú nagygazdasághoz került, melyek a pályázatokból a munkaerő létszám leépítését eredményező technológiai fejlesztéseket hajtottak végre. A családi gazdálkodók, fiatal gazdák megerősítése, a termékszerkezet átalakítása, a mikro-vállalkozások támogatása, a falufejlesztés, agrár-környezetgazdálkodási célok megvalósítását dedikáltan támogató intézkedések a keretek allokálásánál háttérbe szorultak, minimumra lettek beállítva. A programnak a mezőgazdasági termékszerkezet átalakítására vonatkozó törekvése a gyakorlatban csak kis mértékben valósult meg. Jelentős problémát jelent, hogy az intézkedések lebonyolítása többnyire országos programok keretében történik, a **térségi különbségek kezelésére, a térségi igények képviselésére és érvényesítésére csak korlátozottan van lehetőség**. Fontos problé-

ma, hogy a **programtűneteket enyhít és nem kreatív megoldásokat kereső fejlesztéseket ösztönöz**. A fejlesztéssel kialakított **kapacitások kihasználása** sem mindig biztosított. A vidéki térségeket inkább szociális kényszerek és az alapvető infrastrukturális szükségletek, mintsem a vállalkozás-fejlesztés igénye vezérli.

A monitoring jelentés szerint a program **I. tengelye** esetében megnyitott intézkedések közötti forráselosztás és az egyes jogcímek követelményrendszere nem megfelelően reagált a magyar agrárium kihívásaira. Az állattenyésztés megerősítését szolgáló intézkedések esetében mérhető nagyfokú területi koncentráció szintén nem a hatékonyság irányába mutatott.

A **II. tengely** agrárkörnyezet-gazdálkodási intézkedései esetében a támogatások nagyobb részéhez nem a legnagyobb potenciállal rendelkező területek jutottak. Az integrált szántóföldi termelést támogató jogcím túlzott dominanciája miatt más, a környezetkímélő gazdálkodás szempontjából nagyobb hatású intézkedések nem részesültek elegendő forrásban.

A **III. tengely** foglalkoztatás növelésre gyakorolt hatása a célokkal szemben meglehetősen kicsi volt. A mikrovállalkozások létrehozását és fejlesztését megcélzó intézkedésre benyújtott pályázatok elbírálási ideje – az újraértékelések miatt – a kezdeti években meglehetősen nagy volt. Ez az intézkedés elvárt hatékonyságát jelentősen rontotta.

A **IV. tengely** esetében a térségek közötti együttműködések megvalósítása a félidei értékelés elvégzéséig nem kezdődött el, azonban látható, hogy a komplex területfejlesztési projektek bírálata esetében magas a normatív szempontok aránya, valamint ezzel párhuzamosan alacsonyak a helyismerettel rendelkező helyi akciócsoportok szempontjainak érvényesülési lehetősége.

Az ÚMVP források nagy része, 80%-át már lekötötte az előző kormány, így ezen módosítani 2012-13 vonatkozásában már nem célszerű. Teljesen új eljárásrendet, amely a most futó program esetén felmerült jelentős mértékű problémát kezeli, csak a következő, 2014-2020-as időszak tervezésekor lehet alkotni.

4.5. Erősségek, gyengeségek, lehetőségek és veszélyek (SWOT) elemzése

A SWOT elemzés alapvető célja a vidékfejlesztési stratégiában, hogy röviden feltárja a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a környezetvédelem jellegzetes helyzetét, fény derüljön azokra a jellemzőkre, melyek erősségnek, vagy potenciális lehetőségnek tekinthetők, illetve azokra, amelyek hiányoznak, vagy nem kielégítően alakulnak, esetleg kifejezetten kockázatként jelentkeznek.

Erősségek	Gyengeségek
<ul style="list-style-type: none"> • kedvező agroökológiai adottságok • jó minőségű és változatos talajtakaró • nagy hagyományokra visszatekintő, magas szintű vízpolitikai és vízgazdálkodási gyakorlat • kiemelkedő jelentőségű felszín alatti vízkészletek • gazdag termálvíz-készletek • kedvező levegőminőség • nemzetközi összehasonlításban kiemelkedő értéket képviselő természeti értékek • egyedi pannon biogeográfiai régió • sokszínű tájak • agrártermelési hagyományok • tájfajták, őshonos fajták sokszínűsége • még létező gazdaközösségek • pozitív külkereskedelmi egyenleggel rendelkező mezőgazdaság • hagyományos nemzeti élelmiszerek és konyha, speciális íz világ • jelentős kulturális és építészeti örökség 	<ul style="list-style-type: none"> • csökken a talajok szervesanyag-készlete • csökkenő biológiai sokféleség • vizek szervesanyag és tápanyag terhelése • a korszerűsítés hiánya a vízkár-elhárítási eszközrendszerben • környezeti és táji szemlélet hiányosságai • az ökológiai adottságokat figyelmen kívül hagyó gazdálkodás • a termelési szerkezet a nagyüzemi kultúrák és a tömegtermelés irányába tolódott el • növénytermesztés és állattenyésztés közti egyensúly megbomlott • csökken a mezőgazdaság élőmunka-igénye, népességeltartó képessége • alacsonyfokú a diverzifikáció • hiányzik az üzemszabályozás • társas vállalkozások és családi gazdaságok támogatottsága közti jelentős eltérés • a termelői szövetkezés gyenge • hiányzik a termelők és felvásárlók közötti kiegyensúlyozott kapcsolat

Erősségek	Gyengeségek
<ul style="list-style-type: none"> • kiemelkedő népművészeti és kismesterségi hagyományok • javuló környezeti infrastruktúra (pl. hulladékgazdálkodás, szennyvízkezelés) • széles nemzetközi kapcsolatokkal rendelkező kutatói háttér • működő szakmai közép- és felsőfokú oktatási háttér • jó infrastruktúrával rendelkező és a vidékfejlesztés iránt elkötelezett helyi vidékfejlesztési közösségek megléte 	<ul style="list-style-type: none"> • rossz vagyonbiztonság • magas a mezőgazdaság külső tényezőknek való kiszolgáltatottsága • egyre kisebb az exportált agrár- és élelmiszeripari termékek hozzáadott értéke • a hazai élelmiszeripar belföldi értékesítése lecsökkent • alacsony szintű helyi termelés, feldolgozás és értékesítés • a vidéki népesség előregedése, elvándorlása • a vidék és a város korábbi szoros kapcsolatának átalakulása • magas munkanélküliség • alacsony fokú helyi aktivitás • akut működési problémákkal küzdő helyi önkormányzatok • vidéki települések infrastrukturális hátránya • hatóságoknál, területi szerveknél és intézményeknél jelentkező forráshiány • a fejlesztéspolitikai és szakmai rendszerek nem megfelelő összehangolása

Lehetőségek	Veszélyek
<ul style="list-style-type: none"> • KAP reform iránya kedvező feltételeket teremthet a stratégia megvalósításához • A növekvő globális élelmiszerszükséglet kedvező piaci feltételeket teremt a magyar élelmiszer termékek számára • a vidéki környezet minősége, önellátási és megélhetési potenciálja lehetőséget nyújt az egészséges életre, az autonóm és fenntartható életmódra • termőterületek kivonásának korlátozása • egyre több magasan képzett ember választja állandó lakóhelyül a vidéki településeket • vannak fiatalok, akik a vidéki életet és a gazdálkodást választják • egyre jelentősebb fogyasztói igény a GMO-mentes mezőgazdasági termékekre • az ország GMO mentessége fontos piaci versenyelőnyt jelent • növekvő élelmiszerszükségletből adódó piaci lehetőségek • növekvő társadalmi igény a jó minőségű hazai termékek, illetve a biotermékek iránt 	<ul style="list-style-type: none"> • éghajlati szélsőségek növekedése • az infrastruktúra és a beruházások növekvő területigényei, a termőföldek végleges mezőgazdasági művelés alóli kivonása • a takarékos és hatékony erőforrás használat szempontjainak mellőzése • a társadalmi és térbeli egyenlőtlenségek növekedése • a támogatási rendszer negatív hatásai • kiszámíthatatlanul változó energiaárak • fokozódó importnyomás • szürke- és feketegazdaság nagy súlya • a WTO-tárgyalások kedvezőtlen alakulása • hatástalan piacvédelem, nem megfelelő fogyasztóvédelem • csökkenő fizetőképes kereslet • élelmiszerbiztonsági kockázatok erősödése • energiacélú felhasználási igény növekedése a növénytermesztés és a biomassza vonatkozásában • Magyarország és a Kárpát-medence GMO mentességének elvesztése

8. táblázat: SWOT elemzés

5. MERRE MENJÜNK? A HOSSZÚ TÁVÚ JÖVŐKÉP

5.1. A vidékstratégia jövőképe: a magyar vidék 2020-ban

Jövőképünk megrajzolása vidéki térségeink értékeiből, igen gazdag, évezredes **gazdálkodási hagyományainkból** és **abból** – a „*Vidéki Térségek Európai Kartája*” által 1996-ban megfogalmazott – **alapelvből indul ki, hogy: „Város és vidéke közös sorson osztoznak, a vidék gerince pedig a mezőgazdaság.”** A mezőgazdaságnak azonban nem minden formája és rendszere képes a vidék megerősítésére, népességmegtartó képességének növelésére, természeti értékeinek megőrzésére és a természeti erőforrások fenntartható hasznosítására. **A Kárpát-medence adottságai, környezeti feltételei, valamint a magyarság több mint ezeréves, itt felhalmozott tudása és összegyűjtött, kiválóított mezőgazdasági génkészletei, kiváló minőséget adó helyi fajtái** a mai – zömében iparszerű, **tömegtermelő – mezőgazdálkodásnál sokkal jobb lehetőségeket kínálnak.**

Magyarország szándékaink szerint tehát olyan ország lesz, ahol az európai többfunkciós, minőségi mezőgazdaság, a környezet- és tájgazdálkodás válik általánossá. Ez a mezőgazdaság úgy állít elő értékes, szemradvány-mentes, egészséges és biztonságos élelmiszereket, valamint a helyi adottságok függvényében megújuló energiát és egyéb nyersanyagokat, hogy közben védi talajainkat, ivóvízbázisainkat, az élővilágot, a tájat és benne az embert, közösségeit és kultúráját. Egyúttal munkát, megélhetést és elfogadható jövedelmet is biztosít a lehető legtöbb ember számára. Ehhez elengedhetetlenül fontos az ökögazdálkodásba vont területek folyamatos növelése.

E minőségi és jövedelmező mezőgazdálkodás a magyar vidék gazdasági fejlődésének, a vidéki foglalkoztatás növelésének a záloga. Ebben **minden vállalkozásnak** – legyen az kis-, közepes- vagy nagyüzem – **meg van a maga helye és szerepe.** A jövedelmező gazdálkodás a beszerzési, hitelezési és értékesítési **összefogás** erősítését, a termelés és feldolgozás vertikális integrációját, a koncentrált élelmiszerkereskedelemmel szembeni egységes fellépést kíván. A gazdálkodók közös beszerző és értékesítő szervezetei jelentenek garanciát arra, hogy a koncentrált termelőeszköz kereskedelemmel és értékesítési csatornákkal szemben erősíthessék alkupozícióikat.

E gazdálkodás **elsődleges célja** a hazai és kiviteli célú **élelmiszertermelés,** illetve a **takarmánytermesztés** biztosítása, megteremtve ezáltal a biztonságos **hazai élelmiszerellátást.** A biztonságos élelmiszerellátást, a magas hozzáadott értékű feldolgozóipart, a vidéki foglalkoztatást egyaránt a változatos termékszerkezetű mezőgazdaság biztosítja. **Ezt nem veszélyeztethetik az energiapolitikai célkitűzések és vállalások.** Az energiamérleget vizsgálva sem célszerű az energiacélú növénytermesztésre történő túlzott átállás. Helyette az egyes melléktermékekre, hulladékokra és egyéb biomasszára alapuló, helyi energiatermelés rendszereit támogatjuk.

Ez a mindenütt – gyengébb termelési adottságú, ám környezeti, természeti szempontból általában annál értékeesebb területeinken is – **jelen lévő („területfedő”), a tájak eltérő természeti adottságaihoz és gazdálkodási tradícióihoz alkalmazkodó, életképes mezőgazdaság az egyéni/családi kis- és középbirtokok meghatározó szerepére épül.** Ez biztosítja a tulajdonosi szemléletből fakadó **„jó gazda gondosságát”,** az egymást követő generációk közti felelős viszonyt, valamint azokat a foglalkoztatási, minőségi termelési, élelmészeti és környezeti teljesítményeket, amelyek az egész társadalom számára és a vidék hosszú távú megmaradása szempontjából egyaránt létfontosságúak. Ez a ma még 200 ezres regisztrált – élethivatásszerűen mezőgazdasági tevékenységből élő – magángazdálkodói kör, továbbá a mintegy 400 ezres félig önellátó, részfoglalkozású, részben a mezőgazdaságból jövedelemhez jutó gazdálkodói kör adja az agrárfejlesztés fő célcsoportjait.

Ha csupán a foglalkoztatási, munkahely-teremtési képességét vizsgáljuk, már ez alapján is világossá válik az egyéni/családi gazdálkodás vitathatatlan előnye. Az egyéni gazdaságok – az un. „nem fizetett” önfoglalkoztatás, részfoglalkoztatás és a kiegészítő időszakos bérmunka teljes munkaidős foglalkoztatásra átszámított, azonos területre vetített – lényegesen nagyobb (mintegy négyszeres) foglalkoztatási kapacitása azt jelzi, hogy egyedül az egyéni/családi gazdálkodás általánossá tételével is a mezőgazdasági alaptevékenységben jelentősen növelhető lenne a foglalkoztatás. Ráadásul e kisebb mozaikokból építkező, rugalmasabb és színesebb gazdaságszerkezethez lényegesen többféle tevékenység – helyi kézművesség, feldolgozás, értékesítés, vendéglátás, vidéki (falusi, tanyasi, öko- és egészség-) turizmus stb. – társítható, ami tovább növelheti e vidéki munkahelyteremtő kapacitást. A válságkezelésben megmutatkozó különbségek is szembetűnők, hiszen amíg a nagyobb társaságok termelés-csökkenéssel, leépítéssel, addig az egyéni/családi vállalkozások a termelés szerkezetének gazdagításával, a feldolgozottság növelésével, közvetlen értékesítéssel reagálnak.

E kisebb mozaikokból, családi gazdaságokból építkező gazdaságszerkezetben a gazdák a piaci versenyben való helytállás érdekében – a köz által is támogatott – **önkéntes beszerzési, tárolási, feldolgozási és/vagy értékesí-**

tési társulásokat, szövetkezeseket hoznak létre, így szerevve meg a termeléstől az értékesítésig tartó teljes vertikum nyereségét, megosztva azon a fogyasztókkal.

A **szuverén, erős, a jövőben bízó**, létében nem fenyegetett, tényleges döntési helyzetben lévő (és döntéseiért maga is felelősséget vállaló) **gazdatársadalom és vidéki polgárság** létrejöttének alapját a vidék és a város, a termelő és a fogyasztó közti szolidaritáson, az egymásrautaltság felismerésén nyugvó, **„új társadalmi szerződés”** adja. A leírt agrármodellre valamint ezen erős gazdatársadalomra és vidéki polgárságra támaszkodva megvalósul a vidékpolitika fő célja: **a vidéki térségekben, falvakban és kisvárosokban a hagyományokra épülő polgári életvitel meghonosodása, életképes vidék létrehozása**. Mindehhez a gazdák, a települések, kistérségek kidolgozzák önálló koncepciójukat és stratégiájukat a kibontakozáshoz, a talponmaradáshoz. Az állam szaktanácsadással, „inkubátorház”-jellegű segítséggel támogatja e folyamatot.

Megerősödnek a nemzeti együttműködés rendszerének legfontosabb tartópillérei: a haza, a helyi közösségi értékek, a család és az erkölcsi normák, a hit, továbbá a hagyományok tisztelete, megbecsülése, a szolidaritás és a gyengék felkarolása, a környezet, a teremtett világ iránti felelősség, valamint a magán-(családi, egyéni)-tulajdonra épülő gazdaság. A közösségek kulturális- szakmai felkészültségét a partnerség és a szolidaritás, a kutatás-fejlesztés és innováció eszközei segítik.

A vidéki polgárság megerősödését a **több lábbon álló, sokszínű vidéki gazdaság** is szavatolja. A tájak jó állapota és a kor színvonalának megfelelő infrastruktúra a **vidéket vonzó lakhellyé és turisztikai célponttá teszi**. A változatos vidéki gazdaság kiterjed a nem mezőgazdasági – de alapvetően a termőföldre, a mezőgazdasághoz kapcsolódó – tevékenységekre, az ezekre irányuló **mikro-, kis- és középvállalkozásokra**.

A **termelői-fogyasztói közösségek, „Hangya típusú”** térségi szövetkezetek, valamint a **helyi és regionális termékek és piacok**, továbbá a helyi pénzek is hozzájárulnak a **térségek gazdasági autonómiájának növekedéséhez és a munka hasznának helyben tartásához, az önfoglalkoztatás és az önellátás mértékének növeléséhez**. A megerősödő családok, önálló gazdasági egzisztenciák, **erős civil szféra és helyi közösségek**, autonóm kistérségek és azok együttműködése, **a kis egységek hálózata** adja a nemzeti együttműködés rendszere, a „*nép-párti*” jövő erejét, a nemzetegyesítő Kárpát-medencei ökológiai, társadalmi és gazdasági tér megvalósításának lehetőségét.

Természetessé válik **az ellátás, az alapvető szolgáltatások** (az önkormányzati hivatal, az egészségügyi ellátórendszer, a posta, a helyi közlekedés, stb.) **megléte, fenntartása és fejlesztése**, továbbá megőrzése, féltő **gondozása mindannak** (a templomnak, az iskolának, a helyi kultúra és közösségi együttlét intézményeinek), **ami meghatározza a helyi társadalom**, a falusi és kisvárosi közösségek **identitását**. Az életminőség javításának mindennapos eszközévé válik továbbá a **falumegújítás és -fejlesztés** valamint a **természeti és kulturális örökség védelme**. Mindez azonos életésélyeket, de más jellegeket biztosít városban és vidéken, ezzel a **választás** – kényszerektől mentes – **tényleges lehetőségét** kínálva a haza valamennyi polgára, a nemzet valamennyi tagja számára.

6. STRATÉGIAI ALAPELVEK ÉS CÉLKITŰZÉSEK

6.1. Alapelvek

6.1.1 Az állam ökoszociális szerepvállalása, átláthatóság

A stratégia megvalósítása a közjó szolgálatában álló, a közösségi és környezeti érdekek szerint beavatkozó, méltányos, azaz az „**ökoszociális**” **piacgazdasági modellt követő erős államot feltételez**. Ennek jegyében megfogalmazódó értékközpontú, a természeti és közösségi, kulturális értékeket megbecsülő, fenntartó, építő vidékpolitikai szemléletre van szükség, melyben a gazdaságfejlesztést a társadalmi és ökológiai kérdések egészével együttesen kezeljük. Az erős állam felelős és következetes: érvényesíti a – családtól a nemzetig terjedő – **helyi közösségek érdekeit**, továbbá azokat a **környezethasználat helyes módját** (elővigyázatosság, megelőzés), a felelősség vállalását (szennyező fizet), a közérdekből fakadóan az **átláthatóságot és a tisztaságot** a támogatási rendszer működésében (tájékoztatás, nyilvánosság) és a gazdaságban (fehér gazdaság). A vidéki térségek fejlesztéséhez, a kistelepülések megmaradásához, **intézményeik, ellátásuk biztosításához, gazdasági alapjaik megerősítéséhez** nélkülözhetetlen az állam szerepvállalása.

6.1.2 Közösségi hasznosulás, méltányos elosztás

A vidék- és agrárpolitikai beavatkozásoknak, különösen a támogatáspolitikai eszközök, a **közpénzek felhasználásának közösségi érdeket** kell szolgálniuk, **közösségi hasznokat** kell eredményezniük. Ilyen az életminőség javítása, a foglalkoztatás biztosítása, a megélhetés biztonságának növelése, a helyi közösségek megerősítése, a kulturális örökség megőrzése, valamint a természeti erőforrások mennyiségi és minőségi védelme és fenntartható használata. A támogatás-maximalizálás önmagában nem cél, állandó és jelentős külső támogatásokra nem lehet fenntartható jövőt alapozni. A támogatások közjó szempontú hatásvizsgálata sokkal nagyobb hangsúlyt kell fektetni. Fontos továbbá, hogy a támogatásokhoz az érintett célcsoport **minél szélesebb köre** jusson hozzá, és hogy ilyen értelemben is társadalmi hasznot eredményezzen egy-egy vállalkozás kiemelt támogatása helyett. Nem egy-egy vállalkozás versenyképességét, hanem a település, a térség versenyképességét kell szem előtt tartani. A támogatásokat átláthatóan, a **legkevesebb adminisztrációval**, minél egyszerűbben kell célba juttatni.

6.1.3 Rendszerszemléletű megközelítés

A vidék fejlődésének egyik legnagyobb gátja, hogy a fejlődést biztosító, befolyásoló **szakterületek és szakpolitikák** egymással nemcsak, hogy nem kellően **összehangoltan**, de gyakran ellentétes célokat megfogalmazva működnek. Ezért mind nagyobb teret kell kapnia a teljességre törekvő megközelítésnek (összefüggések vizsgálata, hatásfolyamatok feltárása), a rövid, közép és hosszú távú szempontok egyidejű figyelembe vételének. A vidékstratégia végrehajtásának kulcsfeltétele a **támogatási rendszerek összehangolása**, az a **szakpolitikai**, ágazati álláspontok és a megoldások egy irányba mutató **közelítése**. Ennek egyik kulcsterülete a **fenntarthatóság**, tájaink terhelhetősége és az ökoszisztémák regenerációs képessége figyelembe vétele, a környezetterhelés és –szennyezés visszaszorítása, a természeti erőforrások bölcs hasznosítása. Másik kulcsterület a **területiség, mint átfogó rendező elv** figyelembe vétele, a fenntartható térhasználat és az egymást kedvező irányban erősítő területi folyamatok és hatások elősegítése, az egyes térségek környezeti, társadalmi és gazdasági adottságaihoz illeszkedő beavatkozások kialakítása. A rendszerszemlélet a fenntarthatósággal összefüggésben megköveteli a tevékenységek valamennyi várható hatásának megismerését és mérlegelését, beleértve a helyi, a regionális, nemzeti és a globális összefüggéseket.

6.1.4 A helyi gazdaságra és a hálózati jellegű együttműködésekre építkezés

A **helyi gazdaság és társadalom megerősítése** és azzal összefüggésben a **hálózati gazdaság kialakítása** a vázolt jövőkép elérésének kulcskérdése. A helyi adottságokat, erőforrásokat a helyi közösség által ellenőrzött módon, a helyi közösség javát szolgálva hasznosító, kis léptékű, nagy központok nélküli hálózati gazdaság csökkenti a társadalom kiszolgáltatottságát, működésének, élelmiszerésztésének – raktározási, hűtési, szállítási, kereskedelmi, hirdetési („*tranzakciós*”) – költségeit. Azzal, hogy közel hozza a termelőt a fogyasztóhoz, növeli a közösség élelmiszerbiztonságát, jelentősen csökkenti az energia-, a csomagolóanyag- és az adalékanyag felhasználást, ezzel védi a környezetet. A globalizáció kiegyensúlyozására a kis területi egységek

gazdasági önszerveződése, önrendelkezése és együttműködése, ennek feltételeként a helyi közösségek újjászerveződése jelentheti a járható utat.

6.1.5 Helyi közösségi részvétel, együttműködés

A kormányzati vidékpolitikai célkitűzések megvalósítása nagyrészt a helyi szereplőkön múlik, ezért kiemelten fontos a helyi társadalom „felrázása”, bekapcsolása a vidéki települések, térségek jövőjének megtervezésébe, alakításába. Együttműködésre, partnerségre van szükség, amelynek keretében az állam, az önkormányzatok és a helyi lakosság, a tudomány és a gazdaság szereplői, a város és a vidék közösen, a kölcsönös érdekeltség és egyúttal a szolidaritás talaján segíti elő a vidék fejlesztését. Mindez a szubszidiaritás elvének következetes érvényesítését, a helyi kezdeményezések ösztönzését és felkarolását, az egyéni és közösségi felelősség, az öngondoskodásra való készség, ugyanakkor a rászorulóknak önkéntes támogatására való hajlandóság erősítését teszi szükségessé. Fontos a helyi közösségek együttműködése – határon innen és túl – egyrészt közös (pl. kistérségi, határmenti) fejlesztési programok, másrészt az információáramlás, kapcsolatrendszer, harmadrészt a jó példák megismertetése, tapasztalatcsere révén.

6.2. Stratégiai célkitűzések

6.2.1 Átfogó célkitűzés

A stratégia átfogó célkitűzése: *Vidéki térségeink népességeltartó és népességmegtartó képességének javítása*

Ezen átfogó célkitűzés jegyében a cél egy olyan átfogó vidékfejlesztési program megvalósítása, amely az emberek és a közösség értékeire, az erkölcsre építve, a hagyományokat ápolva, a természeti erőforrásokkal fenntartható módon gazdálkodva, a mezőgazdaságot és a nem mezőgazdasági tevékenységet folytató vidéki vállalkozásokat fejlesztve nyújt esélyt a **vidéki élet megbecsülésének és vonzerejének helyreállítására, a vidéken élők életminőségének átfogó javítására**, a vidék, és általa az ország felemelkedésére.

Stratégiánk legfontosabb célja, hogy a **vidék ne jelentsen életminőségi hátrányt**. A vidéki élet választható életforma legyen, ne az anyagi kényszerek, korlátok tartsák falun, tanyán az embereket, hanem a **vidéki környezetben elérhető életminőség és a megélhetés biztonsága legyen a vidéki élet alapja**. Ehhez nemcsak a gazdasági és fizikai életesélyeket szükséges kiegyenlíteni, javítani, hanem azt a szemléletet is szükséges megváltoztatni, amely a vidékhez, a faluhoz, a tanyához a lemaradást, a hátrányos helyzetet köti. Stratégiánk központi eleme annak tudatosítása, hogy a **vidék érték**, a mezőgazdaság értékteremtő tevékenység.

6.2.2 Horizontális szempontok

Az átfogó cél eléréséhez a stratégia megvalósítása során az alábbi **három horizontális szempont érvényesítését** kell szem előtt tartani:

- **Fenntarthatóság**
Esélyegyenlőség és szolidaritás a jelen és a jövő nemzedékekre tekintettel; természeti örökségünk védelme és a méltányos jóllét biztosításához az erőforrások fenntartható, bölcs használata, az erőforrások minőségének megőrzése.
- **Területi és társadalmi kohézió**
A hátrányos helyzetű, leszakadó vidéki térségek társadalmi-gazdasági felzárkóztatása a helyi adottságokra, sajátosságokra építve, a környezeti értékek megőrzése mellett; együttműködés, közös célok a helyi identitás megőrzésével, kiegyenlítő életesélyek a vidéki térségekben.
- **Város-vidék kapcsolatok**
Város és vidék egymásrataltságának tudatosítása, harmonikus egyenlőségen, kölcsönösségen alapuló kapcsolatának helyreállítása, térségi együttműködések.

6.2.3 Stratégiai célok

A stratégia fenti átfogó célkitűzés elérése érdekében az **alábbi öt stratégiai célt fogalmazza meg**:

1. **Tájaink természeti értékeinek, erőforrásainak megőrzése**
Célunk a táji sokféleség, az élővilág sokféleségének, a gazdálkodás szempontjából is kulcsfontosságú természeti erőforrások, vagyis a talaj és a vízkészletek, vízbázisok védelme, mennyiségi és minő-

ségi megőrzésük, mindezzel összefüggésben a környezetbiztonság növelése. A környezeti és gazdasági szempontok ellentétbe állítása helyett célunk a táj és a benne élő, a tájat gondozó ember együttműködésének helyreállítása. A mással nem pótolható biológiai és ökológiai alapok és a jó környezeti minőséget „szolgáltató” környezeti rendszerek megőrzése, fejlesztése az egészséges és jó minőségű mezőgazdasági termékek és élelmiszer biztosításának is feltétele.

2. *Sokszínű és életképes agrártermelés*

Célunk az agrár- és élelmiszergazdaság életképességének növelése, piaci pozícióinak javítása, a növénytermesztés és az állattartás egyensúlyi arányának helyreállítása, a tájfenntartást és az erőforrások megőrzését biztosító, a hazai és a helyi biológiai alapokra támaszkodó gazdálkodás, kiemelten az ökológiai gazdálkodás térnyerésének elősegítése. Fontos cél az ágazat foglalkoztatási szerepvállalásának növelése, a foglalkoztatást biztosító tevékenységek és üzemszerkezeti formák erősítése, a nemzeti földtulajdonlás védelme, az életképes gazdálkodást biztosító föld- és birtokpolitika megvalósítása, továbbá az alulról szerveződő együttműködések ösztönzése. Célunk, hogy minél több fiatal válassza a mező- és élelmiszergazdaságot életpályául, váljon életképes gazdálkodóvá.

3. *Élelmezési és élelmiszerbiztonság*

Célunk az élelmiszerek jó minőségére és sokféleségére törekvő, a hazai és a helyi alapanyagokra támaszkodó, fenntartható, a környezeti szempontokat szem előtt tartó élelmiszertermelés, jó minőségű, szermaradvány-mentes élelmiszerek előállítására. Az ország élelmiszertermelési potenciáljára alapozva, a hozzáadott érték növelésével a bel- és külpiazi jelenlét növelése, a magyar élelmiszer presztízsének javítása.

4. *A vidéki gazdaság létalapjainak biztosítása, a vidéki foglalkoztatás növelése*

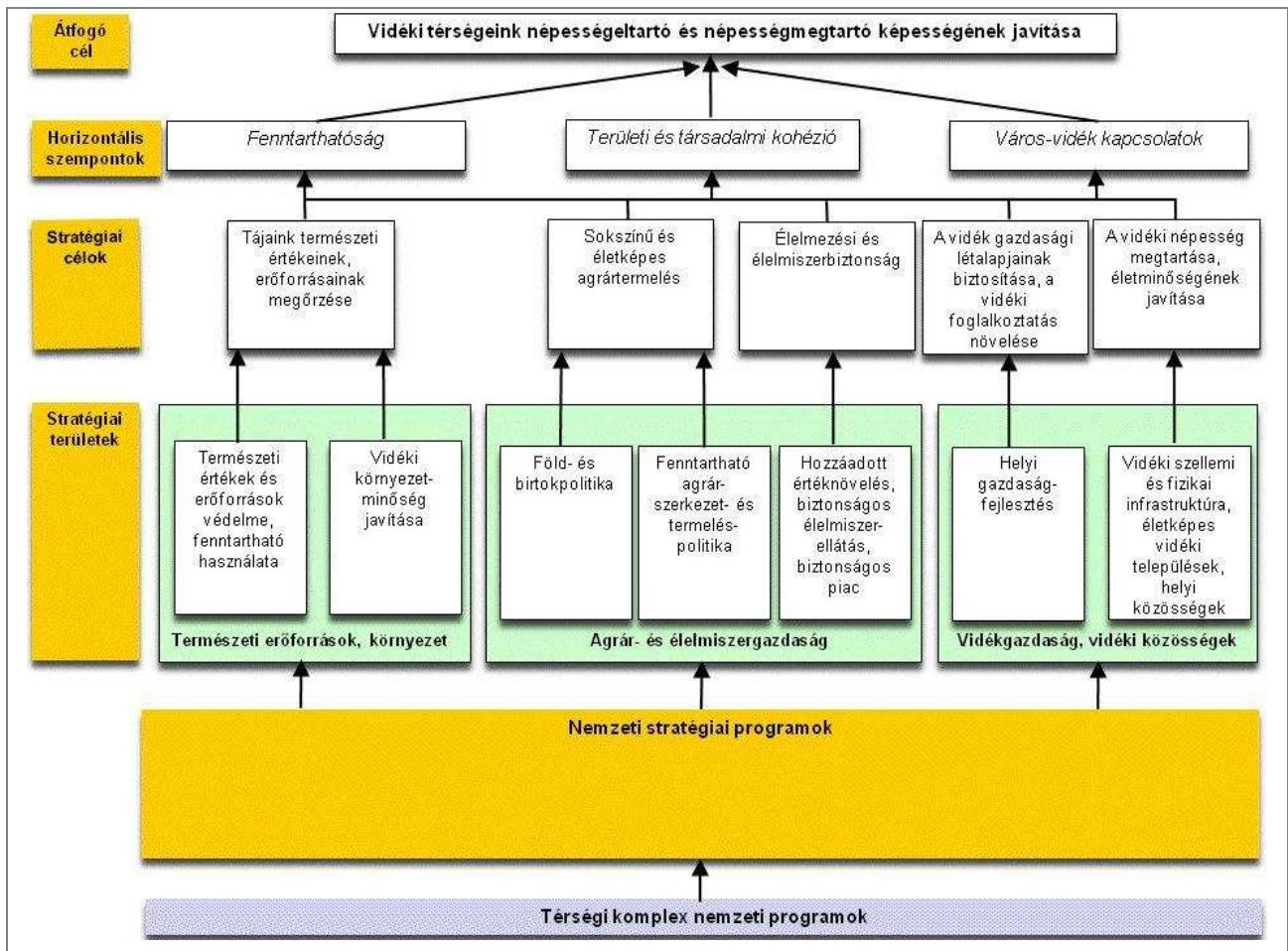
Célunk a vidéki térségek, települések, kiemelten a falvak és a tanyak gazdasági létalapjának megerősítése, újjászervezése, a vidéki gazdaság több lábra állítása, mindezzel a megélhetés biztosítása, a munkahelyek megőrzése és a foglalkoztatás növelése. Ehhez a helyi közösségek által megfogalmazott, a helyi adottságokra, sajátosságokra, erőforrásokra építő helyi gazdaságfejlesztési programok nyújthatnak keretet, magukban foglalva a mező- és élelmiszergazdaság, a helyi feldolgozás és értékesítés, a kézműves, kisipari és szolgáltatási tevékenységek, a helyi erőforrásokra és rendszerekre is támaszkodó helyi energiatermelés és ellátás szervezését. Különösen fontos a vidéki településeken élő romák számára megélhetést és jövedelmet biztosító gazdasági tevékenységek és vállalkozási formák létrehozása, erősítése, a romák bevonása a mezőgazdasági munkavállalók közé.

5. *A vidéki népesség megtartása, életminőségének javítása*

Célunk a vidékről történő elvándorlás megállítására, a fiatalok számára a helyben maradásra, az iskolák, az egyetem elvégzése után a hazatérésre ösztönző feltételek kialakítása, képzett, világlátott fiatalok vidékre költözésének segítése, a gazdálkodás és a vidéki élet vállalásával összekötött gyerekvállalás segítségével a demográfiai egyensúly helyreállítása. Célunk, hogy a falu, a tanya korszerű lakóhely és életforma legyen, vidéken is egyenlő eséllyel lehessen élni, tanulni, dolgozni, elérhető legyenek az alapvető szolgáltatások, szervezzenek újja, erősödjének meg a helyi közösségek. Fontos cél, hogy a fenntarthatóság, a tájgazdálkodás, az önfenntartó gazdálkodás, az egészségbarát táplálkozáskultúra, a táj- és helyismeret épüljön be az oktatásba, a szakoktatásba, biztosítsuk ehhez a magas színvonalú szaktanácsadást, a bemutató gazdaságokat, a közösségi gazdálkodás színtereit.

6.2.4 Stratégiai területek

A fenti átfogó célkitűzés megvalósulását célzó stratégiai célokat hét stratégiai területen megfogalmazott nemzeti stratégiai programok és azokkal összefüggésben térségi komplex vidékfejlesztési programok keretében kívánjuk elérni. A stratégiai területek a kulcsfontosságú témakörökre összepontosítva keretet adnak az átfogó célkitűzés és a stratégiai célok elérését elősegítő nemzeti és térségi programoknak.



3. ábra: A stratégia célrendszere és stratégiai területei

6.2.5 A stratégia célcsoportjai

A stratégia célcsoportját átfogóan a **vidéken élő emberek** képezik, akiknek életminőségén, életesélyein a stratégia javítani kíván. A stratégia egyik fókuszában a vidéki településeken élő **aktív korosztály** áll, akiknek megélhetése, foglalkoztatása, foglalkoztatási lehetőségeik bővítése a vidék jövője szempontjából alapvető. A másik fókusz a vidéken élő, illetve vidékre visszamenni szándékozó vagy odaköltözést tervező, válláló **fiatalok, fiatal családok** jelentik, akiken vidéki térségeink, mezőgazdaságunk jövője múlik. Természetesen számos tervezett intézkedés irányul a vidéken élő gyerekek és idősek életének segítésére is.

A fent megjelölt társadalmi fókuszokon túl a stratégia az alábbi **gazdasági, társadalmi, intézményi célcsoportot** szólítja meg:

- mezőgazdasági termelők, családi gazdaságok, vállalkozások,
- erdőgazdaságban, halászatban, vadgazdálkodásban tevékenykedő vállalkozások, szervezetek,
- élelmiszer-feldolgozást végző termelők, vállalkozások,
- agrár- és élelmiszergazdaságot kiszolgáló ipari, kereskedelmi, szolgáltató vállalkozások,
- az agrár- és élelmiszergazdaság szereplőit összefogó szövetkezők, integrációs szervezetek,
- vidéki mikro-, kis- és közepes vállalkozások a turizmus, a kézművesség, az ipar, a szolgáltatások szektorában,
- vidéki települési önkormányzatok és társulásai,
- vidéki civil szervezetek, helyi együttműködési kezdeményezések,

- a természet- és környezetvédelmi, vízgazdálkodási feladatokat ellátó szervezetek,
- az agrár- és élelmiszergazdasági, környezet- és vízügyi szakterületen működő kutató intézetek, oktatási intézmények.

A stratégia az egészséges élelmiszerek előállításával és az ökoszisztéma szolgáltatások biztosításával azonban túlmutat a vidéki térségeken és az ágazati szereplők érdekein, az élelmezésbiztonság, az egészség szolgáltatásával az ország valamennyi lakosának életére kihatással van.

6.2.6 A stratégia területi fókusz

A stratégia a vidéki térségek fejlesztését tűzi ki célul, ezért területi fókuszát a **vidéki térségek** alkotják. Ezen túl azonban szűkebb és tágabb területi vetület is jelentkezik az alábbiak szerint:

- *Elsődleges fókusz: vidéki térségek*

A vidéki térségeket a vidékfejlesztési politika eddigi gyakorlatának megfelelően az alacsony népsűrűség, a területhasználatban, a foglalkoztatásban, vállalkozási szerkezetben jelentkező mezőgazdasági érintettség, a területhasználatban és a biodiverzitásban érvényesülő természeti környezet jelenléte, valamint a falusi és tanyai településszerkezet jelöli ki. Általánosan a vidéki térségek fő ismérvének a 120 fő/km² alatti népsűrűség tekinthető, a pontos területi lehatárolási paraméterek a stratégia végrehajtása során, az intézkedések megfogalmazásakor adhatók meg.

- *Speciális fókusz: térségi vidékfejlesztési programok*

A vidéki térségeken belül a stratégia négy szempontból külön is nevesít térségeket, tájegységeket, amelyekre térségi komplex vidékfejlesztési programokat fogalmaz meg az alábbiak szerint:

- *Speciális táji, környezeti problémák, adottságok alapján kijelölt vidéki térségek*

E szempont alapján, elsődlegesen a vízgazdálkodással összefüggésben a stratégia a Tisza-völgyre és azzal összhangban a Duna-Tisza-közi Homokhátságra nevesít a feladatokat térségi összefüggésrendszerben kezelő feladatokat. Mindkét térség esetében komplex tájtervezésre és tájgazdálkodásra van szükség.

- *Jelentős társadalmi hátrányokkal, problémákkal rendelkező vidéki térségek*

E szempont alapján a stratégia az észak-magyarországi Cserehát és a dél-dunántúli Ormánság térségét emeli ki, mint különösen hátrányos helyzetű térségeket. Mindkét térségben igen jelentős a munkanélküliség és a roma lakosság aránya.

- *Speciális vidékfejlesztési feladatot jelentő térségi problémák*

E szempont alapján a tanyás térségek és az aprófalvas térségek emelhetők ki, szórvány-, illetve rendkívül alacsony népsűrűségű településszerkezetük miatt. Mindkét településforma esetében jelentős az elvándorlás, az elöregedés, problémát okoz az elérhetőség, a közösségi szolgáltatások biztosítása, jellemző a funkcióváltás. Térségfejlesztési összehangolási igénye és a természeti, kulturális örökségre alapozott fejlesztéspolitikai módszertan miatt került be a stratégiába nevesítve a Tokaj-Hegyalja program.

- *Térségi vidékfejlesztési együttműködések*

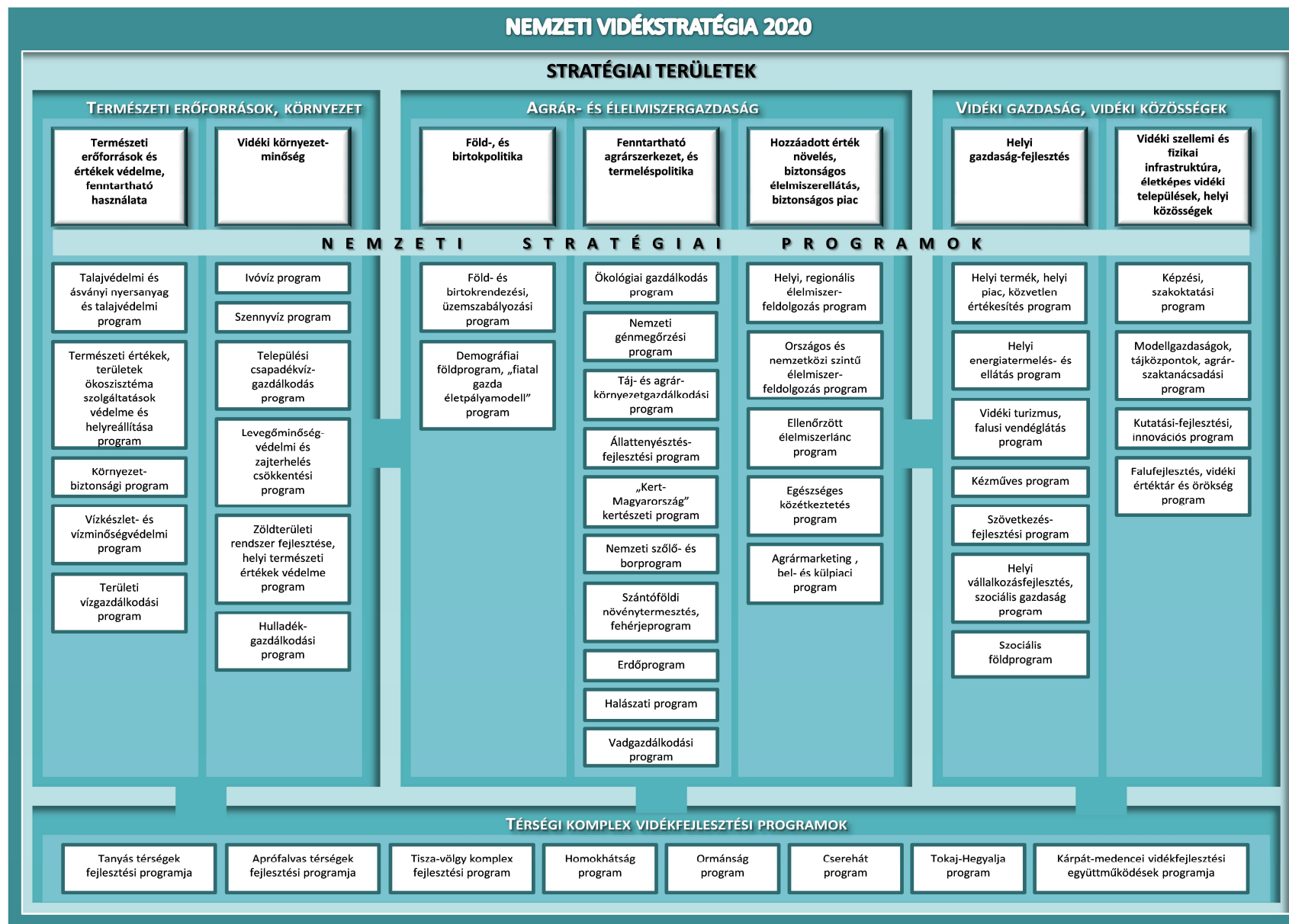
A vidékfejlesztés nagytérségi kapcsolódásai, az agrár- és élelmiszerpolitika, a környezet- és vízügy, a vidékfejlesztés területén jelentkező együttműködési lehetőségek és kényszerek okán emeltük be a stratégiába a Kárpát-medencei vidékfejlesztési programot.

- *Ágazati fókusz: agrár- és élelmiszergazdaság*

Az agrár- és élelmiszergazdaság mint ágazati szakpolitika fejlesztése túlmutat a vidéki térségek határain, az egész országot érinti, hiszen a fővárosban is van mezőgazdasági termelés és a főváros jelenti a legfontosabb hazai élelmiszerpiacot. Számos élelmiszeripari vállalkozás városban működik, a helyi piacok, a közvetlen értékesítés összeköti a várost a faluval. A szakpolitikai feladatok ezért természetesen országos hatáskörűek.

7. STRATÉGIAI TERÜLETEK ÉS TEENDŐK, NEMZETI STRATÉGIAI PROGRAMOK

A stratégia átfogó célkitűzését és stratégiai céljait hét stratégiai területen, nemzeti és térségi programokon keresztül lehetséges megvalósítani. E stratégiai területeket és a hozzájuk kapcsolódó nemzeti programok rendszerét a **4. ábra** szemlélteti. A nemzeti programok egyrészt meglévő programok folytatását, illetve továbbfejlesztését tartalmazzák, másrészt új programok indítását jelentik. Az egyes programok további alprogramokat tartalmazhatnak, a speciális ágazati szakpolitikai teendők megfogalmazására. Az új programok részletes szakmai kidolgozására, egyeztetésére és az ütemezett megvalósításukhoz szükséges jogi- gazdasági szabályozási, intézményi, és különösen a pénzügyi feltételek megteremtésére a nemzeti vidékstratégia elfogadását követően kerül sor. A stratégiai területek és az azokon megfogalmazódó teendők, programok a következők.



4. ábra: Stratégiai területek és nemzeti stratégiai programok

7.1. Természeti értékek és erőforrások védelme, fenntartható használata

A természeti erőforrás-gazdálkodás nemzeti hatáskörben tartása, a **természeti javak feletti önrendelkezés** megtartása a nemzeti szuverenitás és a vidékfejlesztés kulcseleme. A természeti erőforrások mellett, hogy az emberi tevékenységek és életminőség alapfeltételeit jelentik, a vidéki gazdaság középpontjában álló **mező-, erdő-, vad- és halgazdálkodás alapját** is képezik. A természettel, környezettel kapcsolatban alapvető szemléletváltásra, **ökológiailag érzékeny gondolkodásra** van szükség. Nem lehet elválasztani és nem lehet szembeállítani a környezeti és a gazdasági szempontokat, a kettő **integrált kezelésére** van szükség. A vidékstratégia célja ezért nem egyszerűen a természet és a környezet védelme, hanem az **ökoszisztémák működésének biztosítása az erőforrások megőrzését biztosító tájhasználaton keresztül**.

Szakterületi célkitűzések:

- A talajok és termőföld mennyiségi és minőségi védelme
- Fenntartható, integrált vízgazdálkodás
- A biológiai sokféleség és az ökoszisztéma-szolgáltatások fenntartása
- A környezetbiztonság javítása.

7.1.1 Nemzeti stratégiai programok

7.1.1.1 Talajvédelmi és ásványi nyersanyag-gazdálkodási program

A talaj hazánk egyik legfontosabb, feltételesen megújuló természeti erőforrása, melynek védelme, termékenységének fenntartása nem csupán a földhasználó, hanem a társadalom hosszú távú érdeke. A kedvező hazai természeti adottságoknak köszönhetően a jó minőségű talajok aránya és a nagy termőképességű talajok kiterjedése jelentős. A kedvező adottságokat azonban természetes talajpusztulási folyamatok, a klímaváltozásnak betudható ritkább, rövid, de nagy intenzitású csapadékesemények és az emberi beavatkozások (pl. helytelen agrotechnika és vegyszerhasználat, mezővédő erdősávok kiirtása) egyaránt károsítják. Ezen folyamatok a talajtermékenység csökkenése mellett a mezőgazdasági termelés költségeinek növekedését, az ökológiai, vízháztartási körfolyamatok felbomlását, a kockázatos anyagok felhalmozódását (élelmiszerbiztonság), valamint a vizek, ivóvízbázisok elszennyeződését okozzák. Az infrastruktúra, az ipar és a települések terjeszkedése következtében jelentős a termőföldek mezőgazdasági művelésből való végleges kivonása és a tartós talajfedettség növekedése. Ezért kívánatos szigorítani a művelésből történő kivonás szabályozását. Magyarország ásványkincsekben való viszonylagos szegénysége, a termőföld védelme stratégiai prioritássá teszi az ásványi nyersanyag-pazarlások megakadályozását, a gazdálkodás optimalizálását is.

Stratégiai irányok és teendők

1. Talajkészleteink mennyiségének és minőségének fokozott védelme és termékenységének hosszú távú fenntartása.
2. Talajvédő agrotechnika és gazdálkodás megvalósítása (extenzív hasznosítású területeken a természetes növénytakaró – őshonos növényzet – helyreállítása, intenzív hasznosítású területeken precíziós mezőgazdaság), a talaj-degradációs tényezők (pl. erózió és defláció) megelőzése, mérséklése, a talajok rekultivációja, valamint az ezeket elősegítő szabályozási feltételek és támogatási lehetőségek (pl. gépbeszerzések, szaktanácsadásra, periodikus mélyművelés elvégzésre) biztosítása.
3. A talajállapot folyamatos monitoringja, a termőföld és talajvédelmi előírások betartásának ellenőrzése. A szakhatóság intézményrendszerének megerősítése, a talajvédelmi stratégia korszerűsítése.
4. A termőföldvédelem törvényi garanciáinak és gazdasági eszközrendszerének erősítése.
5. A termőföld igénybevitelével megvalósuló beruházások során a talajvédelmi szabályok betartása: a beruházással, építéssel érintett területek humuszos termőrétegének megmentése, illetve a környező talajok minőségének megóvása.
6. A talajerő-utánpótlás természetes anyagainak és módszereinek ösztönzése: a szervesanyag-gazdálkodás fejlesztése, zöldhulladékból készült komposztok, fermentátumok, szennyvíziszap elhelyezése minőségi kritériumainak megállapítása.
7. A talaj víztároló kapacitásának növelése és minél hatékonyabb kihasználása.

8. Az ásványi nyersanyagok vonatkozásában – a nyersanyagok szűkösségére és növekvő árára is tekintettel – a hosszú távú szemlélet, valamint a takarékoság és erőforrás-hatékonyság elveinek érvényesítése, a környezet terhelésének csökkentése.
9. Az ásványi nyersanyagok kutatása és kitermelése során a legjobb elérhető technológiák alkalmazásának, illetve a hulladékhasznosításból eredő ásványi nyersanyag megtakarítási lehetőségek kihasználásának ösztönzése.

7.1.1.2 Természeti értékek, területek, ökoszisztéma szolgáltatások védelme és helyreállítása program

Napjainkra hazánk természeti értékeinek jelentős hányada kötődik közvetlenül mezőgazdasági művelés alatt álló területekhez, illetve erdőkhöz, és fenntartásukban kiemelt szerepe van a tájgazdálkodásnak. Ezen túl a biológiai sokféleség megőrzésében fontos szerep jut az agrobiodiverzitás növelésének is, amely változatos területhasználattal biztosító mezőgazdaságot, valamint az adott tájegység helyi sajátosságaihoz, klimatikus, talajtani és hidrológiai viszonyaihoz alkalmazkodó fajták használatát jelenti. Az ökoszisztéma szolgáltatások védelme és helyreállítása érdekében, a védett természeti területek állapotának megőrzésén és javításán túl fontos a védett természeti területeken kívül is megőrizni és helyreállítani a gazdasági előnyöket is jelentő biológiai sokféleséget, fenntartani a vidéki területekhez kötődő táji értékeket.

Stratégiai irányok és teendők

1. Az ökológiai hálózatok, a védett természeti területek és a vizes élőhelyek megőrzésének és fenntartásának jogi, közigazgatási és pénzügyi eszközökkel történő támogatása.
2. A természetvédelmi oltalom alatt álló területek, élő- és élettelen természeti értékek megőrzését elősegítő hatékony jogszabályi környezet, valamint stabil intézményi, finanszírozási háttér biztosítása.
3. A Természetvédelmi Információs Rendszer működtetése és fejlesztése, általános hozzáférhetőségének biztosítása.
4. Nemzeti természetvédelmi őrhálózat létrehozása. A természetvédelmi céllal létrejött civil szervezetek, egyetemek, főiskolák bevonása a természeti értékek megóvásába a területőrzés, kutatás, monitoring, fajfenntartás területén.
5. A növény- és állatvilág sokféleségének fenntartását elősegítő fajmegőrzési tervek és fajvédelmi beavatkozások végrehajtásának, valamint az élőhely-rekonstrukciók, mintaprojektek megvalósításának folytatása.
6. A fokozottan védett növény- és állatfajok élőhelyének védelmében és természetvédelmi célból eseti jelleggel elrendelt korlátozásokból, illetve védett állatfajok kártételéből adódó kártalanítási igények finanszírozásának biztosítása.
7. A nagyobb területigényű és vándorló fajok, valamint az időszakosan vándorló fajok migrációjához szükséges ökológiai folyosók biztosítása.
8. Az inváziós fajok elleni védekezés folytatása.
9. Az éghajlatváltozás várható hatásaihoz történő alkalmazkodás elősegítése a környezeti feltételek alakulásának nyomon követése, a kedvezőtlen irányú folyamatok kialakulását erősítő antropogén hatások csökkentése, kedvező hatású beavatkozások révén.
10. Az önálló helyi kezdeményezéssel vagy központi ösztönzéssel induló kísérleti gazdálkodások támogatása, amelyek a minőségben és mennyiségben is megfelelő haszonvétel mellett a gazdálkodás új, az ökológiai rendszerek regenerálódását és fennmaradását eredményező módszereire irányulnak, pl. erdőkert, permakultúrás rendszerek, gyümölcsények stb.

7.1.1.3 Környezetbiztonsági program

A környezet és a társadalom biztonságát, a természeti erőforrásokat veszélyeztető emberi (pl. ipari katasztrófa) vagy természeti eredetű (pl. árvíz, erdőtűz) események és folyamatok megelőzése, illetve a káros következmények elhárítása kiemelt feladat a vidéki térségekben. A környezetbiztonság szorosan összefügg az éghajlatváltozással, mivel annak hatására a rendkívüli időjárási események gyakoriságának növekedése, a szélsőséges csapadéeloszlás, az ár- és belvívveszély növekedése várható. Az erdők hosszú távú alkalmazkodása és egyúttal klímavédelmi hatásainak megőrzése érdekében a klímaváltozás hatásait a fafajpolitikában és az erdőgazdálkodási eljárásokban (folyamatos erdőborítás biztosítása) fokozottan figye-

lembe kell venni. A klímaváltozás mellett a területhasználatok átalakulása és a vízfolyásaink külföldi szakaszain folyó tevékenységek hatása is befolyásolja az árvizek gyakoriságát.

Stratégiai irányok és teendők

1. A megelőzés hatékonyságának növelésére előrejelző-, megfigyelő-, tájékoztató-, kármegelőző rendszerek fejlesztése.
2. Az árvízi kockázatkezelési tervek elkészítése 2015-ig.
3. Az árvízszintek csökkentése a Tisza-völgyben a Vásárhelyi-tervben (VTT) előirányzott fejlesztések megvalósításával.
4. A legkritikusabb védvonal-szakaszokon a Duna menti árvízvédelmi rendszer fejlesztése.
5. A mellékfolyók árvízvédelmi műveinek fejlesztése.
6. A meglévő árvízvédelmi művek fenntartása, az árvízvédelem műszaki, illetve egyéb feltételeinek biztosítása.
7. A védekezésben érintett szervezetek együttműködésére épülő hatékony kárelhárítási rendszer kialakítása.
8. Hatékony kármegelőzési és kárelhárítási eljárások és módszerek kidolgozása és megvalósítása.
9. A vidéki térségekben a talajban és a felszín alatti vizekben hátramaradt, akkumulálódott szennyeződések felderítése és a szennyezettség csökkentése vagy megszüntetése (az Országos Környezeti Kármentesítési Program megvalósításának folytatása), figyelemmel a pontforrásként működő felhagyott meddőhányók, salakhányók, pernyehányók és nehézipari területek rendezésére.
10. A tüzek és más természeti katasztrófák által károsított erdőkben az erdészeti potenciál helyreállításának és a megelőző intézkedések bevezetésének támogatása.
11. A hatékony működéshez szükséges intézményrendszer, technikai, szabályozási és finanszírozási háttér biztosítása.

7.1.1.4 Vízkészlet- és vízminőségvédelmi program

A víz korlátozottan rendelkezésre álló, megújuló, sérülékeny természeti erőforrás, mely az életminőség, a mezőgazdaság és a biodiverzitás megőrzése szempontjából egyaránt meghatározó tényező. Vizeink „jó állapotának” elérését a Vízyűjtő-gazdálkodási Tervben foglalt intézkedési program végrehajtása biztosítja. Az intézkedési programok az EU Víz Keretirányelv céljainak megfelelően tartalmazzák a vízfolyásokra, állóvizekre és felszín alatti vizekre (különös tekintettel a termál- és karsztvizekre), valamint a védett területekre vonatkozó környezeti célkitűzések eléréséhez szükséges szabályozási, műszaki, finanszírozási, intézményrendszeri feladatokat. A Vízyűjtő-gazdálkodási Terv az agrártevékenységgel összefüggésben a következő műszaki intézkedéscsomagokat tartalmazza: területi agrár intézkedési csomag (Nitrát Akcióprogram); vízfolyások árterére vagy hullámterére, valamint az állóvizek parti sávjára vonatkozó agrár intézkedési csomag; halászati és horgászati tevékenységgel kapcsolatos intézkedési csomag, valamint a fenntartható vízhasználatok megvalósítása.

Stratégiai irányok és teendők

1. A vízkészletek és vízbázisok nemzeti tulajdonban tartása.
2. A vízyűjtő-gazdálkodási tervhez kapcsolódó intézkedési programok megvalósítása.
3. A takarékos víz-használat (figyelemmel a csapadékvíz-hasznosításra és a „szürke”- szennyvíz újrahasznosítására is) és a víztakarékos eszközök használatának ösztönzése.
4. Az üzemelő és a távlati vízbázisok védelmét, a készletek megőrzését szolgáló Ivóvízbázis-védelmi Program megvalósítása, (pl. a hátralévő beruházások megvalósítása.)
5. A vízbázisok biztonságban tartását hatékonyabban elősegítő jogi szabályozás kidolgozása.
6. A mezőgazdasági eredetű nitrátterhelés csökkentése érdekében a II. Nitrát Akcióprogram megvalósítása és a III. Nitrát Akcióprogramot elkészítése.
7. A nitrátérzékeny területeken a helyes mezőgazdasági gyakorlat szabályainak betartása.

8. Az állattartó telepek trágyatároló műtárgyainak megfelelő műszaki védelemmel történő ellátásának folytatása.
9. A kiemelt fontosságú és országos jelentőségű érzékeny víztestek (pl. nagy tavaink) állapotának javítására vonatkozó részletes intézkedések (3. Nemzeti Környezetvédelmi Program) végrehajtása.
10. A termálvízkészletek pontosabb megismerése, a rendelkezésre álló, valamint a károsodás nélkül kitermelhető termálvíz készlet mennyiségének (figyelembe véve az engedéllyel rendelkező termálvízkivételek mennyiségét is), ennek függvényében a hasznosítás módjának meghatározása.

7.1.1.5 Területi vízgazdálkodási program

A vízkészletekkel való jobb gazdálkodás hozzájárul a hosszú távú gazdálkodási lehetőségek megteremtéséhez, az agrárágazat sérülékenységének csökkentéséhez és a területek népességmegtartó erejének növeléséhez. A vízhiányos, illetve a belvízzel érintett területek jó vízháztartásának, a vizek mennyiségi védelmének biztosítása, a klímaváltozás hatására növekvő vízhiány/aszály ellensúlyozása érdekében mind szélesebb körben szükséges alkalmazni a vízvisszatartás, víztározás, vízáteremtés eszközeit.

Stratégiai irányok és teendők

1. A vízvisszatartás, a vízigény abszolút mértékű csökkentése, a hatékony és természetközeli vízgazdálkodási rendszerek elterjesztése, az ország vízmérlegének pozitívá tétele.
2. A bel- és külterületi vízrendezés összhangjának biztosítása, a belvízvédelmi művek fenntartása, fejlesztése, a vízvisszatartási, -tározási helyek kialakítása, a potenciális víztározási helyek megőrzése (a területük hasznosításának szabályozásával), a vízkormányzás fejlesztése, a meglévő vízhasznosításra alkalmas kapacitások kihasználásának javítása, a szennyezett vízfolyásokból érkező tározott vizek minőségének javítása természetközeli módszerekkel.
3. A területi vízgazdálkodási közfeladatok rendezése.
4. A vízgazdálkodási infrastruktúra működésképeségének helyreállítása; a területi vízgazdálkodási közcélú létesítmények fenntartására, karbantartására, valamint megelőző belvíz- és vízkárvédelmi beavatkozásokra állami vízügyi program kidolgozása és végrehajtása.
5. A belvízvédelmi rendszerek megfelelő fenntartására országos közmunkaprogram indítása.
6. A hegy- és dombvidéki tározó építési és rekonstrukciós munkák elvégzése.
7. Az aszály és szárazodás megelőzésének, illetve a vízhiány komplex kezelésének, valamint a közvetlen és közvetett károk csökkentése érdekében az összes mezőgazdasági ágazatra kiterjedő aszálystratégia kidolgozása és aszálykezelési terv készítése.
8. A víztakarékos, a táji adottságoknak is megfelelő öntözéses gazdálkodás fejlesztése, a folyóvölgyek komplex, több szempontú (vízgazdálkodási, árvízvédelmi, gazdálkodási, öntözési, ökológiai, vidékfejlesztési) fenntartható hasznosítási programjának kidolgozása, elindult kezdeményezések folytatása, mintaprojektek megvalósítása.
9. A mezőgazdasági vízszolgáltatásra (öntözés, halászat) vonatkozó szabályozás felülvizsgálata és megújítása, a gazdálkodókat terhelő hivatalos eljárások egyszerűsítése, a nem legális kutakból történő vízki-vétel esetén minimum éves kötelező minőségi ellenőrzés beiktatása, a tározott vizek használatát ösztönző szabályozó rendszer kialakítása.

7.2. Vidéki környezetminőség javítása

A vidéki környezet állapotának jellemzői, a települési infrastruktúra, a szolgáltatások színvonala, a település és a környező táj kapcsolata mind az életminőséget alapvetően meghatározó tényezők. A stratégia célja a vidéken élők számára élhető, környezeti ártalmaktól mentes lakóhely, a megfelelő pihenési feltételek és a minőségi környezeti infrastruktúra biztosítása, utóbbiba beleértve az egészséges ivóvízszolgáltatást, a szennyvízelvezetést és -tisztítást, a települési csapadékvíz-gazdálkodást, valamint a hulladékgazdálkodást. Fontos, hogy a lakosság igényeinek kielégítése, az infrastruktúra- és szolgáltatásfejlesztés a fenntarthatóság szempontjainak szem előtt tartásával, a hazai környezetiparra támaszkodva történjen, beleértve a szolgáltatások finanszírozhatóságát.

Szakterületi célkitűzések:

- A települések élhetőségét és gazdasági fejlődését biztosító környezeti infrastruktúra kiépítése, a fejlesztések során a fenntarthatósági szempontok hatékonyabb érvényesítése
- A jó levegőminőség megőrzése, az érintett településeken a szennyezettség csökkentése és a zajterhelés mérséklése
- Az erőforrás-gazdálkodás szempontjait érvényesítő hulladékgazdálkodás megvalósítása
- A helyi természeti értékek és a zöldfelületi rendszer védelme, a települések harmonikus tájba illesztése

7.2.1 Nemzeti stratégiai programok**7.2.1.1 Ivóvíz program**

Magyarország településeinek közműves vízellátása mennyiségi szempontból alapvetően rendezettnek tekinthető, azonban a szolgáltatott víz minősége egyes térségekben néhány paraméter tekintetében nem felel meg az előírásoknak. Az arzén emberi egészségre gyakorolt hatásáról készült elemzés szerint, az arzénnel szennyezett ivóvizet tartósan fogyasztó lakosság körében a daganatos többlet-halálozás évi 300 főre becsülhető. A közüzemi vízellátással nem rendelkező területeken hasonló minőségi problémák jellemzőek, melyek megoldása speciális intézkedéseket igényel.

Stratégiai irányok és teendők

1. A víziközművek nemzeti, illetve helyi közösségi tulajdonban tartásának erősítése.
2. Az ivóvízben jelenlévő egyes komponensek miatt fennálló egészségi kockázatok jelentős csökkentése és a lakosság számára az egészséges ivóvízhez való hozzáférés egyenlő esélyű biztosítása.
3. A szolgáltatott ivóvíz minőségének javítását, a kiemelt komponensek (arzén, bór, nitrit, fluorid, ammónium) koncentrációja csökkentését szolgáló Ivóvízminőség-javító Program végrehajtása, a szükséges finanszírozási háttér biztosítása.
4. A Programban nem szereplő vas/mangán tartalom csökkentésére, hálózatrekonstrukciós feladatokra megfelelő források biztosítása.
5. Az ivóvízhálózat korszerűsítése a másodlagos vízminőség-romlás elkerülése és a hálózati veszteségek csökkentése érdekében.

7.2.1.2 Szennyvíz program

A településeken keletkező szennyvizek elvezetése és tisztítása a lakosság életminőségének javításához, a közegészségügyi szempontok érvényesítéséhez, a környezet védelméhez, valamint a gazdaság fejlesztéséhez egyaránt hozzájárul.

Stratégiai irányok és teendők

1. A 2000 lakosegyenérték (LE) szennyezőanyag terhelés feletti szennyvízelvezetési agglomerációkban a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és-tisztítási Megvalósítási Program végrehajtásának folytatása, a szükséges finanszírozási háttér biztosítása.
2. A lakások csatornára való rákötésének ösztönzése, a szabálytalan szikkasztók felderítése és szankcionálása.
3. A keletkezett települési szennyvíziszap kezelési és elhelyezési tervek kidolgozása.
4. A 2000 LE alatti településeken keletkező szennyvizek kezelésének (településszintű megoldások, egyedi szennyvízkezelő létesítmények/berendezések szakszerű kialakítása, megépítése és előírás szerinti használata) biztosítása, a természetközeli megoldások előnyben részesítésével, és a csapadékvíznek a szennyvíztől elkülönített gyűjtésével.
5. A települési folyékony hulladék gyűjtési és kezelési infrastruktúrájának fenntartása és fejlesztése.
6. A hálózatba nem, vagy csak jelentős többletköltséggel köthető területeken a kisléptékű, egyedi és természet-közeli szennyvíztisztító rendszerek kiépítésének elősegítése.

7.2.1.3 Települési csapadékvíz-gazdálkodás program

A települési vízgazdálkodás magába foglalja az átmenetileg/helyileg felesleges csapadékot és belvizeket összegyűjtő és elvezető zárt vagy nyílt rendszerű csatorna-hálózat kiépítését, a nyílt csatornák, településen áthaladó kisvízfolyások és tavak meder- és partrendezését, előbbiek vízszállító-képességének visszaállítását, azaz rekonstrukcióját, valamint a tározást. Ezek a létesítmények, illetve medrek a kármegelőzési funkción és a mezőgazdasági vízigények kielégítésének támogatásán túlmenően javíthatják a település klímaviszonyait, emelhetik a lakókörnyezet színvonalát is és ökológiai szolgáltatásaikkal hozzájárulhatnak a biodiverzitás védelméhez is.

Stratégiai irányok és teendők

1. A belterületi csapadékvíz-elvezető hálózatok fenntartása, rekonstrukciója
2. Záportározók építése
3. A vizekkel való gazdálkodást biztosító rendszerek kiépítése, rehabilitációja.

7.2.1.4 Levegőminőség-védelmi és zajterhelés csökkentési program

A levegő minősége és a zajterhelés alakulása mind az emberre, mind a természeti és az épített környezet elemeire hatással van. A vidéki levegőminőség hazánkban általában jónak mondható, ugyanakkor a fűtési idényben a lakossági tüzelésből eredő levegőszennyezés, a közlekedési, szállítási igények növekedése (tranzitforgalom, ingázás) miatti káros kibocsátás, illetve olykor a nagy távolságból érkező légszennyezés, valamint a por-szennyezés ezekben a térségekben is kihívást jelent. Magyarországon az utóbbi években nőtt a zajforrások száma, valamint az általuk kibocsátott zaj zavaró hatása. A zajterhelésre elsősorban a közlekedési igények és a szállítási volumenek növekedése hatott, mely – a vidéki nagyvárosokban és azok agglomerációiban – számos kedvezőtlen hatással jár.

Stratégiai irányok és teendők

1. A tiszta levegőjű vidéki térségekben a jó levegőminőség megőrzése, illetve az érintett településeken a levegőminőség javítása, a légszennyezettség kialakulásának megelőzése, csökkentése.
2. A határértéket meghaladó szennyezettségű területeken az önkormányzatok bevonásával elkészített szennyezettség csökkentési programok ütemezett végrehajtása.
3. A nem motorizált közlekedés, az energiatakarékos, környezetbarát közlekedési módok elterjesztésének ösztönzése és infrastruktúrájuk fejlesztése, a helyi és helyközi tömegközlekedés és vasúti szállítás fejlesztése, a gépjárművekből származó kibocsátások csökkentése.
4. A környezetbarát fűtési rendszerek széles körű alkalmazásának, a tisztább tüzelőanyagok használatának, energiatakarékosági intézkedések (épületszigetelés stb) ösztönzése.
5. A kerti hulladékok égetésének megszüntetése.
6. A jó mezőgazdasági gyakorlat alkalmazásával a mezőgazdaság légszennyezési kibocsátásának, zaj-, illetve a szagterhelésének, kiemelten az állattartó telepek bűzhatásának, ammónia kibocsátásának jelentős csökkentése.
7. A hazai zajvédelmi szabályozás továbbfejlesztése, a stratégiai zajtérképek és intézkedési tervek elkészítése, a végrehajtás finanszírozásának biztosítása.
8. A termelési és szolgáltatási tevékenységből származó légszennyezés, zajterhelés, bűzkibocsátás megelőzésére, csökkentésére erősebb hatású kontroll biztosítása.

7.2.1.5 Zöldterületi rendszer fejlesztése, helyi természeti értékek védelme program

A vidéki települések dinamikus kölcsönhatásban vannak természeti környezetükkel. E kapcsolat egyik legfontosabb települési eleme egy funkcionálisan jól működő, biológiailag aktív zöldfelületi rendszer, amely a települési életminőség javítása szempontjából is fontos tényező. Gyakran előfordul, hogy miközben a települések a közvetlen természeti környezetük rovására terjeszkednek, a településen belül egyre több az elhagyott, használaton kívüli telek. Az egységes zöldfelületi rendszer, valamint a zöldgyűrűk megteremtése sok esetben hiányos. A „zöldfolyosók” egyre keskenyebbek, sok helyen mozaikossá válnak. Új zöldterületek alig létesülnek, nő a művi felületek aránya. A helyi jelentőségű védett természeti területek rendszere a társada-

lom természetvédelmi igényének alulról kezdeményezett szerveződésének lehetőségét teremti meg. További fontos szempont a zöldfelületeken a honos, tájjelleget erősítő növényfajok, élőhelyek, életközösségek, kertek kialakítása, a zöldterületeken a sportolási, rekreációs, közösségi funkciók biztosítása.

Stratégiai irányok és teendők

1. A zöldfelületek ökológiai és használati értékének növelése, a zöldterületek növelése és minőségének javítása, beágyazása a Nemzeti Ökológiai Hálózatba.
2. Az egységes zöldfelületi rendszer megvalósulásának elősegítése érdekében a településrendezési szabályozás áttekintése és módosítása.
3. A települési zöldfelületek szükség szerinti megújítása, állapotának javítása, a helyi igényeknek megfelelő funkciók (pl. játszótér, sportterület) biztosítása, invazív fajoktól mentes zöldfelületek kialakítása.
4. Az igénybevételre kerülő biológiailag aktív felületek magas biológiai aktivitású területek kötelező létesítésével való pótlása.
5. A mesterséges felszínborítás minimalizálása, a faültetés és gyepesítés, valamint a zöldfelületek gondozása, nagy CO₂-nyelőképességű és „energiatakarékos” mintaparkok létesítése.
6. A helyi jelentőségű védett természeti területek, történeti kertek megőrzése, fenntartása.

7.2.1.6 Hulladékgazdálkodási program

Az agrárgazdaság és a vidék számára fontos, hogy – a hagyományokhoz igazodva - értékes anyagok ne váljanak hulladékká, azaz melléktermékként, alap- vagy másodnyersanyagként hasznosíthatók legyenek és ne jelentsen terhet hulladékként történő kezelésük. A hulladékgazdálkodás a vidék életének minden területét érinti, összetett tevékenységei (megelőzés, szemléletformálás, tervezés, létesítmények megvalósítása és fenntartása, közszolgáltatás) sem választhatók el a vidék gazdasági, társadalmi és környezeti elemeitől. A célok eléréséhez szükséges intézkedéseket minden esetben a megelőzés, újrahasználat, újrafeldolgozás, egyéb hasznosítás, ártalmatlanítás prioritási sorrendben, a környezetileg, társadalmilag és gazdaságilag leghatékonyabb megoldások alkalmazásával kell megtenni. Törekedni kell a csomagolóanyag-felhasználás csökkentésére is. Az élelmiszer-feldolgozók üzemelése során – üzemfajától függően – jelentős mennyiségű melléktermék keletkezik, melyek értékesítése az egyes iparágak felé (bőr-, gyógyszer-, vegyipar, stb.) bevételi forrást jelent a vállalkozásnak.

Stratégiai irányok és teendők

1. A hulladék keletkezésének megelőzése, a keletkezett hulladék minél nagyobb mértékű hasznosítása, szakszerű kezelése, az illegális hulladéklerakások megelőzése és megszüntetése.
2. A korszerű települési hulladékkezelési létesítmények kiépítésének folytatása.
3. A mezőgazdasági szektorból származó anyagok minél nagyobb arányú visszaforgatása, lehető legközelebb a keletkezés helyéhez.
4. A melléktermékként fel nem használható biomassza biogáz és/vagy komposztáló telepek létesítésével való hasznosítása.
5. A biológiai úton lebontható növényi melléktermékek és hulladékok lerakásának korlátozása, lehetőség szerint megszüntetése, decentralizált (a házi, közösségi és települési) komposztálás elterjesztése, első sorban a szerves hulladék keletkezésének helyén.
6. A komposztok minőségbiztosítási rendszerének fejlesztése, a komposztok alkalmazásának ösztönzése.
7. Az állati melléktermékek és hulladékok, valamint a speciális, mezőgazdálkodás során keletkező hulladékok (mezőgazdasági fóliák, csomagolóanyagok) biztonságos, lehetőleg újrahasznosítással járó ártalmatlanításának biztosítása.
8. Az állati eredetű hulladékoknak a sertés és baromfi takarmányozásban megfelelő kezelés után történő felhasználóságának kezdeményezése az EU felé (a fehérjeimport és a hulladékártalmatlanítás költségeinek megtakarítása miatt a versenyképességet növelni).
9. A szelektív gyűjtés során nagyobb szerepet kell biztosítani a házhoz menő gyűjtésnek és meg kell akadályozni, hogy a lakosság által szelektíven összegyűjtött hulladék ömlesztve kerüljön a hulladéklerakókba.

10. Az inert hulladékok hasznosíthatóságának vizsgálata az egyes termőterületek megközelítése, a külterületi utak járhatóságának elősegítése területén.
11. Az agrár- és élelmiszeripari szabályozás, minőségbiztosítási előírások felülvizsgálata a lehetséges hulladék-csökkenés érdekében.

7.3. Föld- és birtokpolitika

A földbirtok-politika az agrárpolitika kulcseleme, amely magában foglalja a földtulajdonnal, földhasználattal, földforgalommal, haszonbérlettel, elővásárlási jogosultsággal, az állami földterületekkel és a nemzeti földalappal, továbbá az üzemszabályozással és a birtokrendezéssel, tagosítással, örökléssel kapcsolatos tennivalókat. Aktív földbirtok-politikával elő kell segíteni az életképes gazdaságok, középüzemek létrejöttét, az önálló gazdálkodást vállaló, a jövőjét falun, az agrár- és élelmiszergazdaságban elképzelő fiatalok elindulását, a kiegyensúlyozott földtulajdoni és földhasználati szerkezet kialakulását, az indokolatlan földkoncentráció elkerülését. A földbirtok-politikában is alapkövetelmény az átláthatóság biztosítása.

Szakterületi célkitűzések:

- A termőföld nemzeti hatáskörben tartása
- A középbirtokok szerepének a megerősítése
- A fenntarthatóság követelményeit teljesítő gazdálkodási formák, kiemelten a családi gazdaságok és azok társulási gazdálkodásának segítése
- Átlátható, stabil üzemszerkezeti szabályozás
- Az állam pozícióinak erősítése a földpiacon, az állam kezelésében lévő nemzeti földvagyon nemzetstratégiai célokat, közérdeket szolgáló felhasználása
- A mezőgazdaság korszerkezetének javítása, fiatalok gazdálkodóvá válásának segítése.
- A helyben lakó gazdálkodók földhöz jutásának segítése

7.3.1 Nemzeti stratégiai programok

7.3.1.1 Föld- és birtokrendezési üzemszabályozási program

Alapvető cél, hogy a termőföld nemzeti hatáskörben, illetve a gazdálkodó családok kezében maradjon, mivel a termőföld nemzeti identitásunk része és létbiztonságunk meghatározó alapja. Ezért olyan gazdálkodási formákat támogatunk, amelyek a fenntarthatóság hármaskörének (környezeti, társadalmi és gazdasági fenntarthatóság) megfelelnek. Mindehhez szükség van a földbirtok-politika szabályozási háttérének megújítására, a földtörvény, a birtokrendezésről, valamint a mezőgazdasági üzemszabályozásról szóló törvényekkel. A mezőgazdasági üzemszabályozás célja a magyar mezőgazdaság vállalati rendszerének bizonyos szempontok alapján történő egységes kezelése, a mezőgazdasági vállalkozások, üzemek működésének szabályozása, a családi gazdaság, kistermelő, egyéb kategóriák életszerű definiálása, működési feltételeik meghatározása. A birtokrendezés célja a jelenleg szétaprózódott tulajdonosi szerkezet kezelése és a kisméretű parcellák összevonása.

Stratégiai irányok és teendők

1. A termőföldről szóló törvény és szabályozás megújítása, új törvény kidolgozása, kiemelten a föld tulajdonjogának megszerzésére és a földek haszonbérletének szabályozására.
2. A külföldi magánszemélyek, valamint a bel- és külföldi tőkés társaságok 2014-ben lejárató földvásárlási moratóriumának időpontjára a földszerzés hazai szabályrendszerének átalakítása olyan, a termőföld vásárlásához, haszonbérbe vételéhez illetve a mezőgazdasági üzem működtetéséhez kötődő szabályozási elemekkel, amelyek révén ugyanolyan eséllyel vásárolhassanak külföldiek termőföldet Magyarországon, mint ahogyan a magyarok Európa más országaiban.
3. A spekulatív, illegális földszerzések („zsebszerzések”) realizálását megakadályozó jogszabályok megalkotása.
4. A mezőgazdasági üzemszabályozásról szóló általános törvény megalkotása.

5. A családi gazdaságokról szóló törvény megalkotása az őstermelők, családi gazdaságok és egyéni vállalkozások egységesített üzemszabályozásának biztosítására. A családi gazdaság fogalmi rendszere megújítandó, tevékenységi köre részévé kell tenni az alapanyag-termelés mellett termékei feldolgozását, közvetlen értékesítését is. Feltétel a helyben lakás, a 300 ha földtulajdon, illetve a bérelt földterület mértékéig a maga gazdaságában termelt, maga vagy saját szövetkezete által feldolgozott, a végfelhasználónak értékesített mezőgazdasági és élelmiszerterméket állít elő, a gazdasága éves bruttó árbevétele pedig – mai árszinten – nem haladja meg a 100 millió Ft-ot. Az egyszerű szabályozás és a feketegazdaság megszüntetésének követelményét szem előtt tartva a családi gazdaság feltételrendszerét vállaló kisebb termelők, a mezőgazdasággal kiegészítő jelleggel foglalkozók is e szabályozás alá kell tartozzanak.
6. A birtokrendezésről szóló jogszabály megalkotása.
7. A Nemzeti Földalapról és a Földalapkezelő Szervezetről szóló jogszabályok áttekintése, megújítása.
8. A Nemzeti Földalap (NFA) intézményrendszerének a kis- és középüzemek földszükségleteinek, tartós földbérleti igényeinek kielégítését, életképes üzemméretté szerveződését, továbbá a közérdekű helyi önkormányzati és állami földkészlet-gazdálkodás céljait szolgáló működtetése.
9. Az állami termőföldvagyron és annak állapotának tételes felmérése, leltározása. Csak jogilag és mérnökiileg rendezett, megfelelően nyilvántartott földrészletek képezhetik tárgyát a Nemzeti Földalap tranzakcióinak.
10. A földbirtok-politika és a birtokviszonyok, üzemszerkezet átláthatóságának biztosítása.
11. Az állam kezelésében lévő nemzeti földvagyron felhasználásával és az önkéntes földcsere elősegítésével a gazdálkodókkal és a helyi közösségekkel egyeztetett és a stratégiai célokat szolgáló (általuk szervezett) birtokrendezés, tagosítás megkezdése.
12. Településenként a birtokrendezésre váró területek felmérése, az egyes településeken belül az önkéntes alapon, illetve az államigazgatási keretek között rendezni szükséges területek meghatározása.
13. A legkisebb engedélyezett parcellaméreteket el nem érő területek esetében az érintett földterület szomszédjának, vagy pedig ez utóbbi vételi szándéka hiányában az NFA részére történő földértékesítés kezdeményezése.
14. Az osztatlan közös földtulajdonok igény szerinti kimérésének és a tulajdonosok birtokba helyezésének, egymás közötti adásvételének, illetve a fennmaradó/felajánlott területek állami felvásárlásának felgyorsítása.
15. A birtokviszonyok mielőbbi rendezése és az 1995. évi XCIII. törvény kapcsán érintett több ezer jogosult személy megfelelő kártalanítása érdekében a védett természeti területek helyreállítását célzó, törvényben előírt földvásárlások folytatása.
16. Az örökösödési törvény módosítása a termőföld korlátlan szétaprózódásának, illetve az örökösök aránytalan teherviselésének megakadályozása érdekében.
17. A földtől és a termeléstől elváló kvóták és támogatási jogosultságok, mint vagyoni értékű jogok spekulatív kereskedelmének lehető legszűkebb keretek közé szorítása törvényi eszközökkel is felhasználva.
18. A családi gazdálkodás folytonosságát és a generációnkénti megújítás lehetőségét kínáló támogatási megoldások – a családon, rokonságon belüli illetékmentes „gazdaságátadási támogatás” és a „fiatal gazdák induló támogatása” – előnyben részesítése.
19. A mezőgazdasági üzemszabályozás keretében olyan – az EU más tagállamai által is alkalmazott – kikötések bevezetése a termőföld vásárlásához, haszonbérbe vételéhez, illetve a mezőgazdasági üzem működtetéséhez, mint például a kötelező helyben lakás; az érdekképviselői és/vagy helyi önkormányzati támogató nyilatkozat; valamint a hazai szakoktatásban szerzett mezőgazdasági szakmai képesítés, és/vagy gyakorlat megszerzésének igazolása.
20. Helyi közbirtokosságok kialakításának elősegítése.
21. Az autonóm, önfenntartó, önellátó, félig önellátó, akár részfoglalkozású családi gazdaságok tartós fennmaradásának segítése, támogatása.
22. A kistermelők, kisgazdaságok működésére vonatkozó szabályozás (adózás, könyvelés, nyugtaadás) lényeges egyszerűsítése, könnyítése, a nyugat-európai országok gyakorlatának megfelelően.

23. A termőföld és talaj védelmének érdekében megfelelő szabályozás kidolgozásával a zöldmezős beruházással terjeszkedő ipari parkok és lakópark célú befektetések korlátozása, támogatva egyben a felhagyott iparterületek ipari, lakó és közösségi funkciókra történő újrahazsnosítását.

7.3.1.2 Demográfiai földprogram, „fiatal gazda életpályamodell”

Abban az esetben, ha hazánkban a jelenlegi kedvezőtlen demográfiai tendenciák folytatódnak, az ország lakossága 2050-re 7-8 millió főre csökken. Az egyes régiókban a probléma súlyát tekintve eltérések vannak. Az országon belül különösen kritikus a vidéki térségek demográfiai helyzete. A vidéki térségekben a népesség rövid időn belül előregszik. A kedvezőtlen folyamatok eredményeként a jelenlegi gazdatársadalomnak nem lesz megfelelő utánpótlása, és az inaktív rétegek aránya rendkívüli terheket ró az aktív rétegekre. Ezért a vidék számára kulcskérdés, hogy helyben legyenek olyan fiatalok, akik a vidéki élet mellett a gazdálkodást választják, és megfelelő számban vállalnak gyermekeket.

Stratégiai irányok és teendők

1. A népesedési helyzet javítása, a generációváltás elősegítése és az előregedő hazai gazdatársadalom utánpótlásának biztosítása érdekében demográfiai földprogram megvalósítása. A program keretében a nemzeti földalapból a termőföld tartós (25-50 éves) bérbe adásával és egyéb eszközökkel, örökölhető földbérleti jog keretében földjuttatás a fiatal, gazdálkodást vállaló pároknak, melyet egyéb szociálpolitikai és gazdálkodást segítő kedvezmények, eszközök egészítenek ki. A támogatás feltétele, hogy a fiatal család vidéken települ le, fenntartható módon gazdálkodik, valamint két vagy több gyermek világra hozatalát és felnevelését vállalja. A támogatás formája hosszú távú támogatott földbérleti szerződés, melyet a gazdálkodást segítő további kedvezmények, támogatási elemek egészítenek ki, kiemelten a kapcsolódó jelenleg is rendelkezésre álló (pl. fiatal gazdák induló támogatása) uniós támogatási jogcímek.
2. Fiatal gazdák kiemelt támogatása, gazdálkodásuk segítése képzéssel, szaktanácsadással.
3. Igényfelmérés a fiatalok (szakoktatásban és szakirányú felsőoktatásban résztvevők) körében a demográfiai földprogramban való részvételre vonatkozóan.
4. A programhoz állami földterületek biztosítása (NFA), a földbérleti pályázatok során a demográfiai földprogram szempontjainak érvényesítése.
5. A program nyomán induló gazdaságok, mezőgazdasági üzemek kialakításához, szakmai tevékenységéhez szaktanácsadási háttér, inkubáció biztosítása a térségben működő szakképzési és agrár-felsőoktatási intézmények közreműködésével, az állam és az önkormányzatok együttműködésével, bemutató gazdaságok, közösségi gazdaságok létrehozásával.
6. A programba belépő fiatal gazdálkodó családok termékei piacra jutásának közösségi eszközökkel történő segítése.

7.4. Fenntartható agrárszerkezet- és termeléspolitika

Az agrárszerkezet- és termeléspolitikának a vidék gazdaságát erősítő és ezzel társadalmát, helyi közösségeit stabilizáló többfunkciós mezőgazdaság minőségi termelési, élelmezési és élelmiszerbiztonsági, energetikai, környezetbiztonsági és foglalkoztatási céljait kell szolgálnia. Olyan gazdálkodási rendszerek elterjesztése a cél, amelyek jó minőségű, szermaradvány-mentes, egészséges és biztonságos élelmiszereket, színesebb termékkínálatot adnak, energia-felhasználásukban kevésbé támaszkodnak a belátható időn belül kimerülő, de addig is folyamatos áremelkedésnek kitett szénhidrogén származékokra, biztosítják a fenntartható környezethasználatot, a mezőgazdasági rendszerekhez kötődő természeti értékek megőrzését, kedvezőbb hatásaik következtében kisebb társadalmi - környezetvédelmi, egészségbiztosítási – költségekkel járnak, valamint nagyobb mértékű foglalkoztatást biztosítanak, közvetlenül vagy közvetve több családnak, embernek adnak munkát és megélhetést. Ez a mezőgazdaság termelési és termékszerkezetének minőségi megújítását is jelenti.

Szakterületi célkitűzések:

- A természeti erőforrásokat és a biodiverzitást megőrző, a termőhelyi adottságokra (ideértve az éghajlatváltozásból eredő tényezőket is) és a saját biológiai alapokra építő területhasználat, termelési szerkezet és agrotechnika kialakítása
- A piaci keresletre alapozva magasabb hozzáadott értéket előállító és nagyobb foglalkoztatást biztosító ágazatokra épülő termelési szerkezet kialakítása
- Az ágazati (növénytermesztés, állattenyésztés) egyensúly helyreállítása
- Több lábon álló gazdálkodás erősítése
- Az ökológiai gazdálkodás elterjesztése
- GMO-mentes mezőgazdaság fenntartása

7.4.1 Nemzeti stratégiai programok**7.4.1.1 Ökológiai gazdálkodás program**

A kellő támogatás- és szabályozáspolitikai ösztönzés, fizetőképes hazai kereslet és fogyasztói hozzáállás, továbbá export-marketing hiányában Magyarország eddig nem használta ki kellő mértékben az ökológiai gazdálkodásban rejlő lehetőségeit. Az európai tendenciákkal ellentétes módon Magyarországon nem nőtt megfelelő mértékben az ellenőrzött ökológiai gazdálkodás alá vont területek nagysága, az mindössze a mezőgazdasági terület 2%-a. Kedvezőek ugyanakkor az ökológiai és egyéb adottságok (jogsabályi háttér, GMO-mentesség, tájfajták, őshonos fajták, erős ellenőrzési-tanúsítási rendszer) az ökológiai gazdálkodáshoz. Ma már hazánkban is egyre több, az ökológiai gazdálkodást segítő technológiai módszer áll rendelkezésre. Az ökológiai gazdálkodás nagyobb élőlánc-igénye miatt növeli a foglalkoztatottságot, kiválóan alkalmas a családi gazdaságokban történő megvalósításra, a biotermékek fogyasztása javíthat a magyar népesség rossz általános egészségi állapotán, és környezeti hatásai is kedvezőek (vízkészlet és termőföld jó állapotának megőrzése, az ökológiai egyensúly megőrzése, környezetterhelés mérséklése). Emellett kevésbé függ a külső energiaigényes inputoktól.

Stratégiai irányok és teendők

1. Magyarország ökológiai gazdálkodási akciótervének elkészítése a bioélelmiszerek és biogazdálkodás EU akciótervéhez igazodóan, az ökológiai gazdálkodásba vont területek nagyságának növelése érdekében.
2. Az agrár-környezetgazdálkodási jogcímekben az ökológiai gazdálkodás támogatása, a gazdálkodók ökológiai gazdálkodásra való átállásának, illetve az ökológiai gazdálkodás ellenőrzésével és tanúsításával kapcsolatos költségek támogatása.
3. A támogatási rendszerben az ökológiai gazdálkodás vállalásának értékelési szempontként történő érvényesítése. Ösztönzők kialakítása a gazdálkodók számára, hogy ne csak gazdaságuk egy részét, hanem egészét állítsák át ökológiai gazdálkodásra.
4. Az ökológiai gazdálkodás szereplői közötti integráció, bemutató ökogazdaságok létesítésének ösztönzése.
5. Az ökológiai gazdálkodásra vonatkozó elemző, értékelő, összehasonlító kutatások, az eddigi tevékenységek tapasztalatainak tudományos módszerekkel való feldolgozása, az érintett intézmények és gazdálkodók munkájának összehangolása.
6. A biológiai növényvédelmi módszerek terjedésének ösztönzése, többek között a jogi környezet megfelelő, annak sajátosságaihoz igazodó módosításával.
7. A már rendelkezésre álló, ökológiai gazdálkodást segítő technológiai módszerek szélesebb körben való megismertetése, széleskörű ismeretterjesztés.
8. Az ökológiai gazdálkodásban jól alkalmazható tájfajták felkutatása, megőrzése és termesztésbe vonása, a hozzájuk kötődő helyi hagyományok, ismeretanyag, nevezéktan megőrzése.
9. A biotermékek feldolgozásának növelése, a biotermékeket feldolgozó kapacitások létesítése, fejlesztése.

10. A biotermékek hazai piacra jutásának támogatása és a bioélelmiszerek bevonása a közétkeztetésbe, elsősorban a bölcsődében, óvodában, iskolában és a kórházakban.
11. A kínálati oldal növelése mellett a fogyasztók szemléletének megváltoztatása, tájékoztatása a bioélelmiszerek fogyasztásának előnyeiről, fontosságáról. Többéves, célzott információ- és reklám- és médiakampány a bioélelmiszerek népszerűsítésére.
12. Képzés, szaktanácsadás, bemutató gazdaságok, tangazdaságok az ökológiai gazdálkodást folytatók számára, az általános nevelési, oktatási programnak is képezze részét az ökológiai gazdálkodás fontossága.

7.4.1.2 Nemzeti génmegőrzési program

Élelmezési és mezőgazdasági célú genetikai erőforrásaink, a hazai kultúrnövény-, és haszonállt fajok, fajták kiemelt fontosságú nemzeti örökségeink, közkincseink. Genetikai erőforrásaink felkutatása, begyűjtése, megőrzése, fenntartása és felhasználása fontos nemzetbiztonsági stratégiai kérdés. Csak így valósítható meg élelmiszer-önrendelkezésünk és az ország egészséges és biztonságos étellel történő ellátása. Az agrárbiológiai sokféleség (az agro-biodiverzitás) megőrzése, aktív fenntartása elengedhetetlenül szükséges ahhoz, hogy a jövő társadalmá megfelelő válaszokat tudjon adni a természeti és gazdasági kihívásokra (pl. a klímaváltozásra, a gazdasági/élelmiszerválságok következményeire). A mezőgazdaság tartós alkalmazkodásának nélkülözhetetlen feltétele tehát a gazdálkodók alkalmazkodó-képességének és tudatosságának javítása.

Stratégiai irányok és teendők

1. Nemzeti Agrobiodiverzitás-védelmi Stratégia kidolgozása és lépésről lépésre való megvalósítása az összes érintett fél bevonásával és együttműködésével.
2. A hazai génbank hálózat újraszervezése, melynek első lépéseként a Vidékfejlesztési Minisztérium 2010. november 1-vel önálló intézményként létrehozta a Növényi Diverzitás Központot (NÖDIK) és a Kisállattenyésztési Kutatóintézet és Génmegőrzési Koordinációs Központot (KÁTKI). Ennek folytatásaként biztosítani kell a biológiai alapok megőrzését végző hazai génbank hálózat működtetésének hosszú távú anyagi és személyi feltételeit.
3. Alacsony költségeket biztosító, átlátható, a gazdálkodók részvételén alapuló fajta-elismerési és vetőmag/tenyészállat minősítési rendszer kidolgozása.
4. A fajtaoltalmi, nemesítői jogok rendszere mellett új típusú jogok (mezőgazdasági termelők jogai, kollektív tulajdonjogok, haszon-megosztás) kidolgozása és alkalmazása.
5. Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program (ÚMVP- 2014-2020) támogatásainak elérhetővé tétele a tájfajtákat, helyi fajtákat fenntartó/termelő gazdálkodók számára (on-farm génmegőrzés).
6. Agrárkutatások finanszírozása a tájfajták élelmiszerfogyasztási, táplálkozási értékeinek feltárása, előnyös élelmiszerfeldolgozási tulajdonságainak vizsgálata, az agro-biodiverzitás történeti folyamatának feltárása, jobb, minőségi termékek előállításának segítése, illetve a részvételi nemesítési erőfeszítések előmozdítása érdekében.
7. A földrajzi, eredet-megjelölési, illetve hagyományos, különleges terméki árujelző rendszer hazai alkalmazásának erősítése, ösztönzése annak érdekében, hogy az adott tájak természeti erőforrásaihoz (genetikai erőforrások, talaj, víz, klíma, tájfajta vetőmagok és növények, stb.), illetve hagyományos feldolgozási módszereihez kapcsolódó termékek versenyképesek legyenek a hazai és európai piacon.
8. A kisméretű biogazdaságok számára annak lehetővé tétele, hogy minél rugalmasabb keretek között használhassák a ritka növényeket, tájfajtákat (a családi gazdálkodók, a mikrovállalkozások, az ökológiai gazdálkodás támogatása az agro-biodiverzitás szempontjából is fontos feladat, hiszen a gazdálkodók ezen csoportjai vesznek részt jelenleg is a genetikai erózióknak kitett fajták fenntartásában, használatában).
9. Több szintű együttműködés kialakítása és megőrzési programok elindítása a Kárpát-medence összes olyan tájegységében élő közösségével, ahol tudatos génmegőrzés folyik.
10. A gazdálkodók földhasználati döntéseinek megalapozására döntéstámogatási rendszer és központi adatbázis létrehozása

7.4.1.3 Táj- és agrár-környezetgazdálkodási program

A mező-, erdő-, vad- és halgazdálkodásnak kiemelt szerepe van a tájfenntartásban. A tájfenntartást biztosító gazdálkodás nem egyszerűen természet- és környezetvédelmi célokat is teljesítő gazdálkodást jelent, hanem olyan termelést és tájhasználatot, amelyben a termelési célok a népességmegtartó, társadalmi, kulturális és környezetstabilizáló, természetvédelmi feladatokkal összehangoltan, a táj természetes működésének rendszerére épülve valósulnak meg. E gazdálkodást a védelmi, valamint a termelési és fogyasztási célú környezethasználat (térfunkciók) harmóniájára törekvő földhasználat és térstruktúra kialakítása, az ágazati arányok és gazdálkodási módok ökológiai harmonizációja, a táji adottságokhoz igazodó üzem- és táblaméretek, az emberléptékű, tájképileg esztétikus térszerkezet, az ökológiai körfolyamatok üzemi és táji szintű fenntartása jellemzi. A tájgazdálkodás kiemelt területe a vízgazdálkodás. Magyarország vízfolyásainak vízmérlege jelenleg negatív, azaz több víz távozik az országból, mint amennyi érkezik. A XIX. századi folyószabályozások megszüntették a korábban hagyományos, a vízvisszatartáson alapuló ártéri tájgazdálkodás lehetőségét, a vízgazdálkodási létesítmények főként a vizek minél gyorsabb elvezetését szolgálják. Az utóbbi években – a vízgyűjtőn bekövetkező területhasználat-változások, valamint vélhetően az éghajlatváltozás hatásai miatt – jelentősen megnöttek az árvízszintek, és az árvízi védekezés évről évre tetemes költségeket emészt fel. A hagyományos ártéri tájgazdálkodás a folyó működéséhez igazodott, és hasznonvételei mellett fontos szerepe volt tájfenntartásban. A vízrendszer egésze: a mellékágak, az erek, a fokok, az állandó és ideiglenes tavak, rétek, legelők, a tájra jellemző ligeterdők, az ún. gyümölcsények e gazdálkodási formának köszönhették létüket, fennmaradásukat, miként egykor szabályozatlan folyóink legendás halbőségét is elsősorban az ártéri, fokgazdálkodásként működtetett halászat révén hasznosítottuk, tartottuk fenn. A másik fontos területet a védett és érzékeny természeti területeken való gazdálkodás. Az ország területének több mint 9%-a (857 ezer hektár) áll természetvédelmi oltalom alatt. Az európai védettséget jelentő, az ország területének 21%-át kitevő Natura 2000 területeken, valamint a Magas Természeti Értékű Területeken (MTÉT, korábban Érzékeny Természeti Területek, ÉTT) megvalósuló környezetkímélő, tájfenntartó gazdálkodást az agrár-környezetgazdálkodás keretében az Európai Unió támogatja.

Stratégiai irányok és teendők

1. Térségi tájgazdálkodási tervek készítése.
2. Tájkarakter védelmi program (az általános tájvédelem és az agrárstratégia sürgős összehangolása, a hálózatjellegű természetvédelem szempontjainak beépítésével).
3. A hagyományos, a folyók természetes működéséhez igazodó, a vízjárással együtt élő, ahhoz alkalmazkodó ártéri tájgazdálkodás, illetve átfogó vízgazdálkodási rendszer feltámasztása az erre alkalmas területeken. Megszervezésére ott van lehetőség, ahol elegendő, rendszeresen pótolható víz áll rendelkezésre, és ahol a folyók rendszerműködése helyreállítható vagy utánozható. E területek a folyók mélyebben fekvő árterei, a vízlépcsők visszaduzzasztása által érintett területek, a nagyobb nyílt árterek (pl. Bodrozug, Gemenc), a kisebb folyók holtágakkal, mellékvizekkel tarkított még szabályozatlan, avagy kevésbé rendezett szakaszain (Rába, Bodrog, esetleg a Sajó vagy a Hernád mentén). Részleteiben megvalósítható a folyók hullámterein, nagyobb – esetenként a belvizek tározására használt – tavak, holtágak mentén, ahol a folyóval való állandó vagy részleges kapcsolat biztosítható.
4. Ahelyi adottságokra, okszerű területhasználatra, művelési ágváltásra épülő modellprogramok, mintaprojektek megvalósítása, a meglévő kezdeményezések rendszerszerű folytatása, kiterjesztése, környezetvédelmi-természetvédelmi szaktanácsadó hálózat kiépítése a gazdálkodói döntések megalkotásához.
5. A gazdálkodók természet-közeli földhasználatának és természetkímélő gazdálkodásának támogatása a Magas Természeti Értékű Területek (MTÉT), a Natura 2000 területek és a vizes élőhelyek uniós támogatási lehetőségeinek megőrzésével, fenntartásával, bővítésével, az agrár-környezetgazdálkodási intézkedések (AKG) keretében. A különleges természet-megőrzési és madárvédelmi területeket magában foglaló Natura 2000 területeken való gazdálkodás esetén igénybe vehető támogatások biztosítása a gyep (legelő) hasznosítású területekre vonatkozóan, a támogatás kiterjesztése az erdőkre és a vizes élőhelyekre. A Natura 2000 területeken az AKG és a jelenlegi Natura 2000 kompenzáció helyett a Natura 2000 jelölő élőhelyek és jelölő fajok fenntartását biztosítani képes kompenzációs rendszer bevezetése.

6. A Natura 2000 fenntartási tervek kidolgozása, illetve a tervezéssel összhangba hozott támogatási, tanácsadói és ellenőrzési rendszer koncepciójának kialakítása és tesztelése.
7. A nemzeti park igazgatóságokat természetvédelmi rendeletetésük elsődlegességének megőrzésével a Natura 2000 területek kezelésében mintagazdaságokká (társadalmi szerepvállalás) kell fejleszteni a tradicionális tájhasználati minták, mint élőhelyek és tájképi értékek felélesztésével, illetve támogatásával a génmegőrzés, az ökológiai gazdálkodás és a természetvédelem céljaival összhangban. A vagyongazdálkodásukban lévő területek bérbe, vagy használatba adásakor részesítsék előnyben a helyi családi gazdaságokat (különös tekintettel az őshonos fajták tartását, a pásztorok alkalmazását, a hagyományos pásztorok kultúra fenntartását, az extenzív legeltetési módszerek alkalmazását vállaló gazdálkodókra), velük együttműködve őrizték a táj értékeit.
8. A vízminőség-védelem és a fenntartható mezőgazdálkodás környezetbiztonsági szemléletű összhangolása.
9. A gyomnövények, kiemelten a parlagfű elleni védekezés megoldására irányuló törekvések.
10. A zöld gazdálkodási előírások önkéntes vállalásáért és teljesítéséért területalapú, vissza nem térítendő kifizetések, kompenzáció biztosítása a gazdálkodók számára.
11. A táji adottságokhoz illő gazdálkodás támogatási rendszerének megalapozása érdekében a tájegyiségként/kistájanként kívánatos gazdálkodási formákat rögzítő tervek elkészítése. A támogatások odaítélésénél jelentős súllyal kell figyelembe venni a tervezett fejlesztés illeszkedését a települések külterületi rendezési terveihez, környezetvédelmi szabályzataihoz.

7.4.1.4 Állattenyésztés-fejlesztési program

Az állatállomány erőteljesen lecsökkent, az ágazati egyensúly felborult, így kiemelt programként fogalmazódik meg az állattenyésztés fejlesztése. Ennek kedvez az a hazánkban is jellemző, de világszerte tapasztalható tendencia, hogy az emberiség egyre több állati eredetű fehérjét fogyaszt. Ez a folyamat – amellett, hogy jóslhatóan hiányhoz vezet – többlettermelésre sarkall. Magyarországon mind a gabona, mind a szálakarmányok adottak az állatállomány megfelelő színvonalú takarmányellátásához. A gabonafélék termesztéséhez kötődik a baromfi- és a sertésenyésztés, a szálakarmányokhoz a ló-, szarvasmarha-, juh és kecskeágazat. Az állattenyésztés-fejlesztési törekvések keretein belül kiemelt cél a sertéságazat fejlesztése. Ennek egyik alapvető indoka, hogy ez az ágazat viszonylag gyorsan felfejleszthető és piaci háttere is megteremthető (táplálkozási hagyományaink miatt a hazai húspiacon a sertés hús esetében jelentkezik a legnagyobb keresletnövekedés a legkisebb jövedelemnövekedés esetén is). Ugyancsak fontos célkitűzés a gyepre alapozott, legeltetési állattartás ösztönzése. Az ország teljes területének mintegy 10%-át képező, hozzávetőlegesen 1 millió hektárt kitevő gyepterület (rét, illetve legelő) jelentős része jelenleg alulhasznosított, gazdaságos hozamú gazdálkodásra alkalmatlanná vált, mely területek megfelelő újrahasznosítási lehetőségek megteremtése nélkül folyamatosan elértéktelenednek. Becserjésedéssel és inváziós lágymű- és fás szárú növényfajok betelepülésével természeti és gazdasági szempontú leromlásuk következik be, mindemellett az állatlétszám csökkenésével területi arányuk is rohamosan csökken. A gyepterületek gazdasági értéke emiatt csökken, a füves élőhelyek egyre nagyobb arányban veszélyeztetettek a feltöréssel, esetlegesen a beépítéssel. A réteknek, legelőknek a múltban meglévő és újraéleszthető gazdálkodási, állattartási szerepe mellett természetvédelmi szerepe is kiemelkedő. Speciális, a tenyésztésen túlmutató jelentőségű terület lovas kultúra fejlesztése. Több ezer éves, a magyar kultúra mélyen gyökerező, szerves részét képező lovas kultúránk hungarikum, bár jelentőségében visszaszorult. Újjászületésére garanciát jelenthet több híres lófajtánk magas genetikai értéke, gyakorlati és elméleti szaktekintélyeink, a lovas és katonai hagyományőrök, a lovasterápia, a lovasíjászok, a lovassportok jeles képviselői, világbajnokaink, mesteredzőink.

Stratégiai irányok és teendők

1. Az állattenyésztés fejlesztését eredményező gyors intézkedések a munkahelyteremtés, és az emberek egészséges táplálékkal, állati eredetű fehérjével való ellátása érdekében.
2. A növénytermesztés, kertészet és állattenyésztés optimális arányának helyreállítása.
3. Ágazati alprogram összeállítása és megvalósítása a sertésenyésztés fellendítésére, fejlesztésére (sertésstratégia). A kis- és a nagyüzemi sertésstartás kiegyensúlyozásával a mai sertésállomány középtávon (hat-nyolc év alatt) történő megkétszerezése.

4. Ágazati alprogramok összeállítása és megvalósítása a többi állattenyésztési ágazatra és termékpályákra (pl. tej).
5. A gyepre alapozott és őshonos állattartási alprogram keretében a húsmarha-, juh és kecskeágazat – helyi, országos és export árualapok – fejlesztése, kiemelt figyelemmel az extenzív tartási technológiákra, a hagyományos hazai, őshonos fajtákra alapozott technológiákra, a szabadabb és kevésbé beruházás- és energiaigényes tartási rendszerekre, az ökológiai gazdálkodásra alapozott legeltetéses állattartásra.
6. Az extenzív állattartás körülményeinek rekonstruálása, az intenzív tartásmód állatvédelmi előírásokat érvényesítő technológiai feltételeinek megteremtése támogatások segítségével.
7. A rét- és legelőhasznosítási program keretében a természeti értékek megőrzésével, a természetvédelmi közcélokot szolgáló területkezelési technológiák alkalmazásával a területek állatállománnyal való benépesítése, valamint a gyepterületek területi csökkenésének megállítása, védelme, az extenzív, gyepre alapozott legeltetéses állattartás módok alkalmazásának támogatása, előtérbe helyezése, az ezekhez a gazdálkodási rendszerekhez kapcsolódó minőségi, piacképes termékek megjelenésének biztosítása.
8. A legelőhasznosítással megvalósuló gazdálkodás célja a jó állategészségügyi státusunk erősítése és kihasználása, elmaradott térségeink gazdasági aktivitásának fokozása, hagyományok újraélesztése, és a művelt területekhez kötődő természeti értékek megőrzése. Ez utóbbi érdekében a program intézkedései a védett természeti területek, illetve a Natura 2000 területek legalább felén kifejezetten természetvédelmi célú kezelés végzésére is irányulnak.
9. A rét- és legelőhasznosítási program keretében a rétek, legelők fűhozamának stabilizálása, a rétek, legelők állattenyésztés útján történő hasznosítását jelenleg korlátozó jogszabályok újragondolása.
10. Nemzeti lovasprogram megvalósítása ágazati alprogramként, komplex szakterületi kapcsolódásokkal (oktatás, turizmus).
11. A lovas alprogram keretében a lovaglás bevezetése az iskolai oktatásba, a Nemzeti Lovas Központ létrehozása világszínvonalú versenyek szervezésére, valamint a lóval kapcsolatos minden tevékenység (a versenyzéstől a lovas turizmusig, az oktatástól a kutatásig és hagyományőrzésig), azaz lovas kultúránk minden részének egy központi intézmény alá rendelve történő irányítása. Képzés és a jogi szabályozási környezet fejlesztése.
12. Lehetőség szerint a lólétszám növelése, de nem csupán a mennyiséget nézve, hanem a fajtatizta állomány és a használat szerinti tenyésztés irányvonalát követve.
13. Az állati termékek döntő többségben feldolgozott formában történő exportálása, a piacra jutás segítése.
14. A hagyományos háztáji állattartás lehetőségének megteremtése, ezzel arányban a helyi értékesítési lehetőségek biztosítása.
15. A hazai biológiai alapokat fenntartó/termelő gazdálkodók számára támogatási lehetőségek biztosítása.
16. Az állattartás engedélyezése, az állattartást tiltó helyi önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának kezdeményezése a vidéki településeken, falvakban.
17. A környezetkímélő tartástechnológiák ösztönzése, a hígrágyás állattartó telepek környezetvédelmi rendszereinek kialakítása, a környezeti károk figyelembevétele.

7.4.1.5 „Kert-Magyarország” kertészeti program

Magyarország adottságai a kertészet fejlesztésére mind a klimatikus és talajadottságok, mind a szakmai felkészültség, hagyományok tekintetében kiválóak. Kertészeti termékeink beltartalmi, illetve díszítő értéke meghaladja, de legalábbis eléri az európai versenytársak által előállított minőséget. Zöldség- és gyümölcsféléink íz és zamatanyagai messze felülmúlják a dél-európai termékek értékeit. Gyógynövényeink aroma és drogtartalma szintén kiemelkedő. A kertészeti termelés döntően családi gazdaságokban vagy kis- és középvállalkozásokban folyik. A kertészet fejlesztése magas kézimunka igénye és eltartó képessége miatt komoly munkahelyteremtő és jövedelemtermelő potenciált jelent, különösen a zöldség-gyümölcs szektorban. A kertészeti ágazatok fejlesztése hozzájárulhat a biológiai potenciál jobb kihasználásához, a kultúrtáj megőr-

zéséhez. Adottságaink és a piaci lehetőségek tekintetében megcélozható, hogy Magyarország legyen a tágabb térség kertészeti centruma.

Stratégiai irányok és teendők

1. Ágazati alprogramok összeállítása és megvalósítása a zöldség-, a gyümölcs, a gyógy-növény és a dísnövény szektorra.
2. Szektor-specifikus, térségi alapú alprogramok kidolgozása, például Makói hagyma program, Fűszerpaprika program a hungarikumnak is minősülő termékek, tájfajták és őshonos fajták hazai piacra jutási feltételeinek javítására. Mivel ezek nem nagyüzemi, hanem kisüzemi illetve családi vállalkozások számára jelentenek ideális választékot, több kézimunkával, de lényegesen kevesebb vegyszerhasználattal termelhető fajták, termelésbe vonásuk többek között elősegíti a minőségi élelem ellátást, a biogazdálkodást, és munkahelyeket teremt, lényegesen csökkentheti falvainkban a munkanélküliséget.
3. Támogatási lehetőségek biztosítása a kertészeti ágazatok és szereplők számára, az ágazati és a termesztéstechnológiai specifikumokra tekintettel. A támogatások rendszerében stabilitás és kiszámíthatóság biztosítása, a pályázatokhoz kapcsolódó bürokrácia csökkentése.
4. A kertészeti ágazatok (zöldség, gyümölcs, dísnövény, fűszer- és gyógynövény, gomba, faiskola, kertépítés) fellendítése, a szereplők esélyeinek növelése az ökológiai gazdálkodás elterjesztésével, a technológia fejlesztésével, a megújuló energiára alapozott termesztő telepek létesítésével, az öntözési infrastruktúra fejlesztésével, értékesítési csoportok létrehozásával, a környező országok által nyújtott exportlehetőségeinek kihasználásával és a háttérpar fejlesztésével.
5. A kertészeti termékek piacra jutásának segítése a termelői értékesítő szervezetek (TÉSZ) működésének támogatásával, a hűtőházi és csomagolási infrastruktúra fejlesztésével és a feldolgozó ipar újjászervezésével.
6. Növényházfejlesztések támogatása, geotermikus energia kertészeti célú, fenntartható módon történő hasznosítása, ültetvények telepítése, korszerűsítése, megújítása, továbbá minőségbiztosítási rendszerek kialakításának, működtetésének támogatása, az ágazati termékpályák szabályozórendszerének egyszerűsítése.
7. Az export piacok bővítése, a hazai piac visszaszerzése érdekében a közösségi marketingre állami források biztosítása.
8. A kertészeti ágazatok kutatási és fejlesztési tevékenységének támogatása a kertészeti szak- és felsőoktatás szakmai erősítésével. Az elavult jogszabályok módosítása.
9. Tájfajták, helyi fajták termesztésbe vonása, fajtanemesítés.
10. Támogatással működő, független és a piaci igényekre reagálni képes vírusmentes központi szaporító-bázis kialakítása annak érdekében, hogy a hazai faiskolák rendelkezésére álljon a megfelelő bázis-szaporítóanyag.
11. A regisztrált, szakmailag felkészült gyógynövénygyűjtő státusz létrehozása, jogi és adóügyi feltételrendszerének megalkotása.
12. A hatósági ellenőrzések egyszerűsítése és a vele járó költségek csökkentése.
13. Az egészséges táplálkozás, annak kapcsán a jó minőségű és változatos hazai zöldség és gyümölcs-termékek népszerűsítése, a helyi termékek, helyi értékesítés bővítése.

7.4.1.6 Nemzeti szőlő- és borprogram

A bor a magyar kultúra és gasztronómia szerves része, évszázadok óta a nemzeti identitásunk egyik hordozója, többek közt a tokaji aszúval, az egrri és a szekszárdi bikavérrel, a soproni kékfrankossal, a somlói juh-farkkal. Borvidékeink többek egyszerű árutermelő mezőgazdasági régióknál: ezek a vidéki Magyarország természetes, sokszor évszázados hagyományokkal rendelkező térségfejlesztési központjai, a helyi értelmiség megtartói, a helyi identitás hordozói, rendszerint erős turisztikai vonzerővel, munkahelyteremtő és jövedelemtermelő képességgel. A hazai borvidékek kiváló lehetőséget biztosítanak arra is, hogy a helyi szőlész és borász közösség és intézményrendszer támogatásával azokon megvalósulhassanak a Nemzeti Vidék-

stratégia egyéb szakmai törekvései is, a természeti erőforrások védelme, az épített és a kulturális örökség ápolása, a helyi értelmiség megerősítése, a helyi árutermelés és a helyi piacok szervezése.

Stratégiai irányok és teendők

1. A versenyképesség és a kiszámítható gazdasági környezet érdekében a termelési alapok javítása, az ültetvények versenyképességének erősítése, a szükséges szerkezetátalakítások (mind minőségben, mind fajtaösszetételben), a szőlőtermelés és felvásárlás egyensúlyának hosszú távú megalapozása, a legjobb termőhelyek védelme, valamint a szőlőtermő területek nagysága további csökkenésének megállítása, a borászati technológiai folyamatok minősége további fejlődésének erősítése.
2. Azoknak a helyi, Kárpát-medencei szőlő fajták borászati szerepének védelme és erősítése, amelyek nemzetközi szinten is képesek a legmagasabb minőségben és elegendő mennyiségben képviselni a hazai borkultúrát.
3. A hazai és a nemzetközi piacon is hatékony védelem biztosítása az oltalom alatt álló eredetmegjelöléseknek és földrajzi jelzéseknek. Ezek piaci értékének növelése.
4. A szőlő- és bortermelés magas tudásszintet igénylő mezőgazdasági ágazat, ezért az oktatási, szakképzési, továbbképzési és kutatási rendszerek tovább erősítése, különös tekintettel a nagy hagyományokkal bíró hazai szőlészeti és borászati kutatóintézeti hálózatra.
5. A magyar szőlész és borász szakma számos nemzetközi hírű kutatót is adott a világnak, fontos feladat a munkásságuk, szakmai hagyatékuk ápolása (pl. Mathiász János, Korizmic László, Király Ferenc, Bakonyi Károly).
6. Az ágazat adminisztrációs feladatainak hatékonyabbá tétele a versenyképesség növelése, valamint az ellenőrzések egyszerűbbé tétele érdekében. A szőlő- és bortermelés intézményrendszerének átláthatóbbá tétele és egyszerűsítése.
7. A megfelelő marketingmunka feltételrendszerének, szervezeti struktúrájának és finanszírozásának kialakítása.
8. A borágazat, a borkultúra természetes szövetségben a turizmussal, a vendéglátással, a gasztronómiával, a kultúra és a művészetek világával, azokkal együtt jelentős mértékben és pozitívan alakíthatja az országimázst, ezt célzó összehangolt marketing szükséges.

7.4.1.7 Szántóföldi növénytermesztés, fehérjeprogram

Az ország agroökológiai adottságai, kiterjedt szántóterületei jó minőségű, versenyképes hozamokat produkáló szántóföldi növénytermesztést tesznek lehetővé. A termelési potenciál biztonságosan kielégíti a hazai élelmezési és takarmányozási szükségletet, sőt jelentős exportot produkál. Adottságaink a gabona vetőmag-termesztésre is kiválóak, a hazai biztonságos ellátás mellett export árualapot is biztosítva. A legnagyobb volument a gabonafélék jelentik, melyek a szántóterület kétharmadát elfoglaló aránya azonban már egészségtelen termelési szerkezetet mutat. Fontos ezért a termelési szerkezet diverzifikációja. Az állattenyésztés visszaesése is kihat a növénytermesztésre, mert jelentősen lecsökkent az abraktakarmány-igény. Az állattenyésztés fejlesztése a fajlagos takarmány-felhasználás csökkentésével és az eddiginél kedvezőbb takarmányköltségek mellett valósítható meg, amelynek egyik eszköze a hazai termelésű fehérjenövények takarmánykomponensként való felhasználása. Az állattenyésztés import fehérjetakarmányra alapozott takarmányozási gyakorlata ugyanis jelentős költségnövelő tényező; miközben a hazai fehérjenövények (szója, csicseriborsó, lóbab, csillagfürt) termelési területe csökkent, a kellő nagyságú és biztonságosabb hozamú új fajták nemesítése területén komoly kutatási és fejlesztési igények és lehetőségek vannak. Mindezek miatt fel kell újítanunk a korábban már alkalmazott fehérjeprogramunkat, amellyel képesek leszünk a takarmányozásban és az élelmiszereinkben felhasznált, nélkülözhetetlen fehérjehordozók hazai megtermelésére, ezzel a kétes humán-egészségügyi hatású, külföldi eredetű fehérjeforrások és élelmiszeradalékok (pl. GM-szója) kiváltására. Mindez összhangban van az EU irányokkal, melyek megfogalmazzák a tengeren túli fehérjeimport arányának csökkentését, és mindezekért elsősorban a fehérjenövények területén végzett kutatási, nemesítési, fejlesztési volumenek erősítését.

Stratégiai irányok és teendők

1. Fehérjeprogram kidolgozása és megvalósítása, annak keretében a hazai fehérjenövény-termesztés lehetőségeinek feltárása, támogatási feltételeinek megteremtése az agrár-környezetgazdálkodási támogatások rendszerében, az alternatív fehérjenövényekre ajánlott termesztés- és feldolgozási technológiák fejlesztésének, terjesztésének támogatása.
2. A fehérjeprogram célja a fehérjenövények termőterületének növelése, a termőterületeknek megfelelő termelés elérése, a fehérje növényeknél a közösségi támogatás erősítése, a vetésforgó, vetés-szerkezet fehérjenövényekkel való bővítésének elősegítése, a növényvédőszer alkalmazásának csökkentése, az ágazat biztonságossá tétele a kutatási eredmények alkalmazásával, a közvélemény tájékoztatása a fehérje növények előnyös környezeti hatásairól, a gazdálkodók számára magas szakmai színvonalú szaktanácsadás biztosítása.
1. A fehérjetakarmányok receptúrákban való alkalmazásának kutatása, fejlesztése, bemutatása és terjesztése, a hazai termelésű és feldolgozású fehérjenövények takarmányreceptúrákba illesztése, az ehhez szükséges vizsgálatokat kivitelezése, a saját célú feldolgozás támogatása, pályázati lehetőségek biztosítása.
2. A növénytermesztés diverzifikálása, alternatív szántóföldi növények termesztésének, piacra jutásának ösztönzése.
3. A növénytermesztés eszközfejlesztése, kis- és középüzemek technológiai fejlesztése.
4. A hazai biológiai alapokat fenntartó/termelő gazdálkodók számára támogatási lehetőségek biztosítása.
5. Környezetkímélő agrotechnika ösztönzése, kiemelten a talajművelés és a növényvédelem terén.
6. Kutatások, innováció intézményi és finanszírozási hátterének biztosítása, fajtanemesítés.
7. Agrárlogisztikai feltételek javítása.
8. Közraktározási rendszer megújítása, fejlesztése.

7.4.1.8 Erdőprogram

Az erdőket nemzetgazdasági jelentőségének, természetvédelmi szerepének és környezetgazdálkodási súlyának megfelelően kell kezelnünk. Az erdő sokkal több, mint fával borított táj. Az erdő életközösség, gazdasági és természetvédelmi alapokra épülő rendszer, ami nem csak az élet sokszínűségét őrzi, de olyan szolgáltatásokat is biztosít, amelyek értéke szinte felbecsülhetetlen. A feladat a gazdálkodás és az ökoszisztémák dinamikus folyamatainak összehangolása, az ökoszisztéma szemlélet megvalósítása. Az erdők szerepének újragondolása, ártértékelődésének következményeként, jelentős nagyságú területen változott az erdők elsődleges rendeltetése, szerepe, bővült a védelmi rendeltetésű erdők részaránya. Hazánkban az összes erdőre állami feladatként a körzeti erdőtervezés keretében határozzák meg a fenntarthatóság követelményét szem előtt tartva a haszonvételi lehetőségeket, amelynek az erdőgazdálkodók jellemzően mintegy 70 %-át használják csak ki. Ennek köszönhetően az erdők élőfakészlete folyamatosan növekszik. Az erdő, mint ökológiai élettér és alapvető társadalmi, gazdasági érték védelmében, az erdőgazdálkodási módszerek hatékonyságának fejlesztése érdekében a nemzeti erdőprogram működtetése nyújt segítséget.

Stratégiai irányok és teendők

1. A Nemzeti Erdőstratégia aktualizálása és felülvizsgálata, elsősorban a klímaváltozásra való felkészülés tekintetében.
2. Az erdők környezeti, gazdasági és szociális szolgáltatásainak hosszú távon való biztosítása többcélú, fenntartható erdőgazdálkodással.
3. A fenntartható gazdálkodáshoz fűződő társadalmi érdekek és a tulajdonosi, ill. a gazdálkodói érdekek közti összhang megteremtése.
4. Óshonos fafajokból álló természetes vagy a természeteshez közelálló, a környezeti változásokhoz alkalmazkodni tudó erdőtársulások megőrzése, területüknek a termőhelyi tényezők függvényében történő lehetőség szerinti növelése.

5. Az erdővel borított területek növelése, elsősorban a kedvezőtlen adottságú mezőgazdasági területek erdősítésével. Az ország távlati, 27 %-os erdősültségének elérése érdekében az erdőtelepítések ütemének fokozása. Az erdőtelepítések ütemének éves szinten 15 000 hektárra történő növelése – nagyobb hangsúlyt fektetve az őshonos, ill. az adott erdészeti tájba illeszkedő fajok alkalmazására –, az erdők közjóléti berendezéseinek fenntartására és bővítésére, az erdei melléktermékek (vadgyümölcs, gomba) gyűjtésére és helyben történő feldolgozására szerveződő vállalkozások ösztönzésére az erdőhöz kötődő (köz)foglalkoztatási programok bővítésére.
6. Az erdők állapotának javítása, az erdőterületek, azon belül a természetszerű erdők arányának növelése, az erdőgazdálkodás hatékonyságának és az erdő többcélú hasznosításának kiteljesítése.
7. Új, eddig gazdátlan erdőterületek gazdálkodásba vonásának ösztönzésére az osztatlan közös tulajdon megszüntetése, a határok kitűzése, és állandósítása, az erdőgazdálkodói működés megkezdésének gazdasági ösztönzése, az erdészeti szakirányítói rendszer megerősítése, kisebb fűrészüzemek létesítésének támogatása az erdei fa helyben történő feldolgozására, erdei biomasszára alapozott kis- és közepes teljesítményű hőerőművek kistérségenkénti létrehozása az önkormányzatokkal együttműködésben, erdőkárok megelőzését szolgáló létesítmények létrehozása és erre irányuló tevékenységek.
8. A körzeti erdőtervezés és erdészeti monitoring rendszer működtetése, kutatási programok indítása, a faanyag nyomon követésére alkalmas eredetigazolási rendszer bevezetése, erdővédelmi szolgálat felállítása, más hatóságokkal, szervezetekkel koordinált kiépítése, az erdők védelme és az illegális fakitermelés visszaszorítása érdekében.
9. A meghatározóan őshonos fafajú erdőkben a folyamatos erdőborítást biztosító módszerek (száraló- és átalakító üzemmód), gazdasági ösztönzőkkel történő bevezetése, szarvasgomba termesztését szolgáló speciális erdőkezelési módszerek támogatása, új ültetvények létrehozása, az erdészeti feltáró hálózat fejlesztése.
10. A klímaváltozás várható kedvezőtlen hatásait is figyelembe vevő természetközeli és ültetvényszerű üzemmódok, illetve termesztési technológiák kialakítása, valamint a már meglévők továbbfejlesztése.
11. Szén-dioxid kvótákból pénzügyi támogatás adásának megfontolása az erdőtelepítésekhez, hiszen a klímaváltozás elleni küzdelemben az erdőknek jelentős szerepük van. Fontos, hogy a támogatás ne biomasszára, hanem hengeres fára vonatkozzon.
12. Az erdészeti genetikai alapok fejlesztő megőrzése, illetve fenntartása a genetikai ismeretek kiterjedtebb alkalmazásával.
13. A vidék- és tájfejlesztési koncepciókhoz illeszkedő agro-erdészeti termesztési rendszerek kialakításának megkezdése.
14. Az erdők egészségi állapotának megőrzését és a klímaváltozás hatásainak megfigyelését szolgáló monitoring rendszer továbbfejlesztett működtetése.
15. Az erdők szolgáltatásainak komplex ökonómiai értékelése.
16. A hozzáadott értéknövelés tekintetében elengedhetetlen az erdészeti termékláncok ösztönzése, az erdőgazdálkodás a fa alapú iparágak fejlesztésének összehangolása.

7.4.1.9 Halászati program

Hazánk vízrajzi adottságai és hagyományai miatt jelenleg is fontos szerepet játszik Európa édesvízi haltermelésében. Természetes vizeinken jelenleg a halászati hasznosítás jelentősége csökken, és a horgászhasznosítás kerül egyre inkább előtérbe. E folyamat társadalmi, gazdasági és fenntarthatóság szempontjait figyelembe véve is kívánatos. A horgászathoz kapcsolódó gazdasági tevékenységek, mint pl. a horgászciikk ipar, a kereskedelem, a vizek hasznosítása, a halvédelem, ill. a kapcsolódó szolgáltatások nem elhanyagolható foglalkoztatási lehetőségekkel járnak. A horgászati tevékenység pozitív járulékos hasznosulása továbbá a város-vidék kapcsolatok erősítése, ugyanis a horgásztársadalom jelentős része városlakó, akik a kellemes vízparti, vidéki környezetben találják meg maguk, illetve családjuk számára a tartalmas kikapcsolódás lehetőségét. A természetes vizek halállományának gazdasági célú halászati hasznosítása helyett a benne rejlő potenciálból horgásztatással lehet társadalmi és gazdasági tőkét kovácsolni, ezért szorgalmazni kell az eh-

hez szükséges strukturális változások kidolgozását. Haltermelésünkben az elmúlt években az extenzív tógazdasági termelés és a termálvizeket hasznosító intenzív halnevelés volt a legjellemzőbb, de a tengeri fogások visszaesésével megnyíló piac várhatóan további teret ad majd a víz visszaforgatásán alapuló, zárt haltermelő rendszereknek is. A halgazdálkodás támogatása egy hosszú távú stratégia alapján valósul meg, döntő többségében a kis és középvállalkozások részesülnek belőle. A program finanszírozási hátterét az Európai Halászati Alap biztosítja a Halászati Operatív Program keretében.

Stratégiai irányok és teendők

1. A nagyon alacsony halfogyasztásunk növelése, melyet úgy kell megvalósítani, hogy a növekmény a hazai termelésből kerüljön ki, és a halfeldolgozás fejlesztésével minél nagyobb hozzáadott értéket tartalmazó megfizethető és nyomon követhető termékekből álljon.
2. A másik fő elem a növekményt biztosító hal-árualap megteremtése. Ezt új halastavak-tógazdaságok, intenzív rendszerek építésével és felújításával kell elérni.
3. Minden haltermelési módszer és halászat esetén követni kell a fenntarthatóság szempontját, amely a munkahelyteremtést és -megőrzést is szolgálja.
4. A program szemléletében alapelem a környezettudatosság elve, a természetes vizek fenntartása, a természetes vizek halállományának megőrzése, biztosítva ennek termelői kompenzációját.
5. Fontos a K+F tevékenységek – beleértve a horgászati eszközök gyártását – támogatása.
6. Kiemelt cél, hogy az Európában egyedülálló természetvédelmi jelentőségű, az egykori mocsarak, rétek helyén kialakított sekély vizű extenzív gazdálkodású halastavak biodiverzitás megőrzési célú támogatása mihamarabb ismét elinduljon és kiteljesedjen.

7.4.1.10 Vadgazdálkodási program

Földrajzi adottságainkat tekintve, megfelelő módon lehet kihasználni a kiváló minőségű szabadterületi vadállományra alapozott gazdálkodást, valamint azt, hogy a közép-kelet európai országokéhoz képest a hazai vadászati infrastruktúra és a hozzá kapcsolódó szolgáltatások versenyképesebbek, színvonalasabbak. A vadászati turizmusnak a vadászathoz kapcsolódó kiegészítő ágazatokban (szálláshelyek, éttermek, vadászatszervező irodák stb.) is fontos szerepe van, továbbá könnyen kapcsolható más tevékenységekhez, mint például védett természeti értékek bemutatása, lovas szabadidőtöltés egyéb szolgáltatások. A nagyvad (elsősorban a vaddisznó, gímszarvas és őz) becslési és terítékadatai folyamatosan nőnek. A nagyvad terítéke várhatóan tartósan meghaladja a 300.000 egyed/év értéket. Az állománynövekedés megakadályozására több ciklusban történtek kísérletek, de tartós hatást még nem sikerült elérni. A további növekedés megállítása, megtörése a korábban bevezetésre került nagyvad kvóták rendszerének újbóli felélesztésével sikerülhet. A lőtt vad értékesítése elsősorban a vadhús export révén valósul meg, az exportálás lehetőségei ugyanakkor jelentősen romlottak az utóbbi időszakban. A hazai vadhúsfeldolgozás élénkítésével fontos vidékfejlesztési tevékenységet lehet végezni, tekintve, hogy a húsfeldolgozás révén helyben (legtöbbször az ország gazdaságilag elmaradottabb régióiban) lehet munkalehetőséget, biztos jövedelmet valamint hozzáadott értéket biztosítani. A húsfeldolgozás alapjául szolgáló éves szinten mintegy 15.000 tonna vadhús mennyisége a következő években tartósan ezen érték közelében marad, tehát a feldolgozó üzemek ellátása megoldott. Az erdők közelében lévő gyepterületek hasznosításának alternatív lehetősége ezen területek vadlegelők céljára hasznosítani. A szakszerű legelőgazdálkodás a mező- és erdőgazdasági vadkár csökkentésének is fontos eszköze lehet. A vadlegelőként használatos gyepek esetében indokolt, hogy a támogatás hasonlóképpen működjön, mint a háziállat legeltetés esetében.

Stratégiai irányok és teendők

1. A vadgazdálkodási ágazat fő feladata nem a gazdasági eredmény elérése, hanem a természeti és természetes állapot megőrzéséhez fűződő érdekek szolgálata.
2. Elsődleges cél a hazai piac és vadhúsfogyasztás élénkítése, illetve a nagyvadsűrűség csökkentése. A vadhús, táplálkozás-élettanilag egészséges ételnek minősíthető, melyet a hazai fogyasztók számára is elérhető áron lenne célszerű biztosítani.
3. A vadgazdálkodás segítése, a vadhúsfeldolgozás, és a vadászturizmus fejlesztése. Az Alföld leghátányosabb térségei fejlesztésének egyik lehetséges eszköze lehet a vadászturizmus fejlesztése.

4. Az egyre csökkenő apróvadállomány megőrzése és fejlesztése. Apróvadállományunkat nagyon érzékenyen érintették az elmúlt évek természeti katasztrófái, de a vad számára kedvező élőhelyek megteremtésével az apróvad létszám növelhető, mely a mezőgazdaságnak és a vadászatnak is előnyére szolgálhat.
5. A nagyvadak létszáma jóval meghaladja a területük eltartó képességét; a vadkár igen nagy (erdőtelepítés, gyümölcsstermesztés stb. nem lehetséges már kerítés nélkül); a vadkerítések hossza nagy, és tovább fokozza a vadkártételt, illetve zavarja a vadak vonulási útvonalait. Egyes helyeken Magyarországon a természetes szintnek több mint tízszeresére duzzasztott vaddisznó- és szarvasállomány található.
6. A földön fészkelő védett és vadászható madárfajokat egyaránt veszélyeztető túlszaporodott generalista ragadozók állományainak korlátozását, a hivatásos vadászok érdekeltiségének növelését, ill. a hatékony, kíméletes és szelektív csapdázási módszerek támogatásával kell elérni.
7. A vadhús helyi szintű értékesítése érdekében a kis vadhúsfeldolgozók, hűtőházak létesítésének és fenntartásának támogatása. Ez egyben a helyi specialitások, hungarikumok felkarolását, támogatását is jelenti.
8. A vadhús helyi feldolgozásának fejlesztése és a belföldi fogyasztás megtöbbszörözése érdekében az adminisztratív akadályok elhárítása.
9. A vadászturizmus az ország olyan területeit, régióit érinti, amelyek kevésbé hangsúlyosak a hagyományos turizmus terén, illetve döntően olyan területek, melyek az ország elmaradottabb régióhoz sorolhatók, ugyanakkor legtöbbször kiváló vadászati adottságokkal rendelkezők. A vadászat, vadgazdálkodás így a hátrányos helyzetű térségekben fokozott gazdasági jelentőséggel bír, ugyanakkor mindenképpen hivatásos mederben kell tartani.

7.5. Hozzáadott értéknövelés, biztonságos élelmiszerellátás, biztonságos piac

Az élelmiszer stratégiai cikk, így a biztonságos élelmiszerellátás, illetve az élelmiszerbiztonság alapvető fontossággal bír. Az agrárpiac-politika, -szabályozás és -védelem központi elemei a helyi élelmiszerpiacok védelme és az élelmiszerbiztonság növelése. Magyarország élelmiszer-önellátása biztosított, illetve biztosítható, sőt export potenciállal rendelkezünk. A hazai piac visszaszerzése, az exportban rejlő lehetőségek kihasználása az élelmiszergazdaság alapvető törekvése. Másik fontos törekvésünk a környezeti és egészségi szempontokkal összhangban az élelmiszerlánc lerövidítése, a helyi feldolgozás, helyi értékesítés jelentős bővítése. Mindez összekapcsolódik az egészséges táplálkozás erősítésével.

Szakterületi célkitűzések:

- Jó minőségű, egészséges élelmiszerek előállítás
- Az élelmiszerlánc lerövidítése
- Élelmiszer-önellátás, belső piacok visszaszerzése
- Az élelmiszer-előállítás és -kereskedelem irányának megváltozása „belülről kifelé”, melynek szintjei helyi ellátás, regionális ellátás, országos ellátás, export sorrend
- Hozzáadott érték növelése, magas hozzáadott értékű termékek exportja
- Fogyasztói tudatosság növelése.

7.5.1 Nemzeti stratégiai programok

7.5.1.1 Helyi, regionális élelmiszer-feldolgozás program

A mikro-és kisméretű élelmiszer-feldolgozó vállalkozásoknak, a feldolgozást is végző kistermelőknek különösen jelentős szerepük van a helyi és regionális ellátásban, a foglalkoztatásban, valamint a mezőgazdasági alapanyagok felvásárlásában. Felismerve a helyi foglalkoztatásban betöltött jelentős szerepüket, meg kell teremteni legalább az önfenntartásukhoz szükséges feltételeket, segíteni kell a helyi piacra jutásukat.

Stratégiai irányok és teendők

1. A közgazdasági és jogi feltételek biztosításával a helyi és regionális élelmiszer-előállítás és élelmiszerkereskedelem előmozdítása.
2. Az élelmiszer-előállítók, különösen a családi gazdaságok, KKV-k és kistermelők tevékenységét érintő jogszabályok felülvizsgálata, az élelmiszerlánc felügyelet területén az arányos teherviselés megvalósítása.
3. Az élelmiszerlánc lerövidítése érdekében a kistermelői helyi feldolgozás és a kapcsolódó közvetlen és helyi értékesítés fejlesztése.
4. Kis vágóhidak, vágópontok, helyi feldolgozó egységek létesítése, korszerűsítése, bővítése.
5. A feldolgozást végző vállalkozások hitelhez (különösen forgóeszközhitelhez) jutási lehetőségeinek bővítése.
6. Cél a közös infrastruktúrahasználatra épülő, hatékony erőforrás gazdálkodást lehetővé tevő regionális élelmiszer-feldolgozási központok megvalósításának támogatása, az együttes piacra jutás elősegítése érdekében együttműködő, különösen mikro-, kis- és középvállalkozások logisztikai, kereskedelem-fejlesztési beruházásainak támogatása.

7.5.1.2 Országos és nemzetközi szintű élelmiszer-feldolgozás program

Az élelmiszer ágazatban alacsony az együttműködési készség mind horizontálisan, mind vertikálisan. Nincs kellő együttműködés a termékpályák mentén, megbomlott az alapanyag-termelés és -feldolgozás közötti összhang. A tömegtermékek előállítása területén nincsenek európai szinten versenyképes méretű vállalkozásaink, kis- és közepes méretű vállalkozások próbálnak olcsó tömegtermékekkel versenyezni nemzetközi vállalatokkal egy igen koncentrált kiskereskedelmi struktúrában.

Stratégiai irányok és teendők

1. Tekintettel a Magyarországon jó minőségben és gazdaságosan megtermelhető mezőgazdasági nyersanyagokra, alapvető érdekünk, hogy a hazai ellátást ezek hazai feldolgozásából biztosítsuk, és a fennmaradó részt is a lehető legmagasabb hozzáadott értékkel – a nemzeti élelmiszer-önrendelkezési jog figyelembe vételével - szállítsuk a külföldi piacokra.
2. A jelenleg tökehiányban és innovációs hátrányban lévő magyar tulajdonban lévő feldolgozók segítése az alapvető élelmiszerek (tömegtermékek) területén fennálló versenyben való helytállás érdekében.
3. A termékeik jelentősebb részét regionális, országos és nemzetközi piacokon értékesítő élelmiszeripari vállalkozások működtetése és továbbfejlesztése terén figyelembe veendő szempontok: a fejlesztések segítsék elő a foglalkoztatás bővítését; hosszú távú szerződéses kapcsolatok kialakításával a hazai alapanyagok felhasználásának biztosítását; a termékstruktúra átalakítási programok segítsék elő az egészséges táplálkozást a tömeg-élelmiszer termékek piacán; a beruházások környezetterhelésének, hulladék és szennyezőanyag kibocsátásának csökkentése, a közösségi energia felhasználás és a karbonláb-lenyomat mértékének csökkentése.
4. A magyar/hazai termék fogalmának meghatározása, alapvetően három kategóriát állítva fel: magyar termék (95 %-ban hazai alapanyag), hazai termék (>51 %-ban hazai alapanyag), hazai gyártású termék.
5. Meg kell vizsgálni a határ menti élelmiszerkereskedelem nem EU tagállamok – Ukrajna (Kárpátalja), Szerbia és Horvátország (Délvidék) – irányába történő bővítésének, továbbá a kárpát-medencei magyar gazdasági tér és együttműködés erősítésének lehetőségeit.

7.5.1.3 Ellenőrzött élelmiszerlánc program

Az élelmiszerbiztonság kérdése világszerte az érdeklődés központjában áll és hazánkban is prioritást élvez. Az Európai Unió élelmiszerbiztonsági politikájának megfelelően Magyarországon is egyértelműen megfogalmazódik, hogy az élelmiszerekkel kapcsolatban a legfontosabb szempont a fogyasztók egészségének védelme, mely sem gazdasági, sem politikai érdekeknek nem rendelhető alá. Az élelmiszer- és az élelmiszerellátás biztonságának szavatolása, a kiszolgáltatottság csökkentése, a minőség-ellenőrzés megerősítése, a

kritikus infrastruktúrák védelme, ezek fenntartása nemzetbiztonsági kérdés. A modern fogyasztási szokások eredményeként ma már az elfogyasztott élelmiszer 80 %-a növényi eredetű. A mezőgazdasági termelés biztonsága túlmutat a megtermelt élelmiszer mennyiségi és minőségi biztonságán, az élelmiszerbiztonságon. Ez magában foglalja az élelmiszertermelésre alkalmas környezet hosszú távú fenntartását is, aminek kiinduló pontja az agrárkörnyezet védelme, különösen a termőföldjeink megőrzése – talajvédelem - és az okszerű és fenntartható, integrált növényvédelem, növényegészségügy. A hosszú távú közösségi érdekek és a rövid távú egyéni érdekek összehangolása nem valósítható meg az állam tudatos szerepvállalása nélkül. A növényvédelmi hatóság és a növényvédelmi szakemberek együttműködése, és az integrált növényvédelmi rendszerek alkalmazása biztosítja a növényvédőszer-maradvány mentes élelmiszerek előállítását. Az állattartás versenyképességét befolyásoló tényezők közül az egyik legfontosabb az, hogy milyen állategészségügyi státuszú állománnyal rendelkezik a gazdálkodó. Minél több betegségtől mentes az állatállomány, annál kedvezőbb feltételekkel tud részt venni az egységes európai uniós piacon. A legfontosabb állatbetegségek, melyeknél a mentesség, vagy speciális státusz elérése a cél, a következők: Aujeszky-féle betegség, PRRS, IBR, sertéspestis, baromfi - és sertés salmonellosis, BSE. Ez a szakterület sajátossága miatt közfeladat, közcél is, hiszen egyetlen fertőzött állat, állomány nemzetközi téren azt jelenti, hogy az ország – jobb esetben csak egy régió – fertőzött, s ennek megfelelően lesz mozgástere a nemzetközi piacon.

Stratégiai irányok és teendők

1. Az élelmiszerlánc-biztonság és a helyi élelmiszerpiacok védelme érdekében a hatósági ellenőrzés és a fogyasztóvédelem hazai intézményrendszerének megerősítése.
2. Az élelmiszerrel kapcsolatos szabályozás (élelmiszer fogalma, helyi termék, élelmiszerönrendelkezés) EU szintű átgondolásának és az alap-élelmiszerellátás újraszabályozásának ösztönzése.
3. Az alapvető élelmiszerek és mezőgazdasági alapanyagok ÁFA-jának lehetőség szerinti csökkentése.
4. Jogi és szabályozási eszközökkel az áruházláncok önköltség alatti áron történő élelmiszerértékesítési gyakorlatának visszaszorítása, a beszállítóktól kért visszatérítések, hozzájárulások és az érték nyújtott szolgáltatások arányosságon alapuló összhangba hozása, az áruházláncok és a beszállítók kapcsolatának kiegyensúlyozása.
5. A piacra jutás segítése, a piac megtartása, a piaci jelenlét erősítése. Ennek érdekében a kínálati oldal erősítése, új piaci szegmensek feltárása. A cél, hogy a fogyasztók számára a „magyar élelmiszer” a „biztonságos, minőségi és ellenőrzött élelmiszer” szinonimája legyen.
6. Az értéknövelés elősegítése, marketinget szolgáló nemzeti minőségi rendszerek bevezetése (termék-, termékcsoport szintű rendszerek, regionális rendszerek), a működődő rendszerek továbbfejlesztése.
7. A termelők és termelői közösségek uniós minősítési rendszerekben történő részvételének ösztönzése, segítése.
8. A hazai termékek kínálatában az egyedi hozzáadott értékkel rendelkező termékek a fogyasztók számára is jól azonosíthatóan történő megkülönböztetését biztosító terméktanúsítási rendszerek kiemelt támogatása.
9. A hungarikumnak tekinthető élelmiszerek, valamint a kiváló minőségű élelmiszerek piaci ismertségének, elismertségének növelése.
10. A hatósági ellenőrzési rendszert szervesen kiegészítő, és a hatóság által felügyelt vállalkozói önellenőrzési rendszerek hatékonyabbá tétele, szabályozási környezetének fejlesztése.
11. Az élelmiszerlánc-felügyeleti ellenőrzési és vizsgálati adatok minőségének, elérhetőségének, időben történő szolgáltatásának, láncszintű elemezhetőségének javítása, átfogó, informatikai alapokon nyugvó élelmiszerlánc-felügyeleti rendszer kialakítása.
12. Az élelmiszerlánc-felügyeleti hatóságnak működtetnie kell az élelmiszerlánc-felügyeleti adatbázist, melynek tartalmaznia kell minden állattartót, élelmiszer- és takarmányvállalkozót, valamint a tevékenységük tekintetében elvégzett élelmiszerlánc-biztonsági hatósági ellenőrzések adatait.

13. Az agrárigazgatási intézményrendszer erősebbé és hatékonyabbá tétele, a szubszidiaritás elveinek figyelembe vételével a közvetlen utasítási rendszer fenntartása, a hatósági bürokrácia lehető legalacsonyabb szinten tartása.
14. Az állategészség-ügyi szolgálat, valamint a növény- és talajvédelmi szolgálat – mint az élelmiszerlánc-felügyeleti szakigazgatás letéteményesei, a hatékony hatóság nélkülözhetetlen elemei – folyamatos fejlesztése érdekében az új nemzetközi módszerek adaptálása, minőségirányítási rendszerek bevezetése. A szakmai oktatás-képzés, továbbképzés megújításával a szolgálat társadalmi szintű megbecsülésének helyreállítása.
15. Egységes szabályozási rendszer kialakításával, használatával, az állami forrásokból is támogatott járványos állatbetegségek elleni mentesítési programok minél szélesebb körre történő kiterjesztése.
16. Az agrár-szakigazgatás szerteágazó laboratóriumi rendszerének az üzemeltetés racionalizálásával költséghatékonyá tétele. Hosszú távú cél a nemzetközileg elismert akkreditációval rendelkező nemzeti laboratóriumphálózat létrehozása.

7.5.1.4 Egészséges közétkeztetési program

A jelenlegi magyar közétkeztetés – beleértve a kis kapacitású, helyi közösségeket ellátó és a nagy tömegeket ellátó „iparszerűen működő” közétkeztetési vállalkozásokat egyaránt – gyakran nem veszi figyelembe a mai kor alapkövetelményeit, az egészséges étkezés alapelemeit (szezonális, gazdaságosság, friss alapanyag, korszerű technikák, technológiák) és az életkori sajátosságokat sem. Elsősorban a kis munkaigényű, kész vagy félkész kényelmi termékekre, tartósított alapanyagokra épít, jellemzően nem a helyi, friss termékekre alapoz. Ezt a tendenciát megfordítva olyan helyi együttműködésekre építő megoldásokat szükséges támogatni, melyek a helyi élelmiszer igényeket, szükségleteket elsősorban a helyi termelési kapacitásokból elégítik ki, egészséges helyi terméket, köztük növekvő arányban ökológiai gazdálkodásból származó termékeket juttatnak a közétkeztetésbe, biztosítva ezzel az egészséges alapanyagokra épülő közétkeztetést, erősítve, kiszámíthatóvá téve a helyi termelést, csökkentve a környezetterhelést.

Stratégiai irányok és teendők

1. A közétkeztetési alapanyag-beszerezés során a helyi termelők, illetve az egészséges, magyar, helyi termékek előnyben részesítése.
2. A közétkeztetés minőségének javítása az életkori és egészségügyi szempontok figyelembevételével.
3. A tudatosabb, egészségesebb étkezést szolgáló szemléletformálás, tájékoztatás, oktatás, képzés támogatása bevonva mind a társadalmi, mind a piaci oldalt, pl. kevesebb só használat, cukor helyett méz, a természetes, de sokszor elfeledett élelmek használatának támogatása.
4. A közétkeztetésre vonatkozó szabályozás, különösen a közbeszerzési előírások áttekintése, a szükséges pontokon könnyítése annak érdekében, hogy helyi beszállítók is eséllyel pályázhassanak, érvényesíteni lehessen a minőségi, táplálkozás-egészségügyi és ökológiai szempontokat, lehetőség nyíljon a helyi kistermelőktől történő beszállításra, valamint a helyi közösség (önkormányzat) helyi közétkeztetés feletti ellenőrzésére.
5. A helyi ökológiai gazdálkodásból származó élelmiszer termékek fokozatos közétkeztetésbe történő bevonásának támogatása, kiemelten az egészségügyi intézmények, bölcsődék és óvodák közétkeztetési esetében.
6. A közétkeztetési gyakorlat és feltételek átfogó, országos felmérése.
7. A közétkeztetést biztosító konyhák, főzőkonyhák technikai, technológiai fejlesztése.
8. Független, a táplálkozástudomány elismert szaktekinetelyeiből álló bizottság felállítása, mely jogosult ellenőrizni, súlyos minőségi követelményi normák be nem tartása esetén ideiglenesen bezáratni a közétkeztetéssel foglalkozó konyhákat, büféket.
9. A közétkeztetésben dolgozók, kiemelten az élelmezésvezetők képzése, továbbképzése.
10. Az iskolatej és az iskolagyümölcs programokban a helyi, illetve az ökológiai gazdálkodásból származó élelmiszerek előnyben részesítése.
11. Az iskolabüfékben a helyi termékek árusításának ösztönzése.

7.5.1.5 Agrármarketing, bel- és külpiaci program

Az évszázadok óta hagyományosan exportra is termelő magyar élelmiszeripar – és ezáltal közvetve a magyar mezőgazdaság is – a rendszerváltáskori spontán privatizáció, majd piac liberalizáció következtében mind belföldön, mind külföldön súlyos piacvesztést szenvedett el, mely uniós csatlakozásunk után csak súlyosbodott. A jelenleginél célzottabb marketingpolitika és céltudatos gazdaságdiplomácia javíthat a jelenlegi helyzeten.

Stratégiai irányok és teendők

1. Külpiaci stratégia kialakítása, új piaci lehetőségek feltárása a külügy és az agrárdiplomácia szoros együttműködésével.
2. Együttműködés a FAO-val, a nemzet érdekei alapján történő részvétel a nemzetközi agrár- és élelmiszerügyi programokban.
3. A megváltozott piaci-gazdasági körülményeknek megfelelően új közösségi, település szintű humán és marketing stratégia kidolgozása, melynek központi eleme „A magyar élelmiszer = ellenőrzött, biztonságos, kiemelkedő minőségű élelmiszer” fogyasztói kép kialakítása.
4. A meglévő értékesítési csatornáktól való függés mérséklése érdekében az alternatív, ill. nem kellőképpen kihasznált lehetőségek feltárása.
5. Az on-line értékesítés (on-line piacterek) működésének elősegítése.
6. Különösen a KKV-k számára jelenthet új lehetőséget a HoReCa (Hotel-Restaurant-Catering) szektor igényeinek kielégítése, amelynek szereplői jelenleg sokszor drágábban, külföldről szerzik be alapanyagukat.
7. A KKV-k a nagyobb élelmiszergyártók számára történő, választékbővítési célú beszállítói lehetőségeinek feltárása.
8. A vásárlói tudatosság kialakulásának segítése a hazai és a helyi termékek irányában. A fogyasztókban annak tudatosítása, hogy a magyar termékek vásárlásával magyar munkahelyeket védenek meg. Tájékoztatás, oktatás, képzés.
9. Az óvodai, valamint az alap és középfokú iskolai képzésbe a legfontosabb fogyasztói, táplálkozási, élelmiszerhigiéniai, ételkészítési ismeretek oktatásának beillesztése, együttműködve az oktatásért valamint a népegészségügyért felelős tárcákkal.
10. A fogyasztók egészséges, kiegyensúlyozott étrenddel kapcsolatos felvilágosítása, és abban való segítségük, hogy az élelmiszerek árában azok valódi értékét, a minőségük által képviselt többlet értéket fel- és elismerjék.
11. A hazai élelmiszerlánc szereplőinek ösztönzése, hogy saját kampányaikkal csatlakozzanak a kormányzati fogyasztói felvilágosító, tudatosító kampányokhoz.
12. Korszerű információs rendszer kiépítése és folyamatosan működtetése a fogyasztói visszajelzések, ötletek, észrevételek gyűjtésére, rendszerezésére és hasznosítására. Az elemzések eredményeinek széleskörű megismertetése, tájékoztatás.
13. A hungarikum törvény megalkotása. A hungarikumok fogalmának definiálása, megőrzésük és védelmük biztosítása. A hungarikum élelmiszerek magyar alapanyagból, a térség termelőire építve készüljenek.
14. A nemzeti és EU-s minőségi rendszerek működtetése, tanácsadási, illetve ellenőrzési hátterük megteremtése, ehhez hazai és uniós források biztosítása.
15. Az önkéntes helyi és kollektív kezdeményezések nemzeti/kormányzati támogatása a jogi és intézményi keretek biztosításával.
16. A helyi élelmiszereket előállító mikro- és kisvállalkozások számára gyakorlati útmutatók kidolgozása.
17. A közösségi marketing és felvilágosítás eszközeivel a minőségi és biztonságos magyar élelmiszerekhez való fogyasztói kötődést növelése. A tudatos fogyasztói magatartásra nevelést és a hazai minőségi élelmiszerek megismertetésének a felnőtt- és iskolai képzés részévé tétele.

7.6. Helyi gazdaságfejlesztés

A vidéki térségek megmaradásának, fejlődésének alapja a jól működő helyi gazdaság, amely az elmúlt két évtized gazdasági, társadalmi folyamatainak következtében legtöbb térségünkben és településünkön teljes újjászervezésre szorul. Ennek jegyében törekednünk kell a tájegységek önálló termelésére, a helyi mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, ipar, kereskedelem fejlesztésére, amely a földrajzi és kulturális hagyományainkból fakadó termelési módjainkra, terményeinkre, hagyományos növény- és állatfajtáinkra, helyi üzemeinkre alapulhat, de fontos a helyi energiatermelés és -ellátás is. Mindezek fejlesztése munkaalkalmakat teremt a helyi közösségek számára. Meg kell őriznünk a helyi természeti értékeket, és egészséges, helyi termékeket kell biztosítanunk a helyi fogyasztóknak. A fenntartható helyi közösség egyik alapvető működési elve, hogy mindig a helyi szükségleteket kell előbb kielégíteni. Fontos továbbá, hogy fejlesszük a kisméretű, helyi üzleti és ipari tevékenységeket, mikro-, kis- és középvállalkozásokat, a helyi értékesítés és feldolgozás egységeit, minél inkább helyi energiaforrásokat használjunk, a pénz a lehető legtovább a helyi közösségen belül forogjon, és a falusi közösség legyen mindig kapcsolatban a közeli város közösségével. Mindez nemcsak helyi szintű ágazati, vállalkezési fejlesztéseket, hanem tájgazdálkodási keretbe illeszkedő, a helyi adottságok, erőforrások felmérésre építő, a helyi gazdaságot szervezni képes szervezeti rendszert, menedzsmentet kíván.

Szakterületi célkitűzések

- A vidék gazdaságának több lábra állítása
- A helyi termelés, feldolgozás és fogyasztás összehangolása, a gazdasági tevékenységek, tranzakciók minél nagyobb körének térségen belül tartása
- Helyi, térségi gazdasági autonómia erősítése
- Helyi gazdaságfejlesztési műhelyek, szervezet- és kapcsolatrendszer kialakítása, erősítése.

7.6.1 Nemzeti stratégiai programok

7.6.1.1 Helyi termék, helyi piac, közvetlen értékesítés program

Az élelmiszerpiaci globalizáció negatív következményeinek ellensúlyozására, kivédésére leginkább a helyi élelmiszerellátó rendszerek az alkalmasak, melyek a termelő és a fogyasztó minél közvetlenebb és rövidebb értékesítési-fogyasztási kapcsolatára épülnek. A Magyarországon egyre több helyen, alulról szerveződő helyi piac, illetve helyi élelmiszerellátást célzó kezdeményezések azt mutatják, hogy megfelelő szervezéssel biztonságossá tehető az áruk értékesítése, kiszámíthatóvá téve a termelést, az élelmiszerellátást és az e tevékenységekből élő családok megélhetését. A magyar élelmiszertermékek íz- és zamatanyagokban gazdagok, jó minőségűek, keresettek mind belföldön, mind külföldön, mégis az import áruk egyre nagyobb térnyerését, a hazai termékek visszaszorulását tapasztaljuk. Ennek a negatív tendenciának a megfordítására kell törekedni a helyi, illetve közvetlen értékesítés, a közvetlen termelői-fogyasztói, város-vidék kapcsolatok fejlesztésével, támogatásával.

Stratégiai irányok és teendők

1. A helyi piacokra és értékesítésére vonatkozó speciális jogi szabályozás megalkotása összhangban a kistermelőkre vonatkozó szabályozás felülvizsgálatával, megújításával.
2. A helyi piacokat, helyi értékesítést magában foglaló helyi gazdaságfejlesztési stratégiák készítésének elősegítése. Ennek részét kell, hogy képezze a helyi termelési kapacitás, feltételek, a helyi igények, értékesítési lehetőségek felmérése, a termelési és értékesítési folyamatok összekapcsolása (helyi, térségi szövetkezetek, éttermek, közétkeztetés, vendégfogadók, önkormányzatok együttműködése), a termelés tervezhetősége.
3. A helyi piacokra, helyi értékesítésre irányuló kezdeményezések, az ezeket elindító helyi együttműködések ösztönzése.
4. Helyi, kistermelői piacok létesítése, fejlesztése.
5. Az élelmiszerlánc lerövidítése érdekében további helyi értékesítési lehetőségek, például helyi termékboltok, termékpolcok, helyi vásárok, termékfesztiválok, szabadtéri, pavilonos piacok, nyitott gazdaudvarok, közvetlen gazdaságból történő értékesítés, egyéb alternatív értékesítési helyszínek (települési közterek, nagyobb terek, parkolók, sétálóutcák, kihasználatlan épületek) stb. fejlesztése

6. A termelő és a fogyasztó közvetlen kapcsolatának kialakítását elősegítő civil kezdeményezések támogatása, termelői-fogyasztói közösségek, mozgalmak létrehozásának, működésének ösztönzése, támogatása.
7. A helyi, tájjellegű specialitások, termékek, hungarikumok márkázásának, védjegyrendszerének kialakítása, HÍR program további bővítése.
8. Szervezett, nyomon követhető, a helyi rendszereket ernyőszerűen összefogó országos termelési, feldolgozási, logisztikai, értékesítési rendszer(ek) kiépítésének elősegítése.
9. A termelői piacokon tapasztalható illegális kereskedelem elleni fellépés.
10. A helyi termékeket támogató tudatos vásárlással kapcsolatos szemléletformálás, széleskörű kampány indítása erre vonatkozóan.
11. Az on-line értékesítés (on-line piacterek), értékesítési rendszerek működésének elősegítése.

7.6.1.2 Helyi energiatermelés- és ellátás program

A helyi gazdaság, térségi önellátás fontos eleme a piaconál olcsóbb helyi energia előállítás és felhasználása. Erre a megújuló energiaforrások (nap, szél) és a biomassza potenciál ad lehetőséget. Kézenfekvő, hogy a vidéki térségek a fenntarthatósági szempontok figyelembevételével a lehető legnagyobb mértékben maguk állítsák elő, termeljék meg energia-szükségletüket. A jelentős mennyiségű, többé-kevésbé rendszeresen újraképződő mező- és erdőgazdasági melléktermék erre úgy ad lehetőséget, hogy ne kelljen ehhez jelentős mennyiségű, élelmiszer és takarmány előállítására is alkalmas, mezőgazdasági területet igénybe venni. A vidéki energiaellátás esetében a decentralizált, kisebb kapacitású, helyi nyersanyagbázisra épülő és helyi igényeket kiszolgáló, kis szállítási igényű biomassza-, illetve állattenyésztő telepek esetében biogázerművek, valamint a talaj szervesanyag-utánpótlását is biztosító komposztkazánok megvalósítása reálisan megvalósítható támogatása. Mindezt helyi, térségi gazdaságfejlesztési programokba integráltan kell megvalósítani, e programok egyik fő területét a helyi energiarendszerek kell, hogy képezzék.

Stratégiai irányok és teendők

1. A vidék fenntartható energiagazdálkodásának megteremtése, melynek alapját az energiaigény jelentős abszolút mértékű csökkentése (energiatakarékosság) jelenti. Kiemelt figyelmet kell fordítani az energiahatékonyság lehető legmagasabb fokának megvalósítására mind az energia előállítása, mind a szállítása, mind pedig a felhasználása során. Az adott tájba környezetileg, társadalmilag és gazdaságilag is megfelelően illeszkedő megújuló energiaforrások minél széleskörűbb használata, a nem megújuló energiaforrások használatának csökkentése, kiváltása.
2. Olyan helyi, térségi gazdaságfejlesztési programok indítása, amelyek középpontjában a helyi energiatermelés és ellátás áll. Olyan komplex térségi, kistérségi helyi magán (családi-, mikrovállalkozás, energiaközösségi) vagy szövetkezeti tulajdonban levő, hálózatszerűen működő rendszerekre van szükség, ahol a térség alapanyag-termelés melléktermékének és hulladékának a kommunális és szennyvízkezelési hulladékok energetikai célú, illetve az alternatív megújuló energiaforrások helyi energetikai célú hasznosítása (a talaj humusztartalmának biztosítása mellett, ill. után) párosulhat a hozzáadott érték növelésével és lehetőség szerint a térségben történő felhasználásával. Elsősorban az erdei tűzifát és aprítékot, pelletet, szalma- és fabrikettet, a mezőgazdasági mellékterméket, másodlagos nyersanyagot, kommunális szerves hulladékot, ill. a parlagokon valamint út és árkok menti területeken képződött amorf biomasszát kell hasznosítani. Ösztönözni indokolt a tüzelhető hulladékok, melléktermékek háztartási méretű, energiatakarékos, olcsó aprító-daráló-tömörítő gépeinek gyártását, vásárlását is.
3. Fenntarthatóan működő, multiplifikálható kistérségi, térségi, jó példák, modellek középtávon megtérülő mintáértékű beruházások támogatása (pl. az átdolgozott KEOP 4.3 megújuló energia alapú vidékfejlesztési modellpályázat újraindításával) indokolt. Ezen belül támogatásra javasolt a kistérségi, térségi megújuló energiapotenciál felmérése és a gazdaságos felhasználás feltételét jelentő épület-energetikai vizsgálatok, hasznosítást, és pályázható harmadik feles, ESCO-s projektjavaslatokat tartalmazó kistérségi, térségi önfenntartó gazdálkodást lehetővé tevő energiastratégiák elkészítése.
4. Tanyák önálló energiaellátásának támogatása.

5. Kiszámítható szabályozási, finanszírozási feltételek szükségesek a helyi és az alternatív energia előállítás, rendszerbe táplálás, felhasználás területén.
6. Az adottságoknak megfelelő módon előállított energiát elsősorban helyi termelvények, termékek hozzáadott értékének növelésére kell fordítani.
7. Fő haszonvételű energianövény termelésre csak olyan mértékben és helyen kerülhet sor, ahol ezt szociális és különleges társadalom-politikai szempontok indokoltá teszik. Más esetekben az élelmiszer, illetve takarmánytermelésre alkalmas mezőgazdasági területeken energetikai célú növénytermesztést nem cél támogatandó.
8. Az állattartók és az élelmiszeripari üzemek biogáz üzeimi létesítésének támogatása, a rendelkezésre álló nap-, geotermikus- (hőszivattyú), illetve felszíni vizeink hőjéből nyerhető energiákkal való hatékonyabb gazdálkodás ösztönzése.
9. A szociális szempontokra is tekintettel, a térség szilárd fűtőanyag igényének kielégítésére, az erdőkből és ültetvényekből kikerülő faanyag és apríték melléktermékeivel, és más alternatív energiaforrással is számolva, a fennmaradó hiány biztosításának határáig, a tájgazdálkodás keretén belül, a fásszárú energia ültetvények telepítésének is lehet létjogosultsága. Energia ültetvények telepítése a mezőgazdaságilag kevésbé hasznosítható kedvezőtlen adottságú területeken lehetséges, a környezet- és természetvédelmi szempontok messzemenő figyelembe vételével.
10. A helyi adottságoknak legmegfelelőbb energiatermelést össze kell kapcsolni más ágazati célokkal, például közfoglalkoztatás, szociális ellátás–fűtéstámogatás, zöldgazdaság-fejlesztés, szociális szövetkezetek.

7.6.1.3 Vidéki turizmus, falusi vendéglátás program

A falusi turizmus II. világháború előtti előzményekre visszanyúlóan a rendszerváltást követően élénkült meg, létrejött országos szövetsége is. A falusi- és agroturizmusban egyre több szolgáltatás jelenik meg. Nőtt a falusi szálláshelyek vendégéjszakák száma, valamint szélesedik a látogatóknak kínált vidéki programok, rendezvények köre, beleértve a kulturális és hagyományos eseményeket, vásárokat, a tematikus kirándulásokat is, mint pl. bortúra, almaút, szilvakörút, kultúrtörténeti körút. A napraforgós minősítő rendszer 2011-ben Nemzeti Védjeggyé vált. A falusi turizmus a vidéki gazdaság több lábán állásának egyik fontos pillére, mely tevékenységein, szolgáltatásain keresztül majdnem minden agrárágazathoz kapcsolódik.

Stratégiai irányok és teendők

1. A turizmus fogadóképességének megteremtésével a vidék, a falvak fejlesztésének segítése.
2. A falusi turizmusban szolgáltató magánemberek adózási feltételei könnyítésének vizsgálata.
3. A megfelelő termékek fejlesztése érdekében kutatás, statisztika, az erőforrások jobb helyi és kistérségi (TDM, LEADER) turizmus menedzsmentjének kialakítása és működtetése.
4. A falusi turizmus információs rendszerének, a marketing eszközöknek a bővítése és korszerűsítése, beleértve az online módszereket (pl. a Kárpát–medencében működő, falusi turizmust népszerűsítő, falusi turizmussal foglalkozó szervezetek többnyelvű, közös honlapjának kialakítása).
5. A települések, kistérségek és régiók sajátos élményt nyújtó szolgáltatásainak kialakítása, biztosítása és termék-csomagok létrehozása.
6. A falusi szállásadás és a falusi turizmus fogalmának felülvizsgálata, a települési lakosságszám és a népsűrűségi korlát átgondolása, a vonatkozó jogszabály „A szálláshely-szolgáltatási tevékenység folytatásának részletes feltételeiről és a szálláshely-üzemeltetési engedély kiadásának rendjéről” szóló 239./2009. Korm. rendelet módosításával.
7. Annak biztosítása, hogy a falusi és agrárturizmus szolgáltatást magánszemélyek és vállalkozások egyaránt végezhesék.
8. A falusi vendégasztal és a kistermelői vendégasztal egységes értelmezése és feltételei a saját termékek közvetlen értékesítéséhez is.
9. Szakmai képzéssel, tanácsadással, minősítésekkel kell segíteni falusi szolgáltatókat.
10. A falusi szálláshely szolgáltatók szakosodásának szorgalmazása (pl.: bioporta, örökség porta, ökoporta stb.).

11. A falusi szálláshelyek minőségi fejlesztésének pályázatokkal történő segítése, elsősorban a szolgáltatások bővítésére, a minőség fejlesztésére és a kapacitás növelésére helyezve a hangsúlyt.
12. Turistaházak, kulcsos házak hálózatának fejlesztése.
13. A nemzeti park igazgatóságok védett természeti területeken végzett ökoturisztikai tevékenysége és a falusi turizmus lehetséges kapcsolódási, együttműködési területeinek feltárása, a lehetőségek kihasználása.

7.6.1.4 Kézműves program

Gazdag népi kézművességünk, népművészetünk mély, ezeréves gyökerekre nyúlik vissza. Nemzeti, kulturális identitásunk része, nemzeti önkifejeződésünk eszköze. Mára a kézművesség jelentősen visszaszorult, egy része már hagyományörző jelleggel, alapvetően esztétikai, kulturális örökség értéke miatt működik, mindennapi használati tárgyat már nem állít elő. A kézműves tevékenységeknek azonban számos olyan területe van, amelyeken korszerű formában ez a tevékenység megújítható. Számos kézműves mesterség – pl. asztalos, fazekas, bőrdíszműves – ma is fontos használati tárgyakat gyárt, egyedi gyártással, kiváló minőségben, magas esztétikai értékkel. A kézműves mesterségek azonban a lakosság csak szűk körének nyújtanak megélhetést, a mai ipari tevékenységek kiszorítják ezt a tevékenységek körét. A fiatalok közül kevesen választják ezeket a mesterségeket, a képzés nem megoldott, a kézműves társadalom elöregszik. Cselekvés hiányában, az idős mesterek eltávozásával eltűnik hazánkból a ma még élő hagyományként művelt kézművesség. Arra kell törekedni, hogy a hagyományos mesterségek fennmaradását, a mesterség, szakmai tudás továbbadását biztosítsuk, az ehhez szükséges szakképzési, oktatási háttér rendelkezésre álljon,

Stratégiai irányok és teendők

1. Az egyéni mesterek együttműködésével, a megyei népművészeti egyesületeken keresztül a kézművesesség közös jövőképzésének és fejlesztési stratégiájának elkészítése.
2. A kézművesek együttműködésének és piacra jutásának ösztönzése, pl. kézműves vásárok, mesterség bemutatók.
3. A kézművesség jogi fogalmának meghatározása.
4. Annak lehetőségének vizsgálata, hogy milyen adókedvezményekkel, ösztönzőkkel segíthető a kézműves mesterek megerősödése, megélhetése.
5. Fontos a kézművesség összekapcsolása a helyi mezőgazdasági, kertészeti termeléssel, helyi feldolgozókkal, falusi turizmussal, helyi vendéglátással, helyi szolgáltatásokkal, hogy a termelésből származó melléktermékek helyben, közvetlen módon kerüljenek feldolgozásra, ezzel elérve, hogy a magasabb hozzáadott értékű termék helyben legyen előállítva és értékesítve.
6. A kézműves tevékenységekhez szükséges alapanyag-ellátás segítése.
7. A mindennapi használati tárgyakat korszerű módon előállítani képes kézműves tevékenységek fejlesztése, kézműves termékfejlesztés.
8. A kézművesség gyakorlati képzésének, műhelyeinek országos szintű kiépítése. Szakmai képzés, ismeretterjesztés a díszítő motívumkinccsel, azok eredetével, az anyaghasználattal, stb. kapcsolatban.
9. Megyei és helyi népművészeti egyesületek, alkotó közösségek működésének támogatása.
10. Települési vagy kistérségi kézműves boltok megnyitásának, illetve kézműves alkotóházak létesítésének ösztönzése, a meglévők fejlesztése.

7.6.1.5 Szövetkezés-fejlesztési program

A kis- és középbirtokok, családi gazdaságok életképes működését egy korszerű, a gazdálkodók, gazdaságok alulról szerveződő, önkéntességen alapuló, professzionális szövetkezeti rendszer segítheti leghatékonyabban. Ehhez a mintát a II. világháború előtti Hangya szövetkezetek jelenthetik. A szövetkezés szakmai segítséget, értékesítési lehetőséget és biztonságot nyújthat a résztvevő gazdálkodóknak. Az agrárpolitika kulcs-területe egy új, korszerű szövetkezési mozgalom indítása, amely a nemzetközi szövetkezeti értékekre építve a gazdálkodók minél szélesebb körét képes összefogni, így a beszerzést, a termelést, a feldolgozást és a piacra jutást szervezni képes. A helyi szövetkezetek, gazdatársulások regionális és országos hálózatba szer-

veződése, vagyis a szövetkezesek szövetkezése eredményezhet országos szervezettséget. Fontos ezért a szövetkezetek együttműködése is, a működő szövetkezeti és integrációs formációk közös érdekek alapján történő összekapcsolódása.

Stratégiai irányok és teendők

1. A szövetkezeti törvény felülvizsgálata, újraszabályozás.
2. Valamennyi szövetkezési forma, a Hangya típusú szövetkezetek, a beszerző és értékesítő szövetkezetek (BÉSZ), a termelési és értékesítési szövetkezetek (TÉSZ), a hitelszövetkezetek, takarékszövetkezetek, európai szövetkezetek és szociális szövetkezetek létrehozásának és működésének ösztönzése egységes kormányzati szövetkezetpolitika keretében, a kapacitásfejlesztés előmozdítása, szakmai tevékenységük segítése. A működő szövetkezesek továbbfejlesztése.
3. A megalakuló szövetkezesek megerősítése, támogatása tőkejuttatással, hitellel és a működési költségekhez történő hozzájárulással.
4. A szövetkezesek, integrációs formák együttműködésének ösztönzése, országos szövetkezeti szövetségek, másod- és harmadlagos szövetkezetek és szövetkezeti kapcsolatrendszerek létrehozásának segítése.
5. Alulról felépülő, helyi, térségi és regionális szintekkel működő országos szövetkezési rendszer kialakítása.
6. Szövetkezésfejlesztési tanácsadás, képzés biztosítása.

7.6.1.6 Helyi vállalkozásfejlesztés, szociális gazdaság program

A helyi gazdaság működésének alapja a helyi vállalkozások életképessége és hálózati együttműködésük. A vállalkozások helyi közösségi eszközökkel – pl. helyi adó kedvezményekkel, hitellel, tanácsadással, képzéssel, mentorálással, összefogással – történő segítése kiemelten fontos, ahogyan együttműködésük is. Térségi vállalkozásfejlesztési eszköz a helyi pénzhelyettesítő rendszer („helyi pénz”), melyre a világban számos példát találunk, és Magyarországon is van működő példa. A helyi pénzhelyettesítő kibocsátásának fő funkciója az, hogy megteremtse a helyi gazdaság preferenciáját, forgalmat generáljon a gazdaság helyi szereplői között, ezáltal élénkítse a helyi gazdaságot. A rendszer egyszerűbb formája a közösségi együttműködésen és bizalmon alapuló helyi cserekereskedelmi rendszerek, pl. szívésségbankok, cserekörök létrehozása. Azokban a vidéki térségekben, ahol a szaktudás, a tőke, a vállalkozási szemlélet hiánya miatt a lakosság vállalkozóvá válása nem reális, ugyanakkor a munkalehetőségek hiánya beavatkozást kíván, a gazdaságszervezés alkalmas megoldásának tűnik a közösségi – szövetkezeti – vállalkozások formája. Ez egyszerre jelent közösségfejlesztést és gazdaság-, vállalkozásfejlesztést, mert ennek keretében megtanítják a résztvevőket a szövetkezeti munkára, végigkísérik az alakulási és a működési folyamatot, közösségi keretben beindítják a gazdasági tevékenységet. Magyarországon e jegyek alapján, a szociális gazdaság keretében jöttek létre a szociális szövetkezetek, amelyek jellemzően az agráriumban, a kézműves tevékenységekben és a szociális ellátásban tevékenykednek.

Stratégiai irányok és teendők

1. Komplex helyi gazdaságfejlesztési programok, térségi, illetve települési, helyi közösségi érdekeken alapuló gazdaságfejlesztési stratégiák kidolgozása, amelyek magukban foglalják a közösség vagyoságának felmérését, számbavételét.
2. Helyi falufejlesztési irodák, gazdaságfejlesztési menedzsment szervezetek kialakítása települési és/vagy kistérségi szinten, kapacitásfejlesztésük, szakmai mentorálásuk, segítségük.
3. Helyi vállalkozásfejlesztési megoldások terjesztése, a helyi önkormányzatok és vállalkozások belső erőforrásokra épülő gazdaságfejlesztési tevékenységeinek ösztönzése.
4. Civil részvétellel működő helyi cserekereskedelmi rendszerek, cserekörök, szívésségbankok létrehozásának, működésének ösztönzése.
5. A helyi, térségi vállalkozásokat összefogó helyi pénzhelyettesítő rendszerek („helyi pénz”) kialakítása a működő jó gyakorlatok terjesztésével. Települési és kistérségi kártyák bevezetése, amelyek egy adott településen vagy kistérségen belül, adott szolgáltatásokra adnak kedvezményt a helyi lakosoknak.

6. A helyi önkormányzatok szociális gazdaság keretében illeszkedő gazdaságfejlesztési kezdeményezéseinek segítése, infrastrukturális és eszköztámogatás.
7. Szociális szövetkezetek létrehozásának és működésének támogatása, kapacitásfejlesztésük, mentorálásuk.
8. Helyi gazdaságfejlesztéssel kapcsolatos képzések, továbbképzések, szakkiadványok, jó gyakorlatok gyűjtése, terjesztése.
9. Önfenntartó falu, autonóm kistérség jellegű, a települési, illetve térségi közösségi együttműködésre épülő kezdeményezések előmozdítása.
10. A nagy értékű gép- és eszközhasználat közösségi megoldásainak ösztönzése szövetkezeti vagy más együttműködési formában a családok gazdaságaik terheinek csökkentése érdekében.

7.6.1.7 Szociális földprogram

A vidéki szegénység, talajvesztettség, a munkanélküli, önmagát eltartásában segítségre szoruló emberek segítése a vidékfejlesztési politika része kell, hogy legyen. Vidékfejlesztési eszközöket is kell biztosítani a vidéki szociális helyzet javítására. A vidékfejlesztésnek közre kell működnie abban, hogy a rendkívül nehéz szociális helyzetű vidéki rétegek olyan foglalkoztatási és jövedelmi lehetőségeket kapjanak, amelyek hosszabb távon előmozdítják társadalmi felzárkózásukat, rövidtávon pedig megakadályozzák helyzetük további romlását. Ezt a célt szolgálja a szociális földprogram, amely a mezőgazdasági termelésre alkalmas környezetben élő, de a termeléshez szükséges feltételekkel nem, vagy csak részben rendelkező, szociálisan hátrányos helyzetű családok megélhetéséhez, illetve ezekben a családokban a munkára nevelés folyamatának elősegítéséhez nyújt támogatást. Erre vonatkozóan több modellértékű hazai kezdeményezést találunk. A program gesztorai az önkormányzatok vagy önkormányzati társulások, vagy az általuk létrehozott szociális célú közhasznú szervezetek. Az önkormányzat a központi minimális feltételek figyelembe vételével rendeltet alkot a helyi program működéséről, a kedvezményezettség feltételeiről, a résztvevők kötelezettségeiről és jogairól. A programban részt venni kívánó családok egyénileg kötött szerződések alapján részesülhetnek a központi program által biztosított juttatásokban. A program kedvezményezettjei elsősorban saját fogyasztásra termelnek, de az is megengedett, hogy a saját fogyasztáson felüli terméktöbbletet értékesíthessék.

Stratégiai irányok és teendők

1. A szociális földprogram továbbfejlesztése, kiterjesztése és működtetése, összhangban a közfoglalkoztatási programokkal.
2. A program részeként az NFA földalapról tartós bérlet formájában szükség szerint földterület biztosítása az önkormányzatoknak, azokon keresztül a lakosoknak, illetve lehetőség van a szociális segély kiegészítéseként pénzügyi támogatás nyújtására (a pénzbeli szociális juttatás egy magasabb szorzóval átváltható a mezőgazdasági termeléshez szükséges inputok és gépi szolgáltatások finanszírozására).
3. Szaktanácsadás, képzés, szakember alkalmazásának biztosítása a szociális földprogramhoz.
4. Szociális célú vetőmag, kisállat, eszköztámogatás a programban résztvevők számára, a program jellegétől függően.

7.7. Vidéki szellemi és fizikai infrastruktúra, életképes vidéki települések, helyi közösségek

A falvak, vidéki települések a mezőgazdasági termelésre alapozódott hagyományos gazdasági szerepe az utóbbi évtizedekben megrendült, és a jellemző folyamat az elvándorlás lett. A falvak fennmaradásához, fejlődéséhez a gazdasági alapok mellett a társadalmi alapokra is szükség van: jó minőségű lakó és gazdálkodási környezetre, jól megközelíthető településekre, színvonalas intézményekre, elérhető szolgáltatásokra (nevelés, oktatás, egészségügy, közigazgatás). A falvak, vidék sorsa az ott élő emberek szemléletén, tudásán is múlik, kiemelten fontos ezért az oktatás, szakképzés, szakmai tanácsadás, a korszerű gazdálkodási ismeretek terjesztése.

Szakpolitikai célkitűzések

- A vidékfejlesztés szellemi, szemléleti megalapozása, tudásátadás

- A vidékfejlesztés képzési és szakmai bázisainak kialakítása, megerősítése
- A vidéki települések, falvak közösségi szolgáltatásainak, intézményi struktúráinak erősítése
- A vidéki települések infrastrukturális fejlesztése, elérhetőségük javítása
- A vidék kulturális és épített örökségének megőrzése, helyreállítása
- Város-vidék kapcsolatok helyreállítása

7.7.1 Nemzeti stratégiai programok

7.7.1.1 Képzési, szakoktatási program

A vidéki települések fennmaradásának, megújításának elengedhetetlen feltétele a jó színvonalú, térben, időben elérhető oktatási lehetőségek biztosítása. A fogyatkozó gyereklétszám és az önkormányzatok működési nehézségei miatt sok településen gondot okoz az iskola fenntartása. Az iskola nemcsak oktatási tér, hanem kulturális, szellemi szervező erő is, tanárai a település értelmiségének jelentős részét alkotják. Annak ellenére, hogy vidéki környezetben minden lehetőség adott ahhoz, hogy az oktatásba a természetismeretet, az élővilágért, környezetünkért való felelősséget beépítsük, a környezeti nevelés nem képezi az oktatás hangsúlyos részét. Az egykori iskolakertek a legtöbb iskolából eltűntek. Nem jellemző a „hely” ismeret oktatása, a település, a térség, a táj értékeinek, múltjának hangsúlyos tanítása sem. A mezőgazdasági, élelmiszeripari szakmák presztízse alacsony, emiatt nem vonzó a fiatalok számára. Hasonló okból alakultak ki a kisipari hiányszakmák, amelyek pedig a helyi gazdaság fontos területét képezik vidéken. A cigány gyerekek esetében gond az iskolai beilleszkedés, a nagyfokú lemorzsolódás. Magyarországon máig jellemző, hogy az emberek a szakképző iskolából, egyetemről kikerülve befejezik a tanulást, miközben a gyors változások miatt lényegében „élethosszig való tanulásra” vagyunk kényszerítve. A korszerű gazdálkodás is a szakmai tudás folyamatos megújítását teszi szükségessé a gazdálkodók számára. A felnőttképzés vidéki környezetben hagyományokon alapuló formája a népfőiskola, amely közművelődési keretben szervezi a vidéki lakosság képzést, szemléletformálását.

Stratégiai irányok és teendők

1. A vidéki iskolák működésének, fejlesztésének – beleértve az infrastruktúrát és az oktatási színvonalat – segítése a vidékfejlesztés eszközeivel. Amennyiben a településen nem biztosítható az iskola, az elérhetőség biztosítása.
2. A felnövekvő generáció környezettudatossága érdekében a környezeti nevelés hangsúlyos kezelése az oktatás minden szintjén, beépítve az óvodai nevelésbe, a vidéki iskolák tantervébe, módszertani felkészítést nyújtva a tanároknak.
3. Az agrárszakképzésben, agrár felsőoktatásban a kisüzemi léptékben is működtethető természet- és tenyésztéstechnológia bemutatása, oktatása, a tájfajták, helyi fajták, fajtakutatások megismertetése, az ökológiai gazdálkodás hangsúlyos képzése.
4. Országos iskolakert program, mozgalom keretében az iskolakertek felélesztése, létesítésük ösztönzése, megfelelő szaktanácsadói rendszer biztosításával.
5. A „hely” ismeret oktatása helyi tantervekkel, a helyi, táji értékek megismertetésével, a helyi, térségi identitást erősítése céljából.
6. A vidéki gazdaság szakmai utánpótlása és szakmai megalapozása érdekében a gyakorlati igényekhez igazodó mezőgazdasági, kertészeti, erdészeti, élelmiszeripari szakképzés erősítése, javítva az intézményi és infrastrukturális feltételeket, hangsúlyt fektetve a pályaorientációra, a gyakorlati oktatásra, e szakmák presztízisének növelésére.
7. A vidéki helyi gazdaság fejlesztéséhez szükséges a kézműves, ipari, kereskedelmi szakmák – iskola-rendszerű, nem iskolarendszerű – oktatásának fejlesztése, főleg az alap- és hiányszakmák esetében, összehangolva a szakképzést a gazdasági igényekkel.
8. A mezőgazdasági, kertészeti, környezetgazdálkodási, természetvédelmi, erdészeti, élelmiszeripari, tájépítészeti, vidék- és település- és területfejlesztési felsőfokú képzés fejlesztése.
9. Külföldi szakmai gyakorlat, tapasztalatcsere programok támogatása

10. A vidékstratégiai szempontok beépítése a vezetői képzési, tanácsadási gyakorlatba, például környezeti szemlélet, társadalmi felelősségvállalás, élelmiszer-előállító vállalatok vezetői esetében egészséges táplálkozás, stratégiai gondolkodás, együttműködési technikák alkalmazása, korszerű menedzsment ismeretek, piacra jutási módszerek, marketing, vállalkozási etika.
11. A vállalkozások ösztönzése a gyakorlati képzések feltételeinek biztosítására a közép- és felsőfokú oktatás számára, gyakorlati oktatóhelyek biztosítása.
12. Gyakornoki és ösztöndíjprogramok támogatása.
13. A népfőiskolai mozgalom és működés, támogatása és erősítése, amely foglalja a képzési programok támogatását, a népfőiskolai infrastruktúra fejlesztését, a népfőiskolai együttműködések ösztönzését. Kiemelt képzési területek: vidékfejlesztési célú képzés, foglalkoztatáshoz kapcsolódó képzések, helyi demokrácia, közösségi részvétel növelésére irányuló képzések, alpműveltséghez tartozó képzések.
14. Önkormányzati vezetők és szakemberek képzése, többek közt a közigazgatás, helyi fejlesztés, közösségi részvétel, tervezés témákban.
15. A vidéki helyszíneken megvalósuló, a vidéki lakosságot, gazdálkodókat célzó, a helyben történő foglalkoztatás, önfoglalkoztatás lehetőségét megteremtő felnőtteképzés egyéb formáinak támogatása, például nyelvi, informatikai tanfolyamok.
16. Az oktatás, képzés, tájékoztatás, szaktanácsadás intézményrendszerének átalakítása, megerősítése olyan módon, hogy az a vidék és a helyi közösségek megerősítését szolgálja, a tervezés és fejlesztés pedig tényleges társadalmi partnerségen alapuljon.
17. A termelési lehetőségek kihasználása érdekében a felnövekvő generáció megtanítása a biztonságos és minőségi élelmiszertermelésre, kertészkedésre és háziállatok nevelésére.

7.7.1.2 Modellgazdaságok, tájközpontok, agrár-szaktanácsadási program

A tájjellegű gazdálkodási hagyományok megőrzésére, a korszerű gazdálkodás kereteibe illesztésére, mindezek gyakorlati bemutatására bemutató gazdaságok, tájközpontok létesítése és működtetése szükséges. Jelenleg is találunk az országban tájközpont feladatokat vállaló gazdaságokat és bemutató gazdaságokat, vagy bemutatókra alkalmas, modellértékű gazdálkodást folytató gazdaságokat, rendszerszerű támogatásuk azonban hiányzik. A szaktanácsadási rendszer biztosított, versenyképességét azonban nehezíti, hogy a multinacionális vállalatok ingyenes szaktanácsadást biztosítanak termékeik forgalmazásakor, míg az állami szaktanácsadásért a gazdálkodóknak díjat kell fizetniük. A szaktanácsadási rendszerben különösen fontos a hitelesség, fontos, hogy a helyi – ismert és a közösség által elismert – szakemberek végezhesék ezt a tevékenységet.

Stratégiai irányok és teendők

1. A tájgazdálkodási hagyományokat feltáró, tájfajtákat, őshonos fajtákat termelésben tartó, táji gazdálkodási hagyományokat folytató, bemutató, térségszervezési szerepet vállaló, fenntartható vidékfejlesztést oktató tájközpontok létesítése és fejlesztése.
2. Bemutató gazdaságok létesítése, fejlesztése, szakmai programjaik támogatása, kiemelten az ökológiai gazdálkodás, tájgazdálkodás területén.
3. Falugazdász hálózat megerősítése.
4. Korszerű szaktanácsadási rendszer működtetése. A szaktanácsadás elérhetőbbé tétele a gazdálkodók számára, adott esetekben biztosítva a díjmentesen igénybe vehető állami szaktanácsadás lehetőségét is, melynek keretében a gazdálkodók korszerű ismeretekhez és információkhoz juthatnak, kiemelten az ökológiai gazdálkodás, őshonos állatfajták, tájgazdálkodás, környezetgazdálkodási, környezetvédelmi témakörökben.
5. Oktatási intézmények, kutatóhelyek és szaktanácsadó vállalkozások bevonásával olyan, egységes alapelvek szerint működő agrár- és élelmiszer-feldolgozási szaktanácsadói hálózat kiépítése különösen a mikro- és kisvállalkozások számára a napi tevékenységük során felmerülő kérdésekben, valamint a fejlesztés és innováció, a marketing és a vállalatvezetés/menedzsment területén.
6. Szaktanácsadók rendszeres továbbképzése.

7.7.1.3 Kutatás-fejlesztési, innovációs program

Magyarországon az agrár- és környezetügyi kutatás-fejlesztési tevékenységet végző, mintegy negyven kutatóintézet több felügyeleti szerv irányítása alatt működik. Kutatóintézeteket tart fenn a Magyar Tudományos Akadémia, a Vidékfejlesztési Minisztérium, a Nemzeti Erőforrás Fejlesztési Minisztérium keretében a felsőoktatási intézményi kör, továbbá néhány magánvállalkozás. A VM koordinálja és irányítja az agrár- és környezetügyi kutatás-fejlesztés és innovációt, valamint érvényesíti az ágazati érdekeket a tudomány- és technológiapolitikai testületekben és ügyekben. A VM Vidékfejlesztési Minisztérium jogelődjéhez 24 kutatóhely (kötségvetési és vállalati gazdálkodású) tartozott, jelenleg 7 költségvetési kutatóintézetet (AKI, KÉKI, MBK, ÁTK, ERTI, HAKI, MGI) működtet. Magyarországon a kutatók és a kutató-fejlesztők száma általánosan elmarad az EU tagállamoktól. Mindezt a kutatóintézeti létszámleépítések, egyes kutatóintézetek megszüntetése, a jövedelmi viszonyok változása miatti pályaelhagyás, az "agyelszívás" és a kedvezőtlen hazai pályázati lehetőségek idézték elő. Nemzetközi összehasonlításban az infrastruktúra, a kutatási berendezéseink színvonala is lényeges elmaradásban van, sok területen a műszerpark állapota leromlott, és bár a kutatóhelyek felszereltsége az utóbbi 5-6 évben javult, de számos vonatkozásban még messze nem megfelelő. Az agrár- és élelmiszer-tudományi kutató intézeti hálózat szorító működési, fenntartási problémákkal küzd, fejlesztése intézményi, infrastrukturális, szakmai és szakember vonalon egyaránt alapvető fontosságú. A VM fenntartású intézmények mellett az akadémiai, valamint az egyetemi, főiskolai kutató helyek fejlesztése is szükséges. Figyelmet kell fordítani a kutatási eredmények gazdálkodók részére történő közvetítésére, a közvetlen innovációk terjesztésére, segítésére. Az agrár-, élelmiszer-tudományi és környezetügyi kutatás megosztott felügyelete és finanszírozási struktúrája számos jogi, szabályozási és támogatási anomáliát teremtett. A stratégiai célok érvényre juttatása, a felügyelet összehangolása és a közös munka hatékonyságának javítása érdekében a hazai agrár- és környezetügyi kutatások szakmai és pénzügyi összhangját meg kell teremteni.

Stratégiai irányok és teendők

1. Új agrár- és környezettudományi ágazati Kutatási+Fejlesztési+Innovációs stratégia megalkotása, új irányvonalak kijelölése, a hazai és nemzetközi pályázati rendszerek prioritásainak meghatározása és a prioritások érvényre juttatása a hazai és nemzetközi pályázati kiírásokban (OTKA, NFÜ, NIH).
2. Az agrár-, élelmiszer-tudományi és környezetügyi kutatási infrastruktúra, intézmények fejlesztése, működési feltételeik javítása, kutatási programjaik támogatása. Az agrár- és környezetügyi kutatás-fejlesztési feladatok megvalósítása infrastrukturális háttérének megteremtése, műszerbeszerzési programok indítása.
3. Új intézmény finanszírozási rendszer kidolgozása a normatívák előtérbe helyezésével.
4. A kutatóintézetek szaktanácsadási tevékenységének javítása.
5. A kutatási és az oktatási szakterületek (felsőoktatás és a középfokú szakoktatás) kapcsolatának erősítése, a tudomány- és technológiapolitikai programokban való fokozott részvétel, a nemzetközi kutatási térségbe történő minél szélesebb körű bekapcsolódás.
6. Mivel az árverseny megnyerését a magyar élelmiszergazdaság erőforrásai és kapacitásai nem teszik lehetővé, az innováció segítségével az árra kevésbé érzékeny termékek és szolgáltatások felé történő elmozdulás.
7. Az ágazat szempontjából hasznos hazai alapkutatások, valamint a gyakorlatban felhasználható alkalmazott kutatások, technikai fejlesztések (egészséges, adalékanyag-mentes termék- és technológiafejlesztés, fenntarthatóság, ökológiai gazdálkodás, élelmiszerbiztonság, vállalatirányítás, stb), valamint a gyakorlati tapasztalatokkal rendelkező gazdálkodók kutatásokba való bevonásának (ötletek, kísérletek) ösztönzése.
8. A technológia- és hatékony szervezeteinek és működési feltételeinek kialakítása.

7.7.1.4 Falufejlesztés, vidéki értéktár és örökség program

Vidéki térségeink gazdag kulturális örökségének megőrzése kiemelkedő fontosságú a vidéki települések megújítása, fejlesztése szempontjából. Egyrészt azért, mert helyi, térségi vagy nemzeti jelentőségű történeti és kulturális értéket képviselnek, másrészt azért, mert tapasztalat- és tudástárat jelentenek számunkra, amelyből a jelenben és a jövőben is meríteni tudunk. A vidéki építészeti örökség részét képező gazdasági épületek, kúriák, kastélyok, várak egyházi épületek jelentős részének állapota leromlott, megfelelő haszno-

sításuk sem megoldott. Jelentős építészeti értéket képviselnek a hagyományos falusi lakóházak, porták, melyek esetében a közösségi értéket (örökség) szükséges elfogadtatni a tulajdonosokkal, törekedve az értékőrző korszerűsítési megoldásokra. Az uniós vidékfejlesztési támogatásoknak köszönhetően esztétikailag is számos település, illetve településrész megújul. Sok térségben és településen azonban máig leromló faluképpel találkozunk, hiányos infrastruktúrát találunk. Az önkormányzatok forráshiányuk miatt önerejükől csak részben tudják a szükséges fejlesztéseket megvalósítani.

Szükséges és indokolt megjeleníteni a kulturális örökségvédelem és ezen belül kiemelten az épített örökség védelmének a szempontját a vitaanyagban. Ebből következően a falusi turizmus fejlesztése csak olyan módon támogatható, hogy a beavatkozások ne csökkentsék a vidéki műemlékek számát és azok megjelenését mindenképp javítsák. A gazdasági érdekek nem helyezhetők védelmük elé, ezért a pályázati, támogatási rendszereket úgy kell kialakítani, hogy ne veszélyeztessék őket.

Stratégiai irányok és teendők

1. Térségi, települési komplex falu- és vidékfejlesztési stratégiák kidolgozása.
2. Vidéki épített örökség védelme.
3. Az örökségértéket képező vidéki épületek, épületegyüttesek szükség esetén funkcióváltással vagy új funkcióval történő megújításának, a helyi közösségi életbe és a turizmusba történő bekapcsolásuknak a támogatása, a vidékfejlesztés eszközeivel való segítése.
4. A helyi építészeti értékek felmérésének, örökség- és értékleltárak készítésének, a tulajdonosok örökségvédelemmel kapcsolatos szemléletformálásának támogatása, a hagyományos falukép megőrzésére irányuló kezdeményezések ösztönzése.
5. A vidéki szellemi és kulturális örökségkincs feltárása és bemutatása, zenei, mesei, népszokásbeli, kézműves hagyományaink ápolása, átadása.
6. Falvaink és vidéki településeink megújulásának, infrastrukturális fejlesztésének a vidékfejlesztés eszközeivel történő segítése, ezáltal a vidéki lakosság életminőségének növelése, vonzó lakókörnyezetet biztosítva számukra.
7. Az építészeti környezetkultúra javítása.
8. A közösségi együttlét intézményeinek megerősítése, a különböző korosztályok találkozási és közös időtöltési, szórakozási lehetőségeinek megteremtése, az Integrált Községi Szolgáltató Terek (IKSZT) fejlesztése EU programjának folytatása.
9. Takarékos területhasználat, a barnamezős beruházások előtérbe helyezése a zöldmezős beruházásokkal szemben.
10. A természeti és kulturális örökség fenntartását, falvak fejlesztését szolgáló programok támogatása.
11. A falumegújításban található jó példák feltárásának, megosztásának, a nemzetközi falumegújítási projektekben való részvételnek a támogatása.
12. A településfejlesztési, településüzemeltetési célú közfoglalkoztatás ösztönzése.
13. A falugondnoki szolgálatok, a falumegújításra irányuló helyi kezdeményezések támogatása.
14. A kistérségi együttműködés építésében nagyon fontos
15. A vidék fejlődését elősegítő közlekedési infrastruktúra fejlesztése, elérhetőség javítása, a centrális úthálózat helyett összekötő utak kiépítése. Belső közlekedési kapcsolatrendszer javítása.
16. E-közigazgatás bevezetése, elterjesztése.
17. A vidéki közbiztonság (vagyon, termény) javítása.

7.8. Térségi komplex nemzeti programok

A speciális, térségi összehangolást kívánó problémák kezelése, illetve a társadalmi-gazdasági szempontból kirívóan leszakadó térségek fejlesztése térségi programok keretében lehetséges. Az eddigi vidékfejlesztési gyakorlatból hiányzott a helyi vidékfejlesztési programokon túlmutató térségi programok lehetősége. A jelenlegi uniós finanszírozási rendszer nem kedvez térségi programok megvalósításának, ugyanakkor a különböző csatornákon egy térségbe jutó forrásból megvalósuló egyedi fejlesztések a tapasztalatok szerint nem eredményeznek összehangolt térségi fejlődést. Még inkább igaz ez Kárpát-medencei léptékben.

Szakpolitikai célkitűzések

- Speciális térségi vidékfejlesztési problémák kezelése
- Az elmaradott, perifériális vidéki térségek felzárkóztatása
- A foglalkoztatás növelése a hátrányos helyzetű vidéki térségekben
- A Kárpát-medencei magyarlakta vidéki térségek fejlődésének segítése.

7.8.1 Nemzeti stratégiai programok

7.8.1.1 Tanyás térségek fejlesztési programja

A tanya – mint hagyományos gazdálkodási, települési és létforma – a magyar társadalmi, településszerkezeti- és gazdaságtörténeti örökség több évszázados múltra visszatekintő része. Sajátos társadalom-földrajzi, építészeti, nyelvi, néprajzi és tájképi sajátosságai révén a tanyás településrendszer a magyar nemzeti örökség, illetve az európai örökség részét képezi. Az elsősorban az Alföldre jellemző tanyák száma az elmúlt évtizedekben jelentősen lecsökkent, és a megmaradt tanyák egy része is elvesztette hagyományos mezőgazdasági funkcióját. A tanyák épületállománya leromlott, infrastruktúrájuk fejletlen, számos tanyán máig nincs villany. Külterületi jellegük miatt többségében nehezen elérhetők, közbiztonsági problémák jellemzik a tanyavilágot. A tanyán élők között jelentős a szociális segítségre szoruló (idősek, szegények) aránya. Tanyás vidékeink ugyanakkor teljesen megfelelnek a fenntartható fejlődés, az integrált vidékfejlesztés és a többfunkciós mezőgazdaság Európában kialakult fejlesztési modelljének, és megfelelő fejlesztésekkel minden esély megvan arra, hogy a tanyarendszer korszerű formában megújuljon.

Stratégiai irányok és teendők

1. A tanyás térségek átfogó fejlesztési programjának és cselekvési tervének elkészítése a társtárcákkal együttműködve, részben az eddigi felmérésekre és tervanyagokra, részben további felmérésre és tervezésre alapozva.
2. A tanyás térségek, tanyás külterülettel rendelkező önkormányzatok, illetve a tanyai gazdálkodók, lakosok számára érdemi és közvetlen fejlesztési forrás biztosítása.
3. Hosszú távú tanyaprogram keretében a tanyákra vonatkozó jogi szabályozás szükséges alakítása, melynek szempontjai: a tanyai lakosság önkormányzati képviselője, a tanyás külterületre vonatkozó településfejlesztési és -rendezési tervezés, szabályozás megújítása, a közbiztonság javítása, a szolgáltatások elérhetőségének javítása, az infrastrukturális fejlesztés, a tanyai birtokrendezés.

7.8.1.2 Aprófalvas térségek fejlesztési programja

Az ország településhálózatának harmada, mintegy 1050 település 500 főnél kisebb lélekszámú aprófalva. Az aprófalvak főképp az ország domb- és hegyvidéki területein, Északkelet-Magyarországon, Nyugat- és Dél-Dunántúlon fordulnak elő nagyobb számban. Az alacsony lélekszámú aprófalvak társadalmi kiemelten sérülékeny. Többségüket rendkívül kedvezőtlen demográfiai és társadalmi folyamatok jellemzik, amely a gazdasági teljesítményükre is negatív hatással van. A demográfiai és társadalmi problémák halmozottan jelentkeznek azon aprófalvak esetében, amelyek földrajzilag és gazdaságilag is perifériális térségben, a gazdasági centrumoktól távol találhatók. Ezen falvak esetében az elöregedés, a tartós és rendkívül magas munkanélküliség, az – ebből adódó – elvándorlás, valamint a szociális és etnikai szegregáció kialakulása általános és egyre veszélyesebb jelenség. Számos aprófalva küzd közlekedési, elérhetőségi nehézségekkel, amely a munkába és iskolába járást is ellehetetleníti. A problémákat súlyosbítja egyes települési funkciók, szolgáltatások ellátásának alacsony fokú fenntarthatósága. Egyes, már drasztikus mértékben leszakadt aprófalvas térségek

problémáinak megoldása, leszakadásuk megállítása és a folyamat megfordítása kiemelten fontos feladat a vidékpolitika számára. A gyakran természetközeli, nyugalmat sugárzó aprófalvak kilábalásának pillére lehet pl. az agrárgazdaság, az agrárgazdaságon alapuló közfoglalkoztatás, a szociális gazdaság, a turizmus, vagy a rekreáció.

Stratégiai irányok és teendők

1. A napi munkába járás, ingázás igényeihez maximálisan illeszkedő akadálymentes és fenntartható közösségi közlekedést fejlesztése.
2. Az aprófalvak gazdasági létalapját biztosító gazdasági tevékenységek fejlesztése.
3. Azoknak a helyi vállalkozások támogatása, amelyek az aprófalvas térségekben szociális szempontokat is figyelembe vesznek a gazdasági tevékenységük végzése során. A szociális gazdaság kialakulásának, tartós és fenntartható működésének ösztönzése.
4. A helyi népesség szociális, egészségügyi, adminisztrációs igényeinek minél kevesebb utazással történő kielégítésének segítése, legalább rendszeres mozgó szolgáltató rendszerek kiépítésének támogatása.
5. A helyi tehetséges fiatalok mentorálása. Hosszú távú programmal segíteni szükséges őket taníttatásuk és elhelyezkedésük során. Helyben maradási és letelepedést segítő programokkal a helyi értelmiség helyben maradásának segítése.
6. Helyi közösségek kialakulásának, fejlesztési programjaik közös kidolgozásának segítése.
7. Az aprófalvak falusi turizmushoz, öko- és aktív turizmushoz kapcsolódó infrastruktúrájának és a kapcsolódó szolgáltatások kínálatának térségileg összehangolt fejlesztése

7.8.1.3 Tisza-völgy komplex fejlesztési program

A Tisza-völgy térségi programban történő együttes kezelést egyrészt a társadalmi-gazdasági hátrányok, másrészt az árvíz, a belvíz, az aszály és általánosságban az éghajlatváltozás okozta környezeti fenyegetettség megoldandó problémái indokolják. A térség fenntartható felzárkóztatása, fejlesztése szorosan kapcsolódik a kormány kiemelten kezelt komplex programjához, a Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztéséhez (VTT), melynek fő célkitűzése az árvízvédelem új típusú eszközökkel történő magas szintű biztosítása és az érintett térség terület- és vidékfejlesztése. Ennek keretében az árvízi tározók területén a tájgazdálkodás meghonosításával és alkalmazásával a vízkészlet-gazdálkodás javítása, valamint a Tisza-menti települések infrastruktúrájának fejlesztés is, melyek a térség harmonikus fejlődésének alapfeltételei. A Tisza-térség problémája nem kizárólagosan vízügyi jellegű, ezért a fejlesztéseket komplexen, térségi összefüggésrendszerben szükséges meghatározni, a nemzetközi kapcsolódásokra tekintettel.

Stratégiai irányok és teendők

1. A táji rendszer működőképességének biztosítása, valamint a fenntartható társadalmi-gazdasági fejlődés feltételeinek megteremtése az ökológiai kritériumok maximális figyelembevételével.
2. A vízkészlet-gazdálkodás fejlesztése.
3. A Tisza-völgy árvízvédelmi biztonságának növelése, egyrészt az árvízszintek csökkentését eredményező, nagyvízi meder vízszállító képesség javítása és a hazai ártéren kiépíthető árapasztó tározós rendszer megvalósítása, másrészt a jelenlegi árvízvédelmi rendszer előírások szerinti kiépítése
4. A vízgazdálkodást magában foglaló tájgazdálkodási megoldások, vízkivezetésen alapuló ártéri tájgazdálkodás, modellkísérletek.
5. A Tisza-térség elérhetőségének javítása,
6. A partvonal ökoturisztikai fejlesztése.
7. A Tisza környezetvédelmi szempontoknak megfelelő hajózási lehetőségének biztosítása
8. A foglalkoztatás bővítését lehetővé tevő helyi és térségi gazdaságfejlesztés, benne a hálózati együttműködések, a helyi tradíciókon alapuló termékek előállításának, ökológiai gazdálkodás.
9. Illeszkedés a Duna-stratégia Tisza folyót érintő projektjeihez

7.8.1.4 Homokhátság program

A Duna-Tisza közti Homokhátság két fő problémakörrel küzd. Az egyik, hogy az ország legjelentősebb tanyás térsége, ahol a legnagyobb számban maradtak fenn a tanyák. A hátsági településeken a külterületi népesség aránya magas, sok helyen 50% fölötti. A másik az elmúlt évtizedekben érvényesülő erőteljes talajvízszint-csökkenés, amelynek eredményeképpen az ENSZ félsivatagos területté nyilvánította. A térség egykori tavai többségében eltűntek, a szántóföldi mezőgazdaság az évenként rendkívül eltérő csapadékviszonyok miatt csak meglehetősen kockázattal folytatható. A víz szempontjából a legérzékenyebb térségben intenzív kertészeti kultúrákat találunk. A gazdálkodás folytatásához és a táj fennmaradásához vízvisszatartásra, vízpótlásra, adott esetben gazdálkodási modellváltásra van szükség.

Stratégiai irányok és teendők

1. A 2001-2008 között működő Homokhátsági Speciális Célprogram folytatása, kiemelten a szárazságtűrő és alternatív növények termesztésbe vonása, az erre vonatkozó termesztési és fajtakísérletek, modellértékű tájgazdálkodási projektek megvalósítása, a vízgazdálkodás, a tájhasználat és a gazdálkodás összhangját megteremtő gazdálkodási rendszerek, agrotechnikai módszerek terjesztése.
2. A Duna és a Tisza vízgazdálkodási jellegű programjaihoz illeszkedve a Homokhátság vízgazdálkodási problémáinak rendezése, összekapcsolva az agrár-környezetgazdálkodási, földhasználati-modellváltás programokkal.
3. A tanyás térségek programjával összhangban a tanyai gazdaságok megmaradásának, piacra jutásának segítése, hogy tájfenntartó szerepüket betölthessék.

7.8.1.5 Ormánság program

A dél-baranyai Ormánság hazánk egyik legelmaradottabb térsége, fejlődési problémái évtizedekre nyúlnak vissza. Az 1800-as évek elején még virágzó ártéri gazdálkodás folyt a térségben, amelynek azonban a Dráva szabályozása véget vetett, és az Ormánság gyors hanyatlásnak indult. Jelenleg a gyenge infrastrukturális ellátottsággal rendelkező aprófalvas térségben nagyon magas a munkanélküliség, és az alacsony életszínvonalból, a foglalkozási lehetőségek hiányából adódóan igen jelentős az elvándorlás. A lakosság jelentős része roma.

Stratégiai irányok és teendők

1. Komplex víz- és tájgazdálkodási rendszer kiépítése, a folyószabályozás előtti állapot lehetőség szerinti visszaállításával, csatornák, tavak létesítésével.
2. A táji adottságokhoz igazodó mezőgazdaság fellendítése, a tájgazdálkodás keretében legelők és gyümölcsösök területének növelése, a méhészet, a halászat, a helyi termékek, helyi feldolgozás fejlesztése, tájfajták, ökológiai gazdálkodás, szövetkezés.
3. Helyi gazdaság, szociális gazdaság, foglalkoztatás szervezése.
4. A roma lakosság képzése, jövedelemtermelő munkához juttatása, önellátásra való képességének megteremtése.
5. A leromló települések építészeti és közösségi megújítása.
6. Turizmus fejlesztése.
7. Folyamatos mentorálás biztosítása.

7.8.1.6 Cserehát program

A Cserehát hazánk egyik legfejletlenebb területe. A zömében aprófalvas településekből álló területen összesen mintegy százezer ember lakik. A térségben a munkanélküliség jelentősen meghaladja az országos átlagot, főleg a belső cserehátai településeken, ahol gyakori, hogy csak a falu életét irányító, kiszolgáló közintézményeknél dolgozó embereknek van munkája. A Cserehát településeiben nagyon magas a roma népesség aránya, az iskolákban gyakori a szegregáció. A rossz elérhetőség, a gyenge infrastruktúra gátolja a gazdaság fejlődését. A térségben ugyanakkor sok kihasználatlan lehetőség is rejlik, leginkább az értékes természeti környezet. A programot a tervi előzmények és a helyi kezdeményezések jól megalapozzák.

Stratégiai irányok és teendők

1. A tervi előzményekre és a helyi kezdeményezéseket építve hosszú távú, átfogó térségi fejlesztési program megvalósítása a Csereháton, melynek középpontjában a helyi gazdaság fejlesztése áll.
2. Háztáji gazdálkodás, élelmiszertermelés ösztönzése, kiskerti termelési kultúra újjáélesztése, falusi kispiacok, helyi piacok létesítése.
3. Mintagazdaságok, bemutató és tangazdaságok létrehozása
4. Mikro- és családi vállalkozások létrehozásának ösztönzése.
5. Szociális gazdasági formák kialakításának elősegítése, szociális földprogramok támogatása.
6. A falusi és ökoturizmus fejlesztése.
7. Megújuló energia alapú térségfejlesztés: biomassza, egyéb alternatív energiaforrások.
8. Elérhetőség javítása: utak állapotának javítása, buszhálózat fejlesztése, járatsűrűség növelése, átszállások csökkentése.
9. Oktatás színvonalának növelése és képzések lebonyolítása, iskolák felújítása, bővítése; a felnőtt lakosság bevonása az oktatási-nevelési munkába; fiatalok közösségi tevékenységeinek támogatása; munkahelyi képzések támogatása; gazdasági oktatás bevezetése.
10. A térség fekvéséből adódóan a határon átnyúló együttműködésekben rejlő fejlesztési lehetőségek kihasználása.
11. Program mentorálás, amely kiterjed a közösségi részvétel ösztönzésére.

7.8.1.7 Tokaj-Hegyalja Világörökségi Térségfejlesztési Program

2011. június 14-én az Országgyűlés 2012. január 1-i hatályba lépéssel elfogadta a világörökségi törvényt. A törvény egyik fő rendelkezése, hogy 2012. január 1. és 2012. december 31. között el kell készíteni mind a nyolc hazai világörökségi helyszínen az ún. világörökségi kezelési tervet. Ez Tokaj-Hegyalja esetében, amely 2002-ben a kultúrtáj kategóriában kapta meg a világörökségi címet, alapja és kiindulása lehet két egymásra épülő, egymást szervesen kiegészítő szakmai anyag elkészítésének és megvalósításának Tokaj-Hegyalja Világörökségi Kezelési Terv (mint világörökségi értékvédelem) és Tokaj-Hegyalja Világörökségi Térségfejlesztési Program (mint értékalapú fejlesztéspolitika) címen. Ezek a tervezési anyagok és megvalósításuk egy-szerre biztosíthatják majd az UNESCO Világörökség Egyezményben vállalt nemzetközi kötelezettségvállalások teljesítését, Tokaj-hegyalja és térségének munkahelyteremtő, jövedelemtermelő és lakosságmegtartó erejének a növelését, a helyi életminőség javítását, valamint egy adott térségben – egy világörökségi borvidéken keresztül – tudják megjeleníteni és megvalósítani a Nemzeti Vidékstratégia helyileg értelmezhető célkitűzéseit és szellemiségét. Tokaj-Hegyalja további sikeres fejlődése pozitív hatást gyakorolhat a hazai borágazat egészére is, valamint jelentős kisugárással bírhat a borvidék tágabb környezetében a Zempléni-hegység térségére, a Hegyközre, a Bodroghözre, a Szerencsi-dombságra és a Taktaközre.

Stratégiai irányok és teendők

1. A Tokaj-Hegyalja Világörökségi Térségfejlesztési Program hosszú távú, átfogó és fenntartható térségi fejlesztésekre irányul, különös tekintettel a világörökségi értékvédelemre, az agrárgazdaságra, a komplex vidékfejlesztésre és a turizmusra, amelynek eredményeként jelentősen megerősödhet a térség legfontosabb termékének, a hungarikumként is jegyzett tokaji bornak a jövedelemtermelő képessége.
2. Ennek érdekében a szőlő- és borágazat termelési és piacra jutási feltételeinek, a humán erőforrás, az oktatási, kutatási és egyéb szakmai hátterének javítása, valamint az alapvető termelési, gazdálkodási és infrastrukturális alapjainak megerősítése (pl. a szükséges fajtanemesítések és szelekciók, a termőhelyek védelme, a történelmi dűlők szőlőtermesztési rehabilitációja, dűlőutak karbantartása stb.).
3. A szőlő- és borágazat mellett az ahhoz kapcsolható hagyományos iparágak, valamint a többi borvidéki agrártermelési és feldolgozó ágazat áttekintése és fejlesztése., tekintettel az erdőgazdaságra, a gyümölcsstermelésre és az állattenyésztésre, továbbá ezek piacra jutási feltételeinek erősítésére, beleértve a helyi áruk helyi piacokon történő megjelenését is.

4. A fejlesztési programoknál figyelem a térség világörökségi címmel is elismert kulturális, építészeti, természeti, táji és szellemi értékeire, természeti erőforrásaira, valamint azok védelmére (talajminőség, vízbázisok, ökoszisztéma szolgáltatások stb.), amelyek a borkultúrával együtt a térségbe irányuló turizmus fő vonzerejét jelentik.
5. A természeti értékek bemutatásának hatékonyságának az Aggteleki Nemzeti Parkon keresztül történő erősítése, a Tokaj-Bodrogzug Tájvédelmi Körzet nemzeti parki szintre emelése az Aggteleki Nemzeti Park Igazgatóság keretei között.
6. Az ipari üzemek tervezésének és működésének térségi illesztésére, a szükséges turisztikai infrastruktúra kialakítására (megfelelő minőségű úthálózat, kerékpárútvonalak, túraútvonalak stb.), és az egységes Tokaj-hegyaljai térségi marketing munka megtervezésére és megvalósítására törekvés, amely nemzetközi szinten is képes bemutatni Tokaj-Hegyalját, a tokaji bort, ezeken keresztül pedig Magyarországot.
7. A program során kiemelt figyelem a kutatásra és az oktatásra, valamint a helyi értelmiség megerősítésére, annak érdekében, hogy kellő számú és minőségi tudással bíró szakember tudja támogatni a program, és hosszabb távon a térség munkáját, eredményeit, melyhez intézményi alapot a Vidékfejlesztési Minisztérium által 2011. augusztus 1-én Tarcalon újraindított Tokaji Borvidék Szőlészeti és Borászati Kutatóintézet adhat.
8. A térség kulturális életének és a társadalmi felzárkóztatási programok hatékony megvalósulásának támogatása.

7.8.1.8 Kárpát-medencei vidékfejlesztési együttműködések programja

A Kárpát-medence országai között a természeti, földrajzi adottságokat kihasználó többrétű kapcsolatrendszer érvényesítése nemzetpolitikai érdek. Elengedhetetlen, hogy a kapcsolatrendszer pozitív hozadékait kihasználjuk, magunk javára fordítsuk. A kárpát-medencei együttműködés egyik területét a természeti erőforrások fenntartható használata, elsősorban a vízgazdálkodás képezi, másik területét a területfejlesztési keretben zajló, vidékfejlesztési tartalmú együttműködések, harmadik elemét a magyar közösségek közötti, vidékfejlesztési jellegű együttműködések jelentik. Tekintettel arra, hogy a határon túli magyarság jelentős része vidéki térségben él, és a Kárpát-medence egészében meghatározók a vidéki térségek, a vidékfejlesztési együttműködések bővítése, mélyítése a kárpát-medencei kapcsolatrendszer fontos eleme lehet. Ma igen jelentős eltérések vannak a kistermelő – családi gazda, nagyüzem megítélésben, a jövő útjának célkitűzésében, a szabályozásban a térség uniós és nem uniós államaiban egyaránt, miközben mindenütt a dekonjunkcióra, a kereskedelmi kiszolgáltatottságra, a világcégek árversenyessé válása érvényesül az agráriumban.

Stratégiai irányok és teendők

1. A határon átnyúló stratégiai együttműködés fő területei a gazdaságfejlesztés, a környezetügy és a szakmai kapcsolattartás.
2. A gazdaságfejlesztés keretében vidékfejlesztési oldalról hozzájárulás a Kárpát-medencei Gazdasági Tér kialakításához, a hálózati gazdaság fejlesztéséhez, nemzetstratégiai keretprogramok megvalósításához (pl. Agrármarketing program).
3. A LEADER térségek közötti együttműködések ösztönzése.
4. A környezetügyi együttműködés keretében közös programok, projektek végrehajtása szükséges, például Duna, Tisza programok.
5. A szakmai együttműködés a gazdaszervezetek közötti kapcsolatépítést, szervezést jelenti, közvetlen kapcsolatokat létesítve az anyaországi és a külföldi gazdák között. Az egyeztetések célja a közös álláspont kialakítása, hogy egységes állásponttal, hatékonyabb érdekérvényesítéssel 2020-as stratégiánkhoz a szükséges uniós szabályozást is módosítani lehessen, s a szabad határok ne az ügyeskedést, a visszaélést szolgálják eltérő szabályozásaikkal, hanem az ágazat tisztességes szereplőinek fölemelkedését.
6. A szomszédos Európai Unió tagállamok derogációs-tagállami vállalásainak áttekintése, a felmerült kötelezettségek teljesítése kapcsán a jövőbeni egységes és közös tagállami érdekérvényesítés és megoldás keresése.

8. A VIDÉKPOLITIKAI CÉLOK ÉRVÉNYESÍTÉSÉT SZOLGÁLÓ ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZER

A stratégia és nemzeti programjai megvalósításának, az ahhoz szükséges **valódi gazdaság- és társadalom-politikai fordulat** előfeltétele, hogy az agrár- és vidékfejlesztés területén is megtörténjen a tényleges rendszerváltás, az értékrend-váltás, az erkölcsi megújulás és a közösségek államának visszaszerzése.

8.1. A vidékstratégia megvalósítását szolgáló eszközök

A stratégia megvalósításában kiemelt szerepe van a megfelelő **pénzügyi eszközök** (pl. támogatások, fejlesztési és beruházási hitelek) biztosításának és a vidékfejlesztést segítő, ösztönző **szabályozási környezet** kialakításának. A vidékstratégia céljait a környezetpolitika, az agrár- és élelmiszergazdasági politika, valamint a vidékfejlesztési politika egészében érvényesíteni kell, az alábbiak szerint:

- a támogatási rendszert – beleértve a fejlesztéspolitikai eszköztárt, az értékelési és bírálati rendszert és az eljárásrendet – meg kell újítani, tovább kell fejleszteni, amelynek során a vidékstratégia szakmai céljaihoz történő hozzájárulást, a nemzeti és helyi közösség számára hasznos teljesítmények elismerését, az egyszerűsítést, az ügyfélbarát, problémamegoldó és fejlesztésorientált megoldásokat kell érvényre juttatni;
- a környezetügyre, agrár- és élelmiszergazdaságra és a vidékfejlesztésre rendelkezésre álló uniós forrásokat a vidékstratégia céljaira és a stratégiai nemzeti programokban megfogalmazott feladatokra tekintettel kell tervezni és felhasználni. A 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszakkal kapcsolatos magyar tárgyalási álláspontot és tervezési folyamatokat a vidékstratégia céljaira és szempontjaira kell építeni;
- az éves nemzeti költségvetésben figyelembe kell venni a vidékstratégia nemzeti és térségi programjaiban megfogalmazott feladatokat, amelyek megvalósítását nemzeti forrásból is segíteni szükséges;
- a vidéki települések, térségek intézményrendszerét, infrastruktúráját, elérhetőségét érintő ágazati és területfejlesztési programokban figyelembe kell venni a vidékstratégia nemzeti és térségi programjaiban megfogalmazott szempontokat és feladatokat;
- a vidékstratégiai célkitűzések elérése érdekében az uniós fejlesztési programok kapcsolódó intézkedéseit és az elkülönült nemzeti fejlesztési előirányzatokat, egyéb állami pénzeszközöket összehangolva, a vidékstratégia szempontjaira tekintettel kell működtetni;
- a közigazgatás és az államháztartás reformja során elő kell segíteni, hogy az állami és decentralizált szervezetek, intézmények szakmai feladataik ellátása során hangsúlyosan vegyék figyelembe a vidékstratégia nemzeti és térségi programjaiban megfogalmazott feladatokat;
- a közigazgatás reformja során elő kell segíteni, hogy a megyei önkormányzatok területfejlesztési koordinációs feladataikat a vidékstratégia térségi összehangolást kívánó szempontjaira, térségi programjaiban megfogalmazott feladataira tekintettel végezzék;
- a közigazgatás reformja során erősíteni kell a helyi önkormányzatokat abban, hogy a vidékstratégiaiban megfogalmazott célok eléréséhez helyi eszközökkel és forrásokkal hozzájáruljanak.

8.1.1 A vidékstratégia megvalósítását segítő központi pénzügyi eszközök

A vidékstratégiai célok megvalósításához az agrár- és vidékfejlesztést, környezet-, természetvédelmet és vízügyet szolgáló nemzetközi, uniós és a nemzeti költségvetésben biztosított hazai pénzügyi eszközrendszer a fenti szempontrendszer szerint összehangolt, a vidékstratégiában megfogalmazott szakmai célrendszer megvalósulását segítő működése szükséges.

8.1.1.1 A Közös Agrárpolitika keretében Magyarország számára rendelkezésre álló források

A Nemzeti Vidékstratégia megvalósításának elsődleges és közvetlen pénzügyi eszközét a Közös Agrárpolitika (KAP) keretében rendelkezésre álló források jelentik, az alábbi támogatási rendszerekkel:

- teljes mértékben uniós finanszírozású, jelenleg az Európai Mezőgazdasági Garancia Alapból (EMGA) biztosított KAP 1. pilléres támogatások: a területalapú direkt támogatások (SAPS) és az agrárpiaci támogatások;
- a gazdálkodóknak juttatott területalapú uniós forrást kiegészítő, 100%-ban hazai költségvetési finanszírozású „top-up” forrás, a fenti támogatási rendszerhez kapcsolódva;
- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alapból (EMVA) biztosított KAP 2. pilléres vidékfejlesztési támogatások: a Darányi Terv (ÚMVP) keretében igénybe vehető támogatások.

Az európai megállapodásban rögzített közösségi, valamint nemzeti társfinanszírozási igényű forráskeretek a **2007-2013-as terveciklusra** adottak. 2013-ig a 7 éves időszakra vonatkozó mintegy 1400 Mrd vidékfejlesztési forrásnak már csupán 20%-a áll rendelkezésre a **Darányi Terv (ÚMVP)** keretében.

Az agrár- és vidékfejlesztési uniós források felhasználására vonatkozóan 2012-13-ban érvényesítendő prioritások:

- a Darányi Terv keretében kiírásra kerülő ÚMVP jogcímek forrásallokációja során, továbbá a jogcímek támogatási feltételeinek, szakmai szempontrendszerének kialakításakor szükséges figyelembe venni a vidékstratégia céljainak és nemzeti programjai megvalósításának elősegítését;
- a Darányi Terv keretében elő kell segíteni a Leader keretében megvalósuló helyi vidékfejlesztési programok helyi közösségek érdekében történő, a helyi gazdaságot és a helyi társadalmat egyaránt erősítő végrehajtását;
- a Darányi Terv keretében törekedni kell a támogatások igénybevételeének a szakmai szempontok csorbulása nélkül történő egyszerűsítésére és gyorsítására;
- a Darányi Terv keretében megvalósuló agrár-vidékfejlesztési támogatásokat a források hatékony felhasználása érdekében szükséges összehangolni az Új Széchenyi Terv támogatási rendszerével.

A **2014-2020 közötti uniós költségvetési keret** előkészítés alatt áll. A vidékstratégia eredményes végrehajtása érdekében a **2014-2020 közötti uniós költségvetési időszakra vonatkozóan az alábbi prioritások** fogalmazhatók meg:

- az uniós agrár- és vidékfejlesztési forrásokkal kapcsolatos előkészítő tárgyalásokon a vidékstratégia célrendszerét és szakmai szempontjait érvényesíteni szükséges, a magyar tárgyalási álláspontot ez alapján szükséges megfogalmazni;
- az uniós 2. pilléres támogatások felhasználásra vonatkozó nemzeti agrár- és vidékfejlesztési program tervezése során a vidékstratégia célrendszerét és szakmai szempontjait érvényesíteni szükséges a célok, a forrásallokáció, az intézkedések és a támogatási feltételek kialakításában;
- az agrár- és vidékfejlesztési támogatások felhasználása során a vidékstratégia nemzeti programjában megfogalmazott feladatok végrehajtására fokozottan tekintettel kell lenni;
- a programfinanszírozást és a kohéziós politika támogatási rendszereivel való szakmai kapcsolódásokat erősíteni szükséges.

A **KAP reform kimenetele** különösen fontos a Nemzeti Vidékstratégia megvalósítása szempontjából. Az Európai Bizottság által erre vonatkozóan kiadott közlemény, illetve rendelet tervezetek ismeretében a nemzetközi tárgyalásokon, tanácsi munkacsoportokban megfogalmazott magyar álláspontot a Nemzeti Vidékstratégia szempontjai alapján szükséges átgondolni, megfogalmazni és érvényesíteni.

A KAP reform kapcsán érvényesítendő magyar agrár- és vidékpolitika stratégiai szempontok az alábbiakban fogalmazhatók meg:

- a Közös Agrárpolitika kétpilléres szerkezetének megtartása;
- a támogatások méltányosabb megosztása a gazdálkodók között;
- a közvetlen támogatások felső határának bevezetése, abban az esetben, ha a kifizethetőségi felső határ megállapítása és a visszatartott közvetlen támogatási összeg nemzeti hatáskörbe kerül, illetve a támogatás elvonása foglalkoztatás bővítéssel részben vagy egészben kompenzálhatóvá válik; ezzel összefüggésben a birtokmérettel arányos, degresszív támogatás;
- támogatásra a valós termelési tevékenységet folytató aktív gazdák legyenek jogosultak;

- a fiatal gazdák, a kis- és közepes gazdaságok szempontjainak hangsúlyosabb figyelembe vétele a támogatási rendszerekben;
- a fenntartható gazdálkodás és a tájfenntartás elősegítését szolgáló zöld komponens (zöldítés) az egyszerűsítési célkitűzésre és a szakmai szempontokra tekintettel történő érvényesítése;
- a Közös Agrárpolitika eszközei a fenntarthatóságot, a vidéki közösségek és gazdaság életképességét és az élelmiszerbiztonságot biztosítva járuljanak hozzá az EU mezőgazdaságának versenyképességéhez és a hatékony élelmiszertermeléshez;
- a magyar agrár- és vidékpolitikai szakmai célok, nemzeti sajátosságok érvényesítését lehetővé tevő bizonyos fokú rugalmasság a támogatási rendszerben;
- a szabályozás és a támogatási rendszer – beleértve az ellenőrzést és az értékelési rendszert is – egyszerűsítése, a szakmai szempontok érvényesíthetőségére tekintettel;
- a kohéziós és regionális politika támogatási rendszereivel történő szinergikus kapcsolat kialakítása, biztosítása a vidéki térségek összehangolt fejlesztése, a vidékpolitikai célok átfogó érvényesítése, komplex vidékfejlesztési programok megvalósíthatósága érdekében.

8.1.1.2 A Közös Halászati Politika keretében Magyarország számára rendelkezésre álló források

A Közös Agrárpolitikával szoros kapcsolatban van a Közös Halászati Politika, melynek keretében jelenleg az Európai Halászati Alap (EHA) hazai társfinanszírozással megvalósuló, a **Darányi Terv – Halászati Operatív Program (HOP)** forrásai állnak rendelkezésre.

A halászati uniós források felhasználására vonatkozóan 2012-13-ban érvényesítendő prioritások:

- a Darányi Terv keretében kiírásra kerülő HOP jogcímek forrásallokációja során, továbbá a jogcímek támogatási feltételeinek, szakmai szempontrendszerének kialakításakor szükséges figyelembe venni a vidékstratégia céljainak és nemzeti programjai megvalósításának elősegítését;

A 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszakra vonatkozó prioritások:

- az uniós forrással kapcsolatos előkészítő tárgyalásokon a vidékstratégia célrendszerét és szakmai szempontjait érvényesíteni szükséges, a magyar tárgyalási álláspontot ez alapján szükséges megfogalmazni;
- a támogatások felhasználására vonatkozó nemzeti halászati program tervezése során a vidékstratégia célrendszerét és szakmai szempontjait érvényesíteni szükséges a célok, a forrásallokáció, az intézkedések és a támogatási feltételek kialakításában;
- a halászati támogatások felhasználása során a vidékstratégia nemzeti programjaiban megfogalmazott feladatok végrehajtására fokozottan tekintettel kell lenni;
- a programfinanszírozást, az agrár- és vidékfejlesztési politika, valamint a kohéziós politika támogatási rendszereivel való szakmai kapcsolódásokat erősíteni szükséges.

8.1.1.3 A kohéziós és regionális politika keretében Magyarország számára rendelkezésre álló uniós források

A Nemzeti Vidékstratégia megvalósításának további pénzügyi eszközeit a kohéziós és regionális politika keretében **környezetügyi célokra**, továbbá **vidékfejlesztési célokat is szolgálva** rendelkezésre álló források jelentik, az alábbi támogatási rendszerekkel:

- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló Környezet és Energia Operatív Program (KEOP) környezet-, természetvédelmi, vízügyi és energiapolitikai forrásai;
- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Európai Regionális Fejlesztési Alapból finanszírozott, az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló Regionális Operatív Program (ROP) és Gazdaságfejlesztési Operatív Program (GOP) vidékfejlesztést, többek közt élelmiszeripart, turizmust, vidéki vállalkozások fejlesztéseit támogató forrásai;
- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Európai Regionális Fejlesztési Alapból finanszírozott, az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló Közlekedési Operatív Program (KÖZOP) vidéki térségek elérhetőségét, logisztikai kapcsolatait támogató forrásai;

- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Európai Regionális Fejlesztési Alapból támogatott határon átnyúló, illetve transznacionális programok keretében elérhető forrásai;
- a hazai társfinanszírozással megvalósuló, jelenleg az Európai Szociális Alapból finanszírozott, az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló Társadalmi Megújulás Operatív Program (TÁMOP) és Társadalmi Infrastruktúra Operatív Program (TIOP) vidékfejlesztési vonatkozású, oktatási, egészségügyi, szociális célú forrásai.

Az európai megállapodásban rögzített közösségi, valamint nemzeti társfinanszírozási igényű forráskeretek a **2007-2013-as tervciklusra** adottak, bizonyos szempontok azonban érvényesíthetők.

A kohéziós és regionális politika uniós forrásai felhasználásában 2012-13-ban érvényesítendő vidékstratégiai prioritások:

- az Új Széchenyi Terv keretében kiírásra kerülő KEOP, TÁMOP, TIOP, GOP, ROP, KÖZOP jogcímek lebonyolításakor szükséges figyelembe venni a vidékstratégia céljainak és nemzeti programjai megvalósításának elősegítését;
- az Új Széchenyi Terv keretében megvalósuló támogatási rendszereket a források hatékony felhasználása érdekében szükséges összehangolni a Darányi Terv (ÚMVP) támogatási rendszerével, tekintettel annak forráshiányos területeire (élelmiszer-feldolgozás, helyi piacok).

A vidékstratégia eredményes végrehajtása érdekében a 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszakra vonatkozó prioritások:

- az uniós kohéziós és strukturális forrásokkal kapcsolatos előkészítő tárgyalásokon a vidékstratégia környezeti céljait és a vidéki térségek kiegyenlített fejlesztésére vonatkozó gazdasági és társadalmi céljait is érvényesíteni szükséges a magyar tárgyalási álláspontban;
- az uniós fejlesztéspolitikai támogatások felhasználásra vonatkozó nemzeti fejlesztési terv és operatív programok tervezése során a vidékstratégia célrendszerét és szakmai szempontjait is érvényesíteni szükséges a célok, a forrásallokáció, az intézkedések és a támogatási feltételek kialakításában;
- a kohéziós és strukturális támogatások felhasználása során a vidékstratégia nemzeti programjaiban megfogalmazott feladatok végrehajtására tekintettel kell lenni;
- a programfinanszírozást és az agrár- és vidékfejlesztési, valamint halászati politika támogatási rendszerével való szakmai kapcsolódásokat erősíteni szükséges.

A kohéziós politika előkészítése kapcsán érvényesítendő magyar vidékstratégiai szempontok az alábbiakban fogalmazhatók meg:

- a kohéziós politika eszközei a területileg kiegyenlített fejlődést szolgálják, biztosítva a vidéki térségek fejlesztését, a vidéki népesség megtartását;
- a kohéziós politika eszközei a fenntarthatóságot, a vidéki gazdaság életképességét biztosítva járuljanak hozzá az EU gazdaságának versenyképességéhez és a társadalmi kohézióhoz;
- az agrár- és vidékfejlesztési, valamint a halászati politika támogatási rendszereivel történő szinergikus kapcsolat kialakítása, biztosítása a vidéki térségek összehangolt fejlesztése, a vidékpolitikai célok átfogó érvényesítése, komplex vidékfejlesztési programok megvalósíthatása érdekében.
- a vidékpolitikai szempontokat is magukba foglaló magyar szakmai célok, nemzeti sajátosságok érvényesítésének lehetősége a támogatási rendszerben.

8.1.1.4 További EU-s és nemzetközi források

A Nemzeti Vidékstratégia megvalósítása érdekében szükséges igénybe venni azokat a további uniós és nemzetközi forrásokat, amelyek elősegítik a kormányzati, illetve a helyi szereplők fejlesztési tevékenységeinek finanszírozását, többek között:

- az Európai Unió LIFE+ természetvédelmet, biodiverzitás megőrzését, környezetvédelmet célzó forrás;
- EU kutatási keretprogramok forrásai.

8.1.1.5 Nemzeti források

A Nemzeti Vidékstratégia megvalósításának fontos eszközét képezik a nemzeti költségvetésben biztosított források, melyek megalapozhatják, kiegészíthetik és segíthetik az uniós források működését, továbbá biztosítják a nemzeti szakpolitikai feladatok ellátását, az alábbiak szerint:

- a Nemzeti Vidékstratégia nemzeti programjaira a Darányi Terv keretében a nemzeti költségvetésben nevesítve biztosított fejlesztési források, mint például a Tanyafejlesztési Program előirányzat;
- a Darányi Terv keretében megvalósuló, agrár- és vidékfejlesztési célokat szolgáló további, a nemzeti költségvetésben biztosított notifikált vagy de minimis támogatások, mint például az Iskolatej vagy az Iskolagyümölcs program;
- a Darányi Terv keretében biztosított agrár kárenyhítési és biztosítási, finanszírozási eszközök;
- a környezetvédelmi feladatokra a nemzeti költségvetésben biztosított működési és fejlesztési források;
- a természetvédelmi feladatokra a nemzeti költségvetésben biztosított működési és fejlesztési források;
- a vízügyi, vízgazdálkodási feladatokra a nemzeti költségvetésben biztosított működési és fejlesztési források;
- a vidéki térségek fejlesztését is segítő terület- és településfejlesztési feladatokra a nemzeti költségvetésben biztosított fejlesztési források;
- a vidéki térségek fejlesztését is segítő foglalkoztatáspolitikai feladatokra a nemzeti költségvetésben biztosított források;
- a nemzeti költségvetésben a szakigazgatási és szakmai intézmények működtetésére, feladataik ellátására biztosított intézményfinanszírozási források.

A nemzeti finanszírozás, illetve társfinanszírozás költségvetési forrásfedezeteit az alábbiak biztosíthatják, fokozatosan növelve az agrár- és vidékpolitika költségvetési mozgásterét:

- az élők munkáról az anyag- és energiafelhasználásra, a környezethasználatra, a szállításra, az élelmiszerek és italok mesterséges összetevőire áthelyeződő adótételekből származó bevételek, termékdíjak;
- a reális földbérleti díjak, a földhöz és a mezőgazdasági ágazatokhoz, valamint az élelmiszerláncokhoz kapcsolódó illetékek, járulékok, bírságok;
- a csökkenő társadalmi költségekből (munkanélküli segély, egészségkassza kiadásai, szociális segélyek, közbiztonsági kiadások) származó megtakarítások;
- a visszaszerezhető nemzeti vagyonelemek és közpénzek.

A nemzeti források felhasználására vonatkozóan érvényesítendő prioritások:

- a nemzeti költségvetés eszközeivel elő kell segíteni a vidékstratégia megvalósítását;
- a nemzeti költségvetés szerepvállalásával elő kell segíteni az agrárium működési biztonságát biztosító agrárfinanszírozást, agrárbank létrehozását;
- a nemzeti költségvetés eszközeivel segíteni szükséges a környezetügyi, agrár- és vidékfejlesztési célokra irányuló uniós források felhasználását;
- a vidékfejlesztési, környezet-, természetvédelmi és vízügyi feladatok ellátását az intézmények működésének és feladatainak finanszírozásával, a szakmai koordináció érvényesítésével, a vidékstratégia megvalósítását elősegítő módon biztosítani szükséges;
- a nemzeti költségvetés eszközeivel elő kell segíteni a vidékfejlesztés helyi és térségi feladatainak ellátását.

8.1.2 A vidékstratégia helyi és térségi pénzügyi eszközei

A Nemzeti Vidékstratégia megvalósításához nélkülözhetetlen, hogy az **önkormányzatok és társulásaik**, a vidékfejlesztési feladatokat ellátó **települési és térségi szervezetek** rendelkezzenek olyan pénzügyi eszközökkel, amelyekből a helyi fejlesztési feladatokat finanszírozni képesek. A vidékstratégia helyi és térségi eszközei elsősorban az alábbiak lehetnek:

- a vidéki települési önkormányzatok településfejlesztési, helyi gazdaságfejlesztési pénzeszközei;
- az uniós kohéziós és regionális politika, valamint a hazai területfejlesztési politika keretében a vidéki térségek fejlesztését segítő decentralizált területfejlesztési források.

8.1.3 A vidékstratégia megvalósításához szükséges forráskoordináció

A vidékstratégia céljainak hatékony megvalósítása érdekében a költségvetés és az egyes szakpolitikai programok tervezése, végrehajtása során a vidékstratégiában rögzített célokat figyelembe kell venni. Kiemelten szükséges az összehangolás:

- az adópolitikában;
- a foglalkoztatáspolitikában;
- a gazdaságpolitikában és a vállalkozásösztönző programokban;
- az energiapolitikában;
- a környezetpolitikában;
- az oktatásügyben és a kulturális politikában;
- az egészségügyben és a szociális politikában;
- a köz- és vagyonbiztonság javításában;
- a kutatási és innovációs politikában;
- a térségi közlekedésfejlesztésben;
- az önkormányzati szabályozásban;
- a területpolitikai és területfejlesztési szabályozásban.

8.1.4 A vidékstratégia megvalósítását segítő szabályozási eszközök

A vidékstratégiai célok megvalósításához elengedhetetlen a szakmai és támogatáspolitikai célok érvényesülését segítő szabályozási környezet megteremtése, a helyi fejlesztéseket, a helyi gazdaság, a vidéki közösségek fejlődését gátló szabályok felszámolása. A vidékstratégia céljainak elérése érdekében a **hazai jogalkotás és az alkotmányozás keretében** az alábbi szempontok érvényesítése szükséges:

- a jogalkotási tevékenység során figyelembe kell venni a vidékstratégiában megfogalmazott szakmai célokat és a nemzeti programok végrehajtásához szükséges feladatokat;
- az adópolitika eszközeivel – például az élelmiszerek ÁFA-jának csökkentésével, a kistermelői, mikrovállalozási és kézműves tevékenységekre adott kedvezményekkel – elő kell segíteni a vidékstratégia nemzeti programjainak megvalósítását;
- egyszerűsíteni kell a termelésre, feldolgozásra, értékesítésre, valamint a vidéki gazdaság működésére, településfejlesztésre, a támogatások igénybevételére vonatkozó szabályozást, csökkenteni kell a bürokráciát, az élelmiszerbiztonsági és a környezeti célok csorbulása nélkül;
- a vidékstratégia szempontjából kulcsfontosságú általános alapértékek védelmét, így az egészséghöz, az egészséges környezethez és élelmiszerekhez való jogot, a biológiai sokféleség megőrzését, a vidéki környezetben található természeti erőforrások, a föld, a vízbázisok, a nemzeti kulturális örökség részét képező tájak, gazdálkodási, települési értékek megőrzését, a fenntarthatóságot, a jövő nemzedékek jogait jogszabályokkal, adott esetben az alkotmányba foglalással is elő kell segíteni;
- az ágazati szakpolitikák szabályozási rendszereinek összehangolása szükséges, különösen a mezőgazdaság, a környezet- és természetvédelem és a vízgazdálkodás terén;
- ki kell használni a közigazgatásban rejlő piacvédelmi, támogatási, vállalkozási lehetőségeket.

A fenti jogalkotási feladatokon túl **kiemelten az alábbi törvények, jogszabályok** felülvizsgálata és módosítása, illetve megalkotása szükséges:

- a földtörvény további módosítása az üzemszabályozásra, a földvédelemre, a földvásárlási és földbérleti szabályokra, a zsebszerződések felszámolására, a tagosításra, a birtokrendezésre, a mezőgazdasági termőterületeket veszélyeztető zöldmezős beruházások korlátozására tekintettel;
- a földvagyongazdálkodás és földrendezés helyi közösségekhez történő közelebb vitele érdekében a Nemzeti Földalapot, a Nemzeti Vagyongazdálkodás Tanácsot és a Magyar Nemzeti Vagyongazdálkodó ZRt.-t, továbbá a helyi birtokrendezési bizottságokat és azok működését érintő joganyag áttekintése, újraformálása;
- a korszerű üzemgazdasági szabályozás megteremtése, a családi gazdálkodó, őstermelő, kistermelő stb. kategóriák újradefiniálása;

- a kereskedelmi törvény helyi feldolgozást és kereskedelmet, helyi piacokat, az áruk jelölését (eredet, összetétel, GMO-tartalom, CO₂-kibocsátási egyenérték, stb.), a hazai termékek arányának növelését (minőségellenőrzés, visszatérítések, stb.) érintő elemeinek újraszabályozása ösztönzésük érdekében;
- a kistermelői élelmiszer-előállítás, -feldolgozás és -értékesítés feltételeit, valamint a piacok rendjét szabályozó rendeletek további módosítása e tevékenységek ösztönzése érdekében;
- a magyar élelmiszerkönyv felülvizsgálata az egészséges táplálkozás erősítése érdekében;
- a „magyar termék” rendeleti szabályozása a hazai alapanyagok élelmiszeripari felhasználásának ösztönzése érdekében;
- az agrárkamarról szóló törvény megalkotása a korszerű gazdasági önkormányzatiság és az agrárium teljes vertikumának összefogása érdekében;
- a hungarikumokról szóló törvény megalkotása a nemzeti értékek rendszerszerű gyűjtése, védelme és támogatása érdekében;
- a közbeszerzés szabályainak felülvizsgálata a közétkeztetés helyi termékekre való építése érdekében;
- a szövetkezetekre vonatkozó törvény, joganyag áttekintése a szövetkezés – beleértve a szociális szövetkezeteket – elősegítése érdekében.

8.2. A végrehajtás intézményrendszere, szervezeti keretei

A stratégia végrehajtásának kulcseleme a **hatékony, az emberekhez közelebb álló és az ügyintézési folyamatot leegyszerűsítő, kevésbé bürokratikus végrehajtó intézményrendszer, és szellemi infrastruktúra**. A stratégia megvalósítása érdekében az agrár- és vidékfejlesztés, az élelmiszergazdaság, valamint a környezet-, természetvédelem és a vízgazdálkodás intézményrendszerének megerősítése, továbbfejlesztése szükséges. Ki kell alakítani azokat a koordinációs mechanizmusokat, szervezeti megoldásokat, amelyekkel a stratégia nemzeti programjai hatékonyan és eredményesen végrehajthatók. Ez egyaránt kíván szemléleti megújítást, intézmény- és szervezetfejlesztési, valamint eljárásrendi feladatokat.

8.2.1 Az átláthatóság és a felelősségvállalás szempontjának érvényesítése

A vidékstratégia megvalósításának fontos elemét képezi az **átláthatóság biztosítása** a szakpolitikai döntéshozatalban, az intézmények működtetésében és a támogatáspolitikában. Mindennek alapfeltétele az eredeti funkcióihoz, vagyis a közjó védelméhez és előmozdításához visszatérő **erős, a közösség környezeti, társadalmi és gazdasági érdekeit védő állam**, amely indirekt (adózási és támogatási), illetve direkt (jogi) eszközeivel a köz számára hasznos teljesítmények és az értékteremtő munka felé tereli a gazdaság szereplőit, közpénzeket csak a közjó növelésére fordít. Ennek során biztosítja:

- a magyar gazdaság jelentős mértékben vidéki térségekben található erőforrásainak: a termőföld („*barna állomány*”), a vízkészletek („*kék állomány*”) és a szellemi tőke („*szürke állomány*”) megőrzését;
- a kiváló magyar áruk (helyi, regionális termékek és hungaricumok), a magyar termelők és fogyasztók, a helyi közösségek védelmét;
- a nemzet fenti körbe tartozó, a vidéki közösségek létének alapját adó stratégiai vagyonának megőrzését, illetve visszaszerzését, és a közjót szolgáló működtetését;
- a vidéki helyi közösségek számára fontos szolgáltatások és a közösségek identitását adó intézmények fenntartását;
- a társadalmi szolidaritás erősítése, a területi és társadalmi egyenlőtlenségek mérséklése révén a nemzeti összetartozás érzésének erősítését.

Az átláthatóság, a felelősségi rendszer kialakítása érdekében érvényesítendő szempontok:

- a szakpolitikai és támogatáspolitikai döntéshozatal átvilágítása, átláthatóvá és nyilvánossá tétele, a szabálytalanságok feltárása és a jogkövetkezmények érvényesítése;
- a szabálytalan kifizetések, jogtalan piaci versenyelőnyt biztosító földbérleti szerződések megszüntetése;
- a privatizációs hibák, visszásságok kivizsgálása, lehetőség szerinti korrigálása.

Mindezzel érvényesíthető az a demokratikus alapelv, hogy „*aki közös kasszákat és vagyont kezelt, annak a kulcsok átadásakor el kell számolnia a közösség rá bízott értékeivel*”.

8.2.2 A vidékstratégia megvalósításának országos koordinációs feladatai

A vidékstratégia rendszerszerű megvalósítása országos koordinációt igényel, melynek ki kell alakítani speciális intézményközi formáit és mechanizmusát. Az országos intézményi koordináció során az alábbiak érvényesítése szükséges:

- Vidékpolitikai Tárcaközi Bizottság létrehozása és működtetése a Vidékfejlesztési Minisztérium koordinálásával, valamennyi minisztérium részvételével a vidékstratégia megvalósításához szükséges vidékpolitikai intézkedések, ágazati szakpolitikák és programok összehangolása, a végrehajtás ellenőrzése és elősegítése céljából;
- a vidékstratégia nemzeti programjainak kidolgozására, megvalósítására és nyomon követésére szakmai tárcaközi munkacsoportok létrehozása és működtetése a szakterületileg érintett minisztériumok, államtitkárságok, valamint reprezentatív szakmai szervezetek részvételével;
- a vidékstratégiai célok érvényesítésében érintett intézmények közti együttműködés erősítése;
- a vidékstratégiai célok érvényesítésében szerepet vállaló intézmények, civil szervezetek, egyházak, vállalkozások hálózatos együttműködésének és partnerségi kapcsolatrendszerének kialakítása;
- az alulról szerveződő, önkéntes gazdatársulások, szövetkezők ösztönzése, országos hálózataik kialakításának elősegítése;
- a vidékfejlesztési szakemberek közötti közvetlen információáramlás erősítése, a vidékstratégia szakmai céljainak eléréséhez szükséges tudásátadás, tapasztalatcsere, a központi és a helyi szint közötti szakmai kommunikáció szervezeti keretének kialakítása a Magyar Nemzeti Vidéki Hálózatra (MNVH) építve.

8.2.3 A szakigazgatási, végrehajtási intézményrendszer fejlesztésének feladatai

A vidékstratégia megvalósítása a jól működő intézmények megerősítését, valamint az intézményrendszer továbbfejlesztését kívánja meg a szakmai feladatok hatékony ellátása érdekében. Ennek keretében szükséges:

- az agrárigazgatás és az élelmiszerlánc felügyelet intézményei szakmai kapacitásainak, infrastruktúrájának, belső koordinációs mechanizmusainak megerősítése;
- a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi intézményrendszer szakmai kapacitásainak és infrastruktúrájának megerősítése;
- a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal eljárásrendjének egyszerűsítése, ügyfélbarát jellegének fokozott erősítése, a biztonságos intézményi működés biztosítása;
- a Vidékfejlesztési Minisztérium szakmai háttérintézményei szakmai kapacitásainak erősítése, a biztonságos intézményi működésük biztosítása;
- a szolgáltatási és hatósági jogkörök elválasztása;
- az agrárkamara megújulásának elősegítése, működésének biztosítása szakmai feladatainak ellátása és szolgáltatási tevékenységének erősítése érdekében;
- az agrár- és élelmiszergazdasági szakterületen működő szakmai kamarák működésének segítése szakmai feladataik ellátása és szolgáltatási tevékenységük erősítése érdekében;
- a külterületi őrszolgálatok (mezőőr, természetvédelmi őr, vadőr, stb.) szabályozásának összehangolása.

8.2.4 A szaktanácsadási, képzési, kutatási intézményrendszer fejlesztésének feladatai

A tájékoztatás, képzés támogatása, intézményrendszerének működtetése és fejlesztése a helyi közösségek, a gazdák segítségét, tájékozottságuk, képzettségük és ezzel versenyképes gazdálkodásuk növelését, továbbá a fogyasztói tudatosság kialakítását, a részvételi technikák elsajátítását, a környezeti szemlélet erősítését szolgálja. Ennek érdekében:

- a mezőgazdasági szaktanácsadást, a gazdálkodók tájékoztatását biztosító falugazdász hálózat működési biztonságának biztosítása, a működés személyi, szakmai, infrastrukturális feltételeinek javítása, a hálózat bővítése;
- a mezőgazdasági szaktanácsadást, a gazdálkodók tájékoztatását biztosító agrárkamarai tanácsadó és szaktanácsadói hálózat bővítése, fejlesztése;

- a mezőgazdasági országos szaktanácsadási központ (Vidékfejlesztési Képzési és Szaktanácsadási Intézet), a regionális, a területi és a szakmai szaktanácsadási központok működésének biztosítása, fejlesztése;
- a mezőgazdasági, erdő- és vadgazdálkodási, élelmiszeripari szakképzés intézményei működésének biztosítása, képzési tevékenységük kiemelt támogatása, fejlesztése, tevékenységük térségi, helyi gazdaságfejlesztésbe történő integrálása, a gyakorlati oktatás erősítése;
- a mezőgazdasági, erdő-, vadgazdálkodási, halászati, élelmiszeripari, vidékfejlesztési, környezetpolitikai, vízgazdálkodási felsőfokú képzés összehangolt fejlesztése;
- népfőiskolák létrehozása, működésük biztosítása a vidéken élők (különösen az alacsony képzettséggel rendelkezőket) a mindennapi életben való eligazodáshoz szükséges általános és gyakorlati tudással való felruházása érdekében;
- bemutató és mintagazdaságok, nyitott porták, tájközpontok kialakítása és működtetése;
- a mezőgazdasági, agrárpolitikai erdő-, vadgazdálkodási, halászati, élelmiszer-tudományi, vidékfejlesztési, környezetpolitikai, vízgazdálkodási kutató intézetek működésének biztosítása, erősítése, kutatásai, tudományos tevékenységük támogatása;
- a kutatás-fejlesztést és az innovációt biztosító intézményi együttműködések, partnerségi kapcsolatok erősítése;
- a környezet-, agrár- és vidékpolitikát megalapozó stratégiai kutatások, szakpolitikai tervezés kutatási, tervezési, szakmai műhelyeinek megerősítése, intézményi kapcsolataik erősítése.

8.2.5 A vidékstratégia megvalósításának helyi és térségi koordinációs feladatai

A helyi és térségi vidékfejlesztési feladatok szervezését a közigazgatási reformmal, a területfejlesztéssel, az uniós fejlesztési programok szervezeti struktúrájával összhangban, velük együttműködésben szükséges biztosítani. A vidékstratégia megvalósításának feltétele, hogy helyi és térségi szinten olyan intézményi és szakmai, szakpolitikai koordináció valósuljon meg, amely mozgósítja és a tervezési, fejlesztési folyamatba bekapcsolja a helyi szereplőket, együttműködést alakít ki közöttük, biztosítja a település és a térség területének, erőforrásainak használata feletti közösségi ellenőrzést és felelősségvállalást. Mindehhez szükséges:

- a kistérségi társulások, helyi vidékfejlesztési akciócsoportok a helyi intézmények, vállalkozások és civil szervezetek lehetőség szerint minél nagyobb mértékű bevonásával összeállítsák térségi vidékfejlesztési programjaikat, amelyek magukba foglalják a térség természeti erőforrásai fenntartható használatának, környezeti értékei védelmének, vízgazdálkodásának, területhasználatának, a mezőgazdasági termelés, a helyi gazdaságfejlesztés, a települések infrastrukturális fejlesztésének, örökségvédelmének, a lakosság képzésének, szemléletformálásának helyben vállalt tennivalóit;
- a vidékfejlesztés kistérségi és helyi szakmai műhelyei működésének biztosítása, munkaszervezeteik szakmai kapacitásainak erősítése;
- a vidékfejlesztésben érintett helyi és kistérségi gazdasági szereplők együttműködésen, kölcsönös gazdasági és szakmai előnyökön alapuló országos hálózatos szerveződéseit elősegítő helyi együttműködési formák, szervezetek kialakítása, erősítése, működésük támogatása;
- a helyi önkormányzatok felkészítése, szakmai segítése a vidékstratégia céljainak megvalósulását eredményező településfejlesztési, helyi gazdaságfejlesztési, helyi közösségfejlesztési feladataik ellátásában;
- a megyei önkormányzatok területfejlesztési feladataik ellátása során vállaljanak szerepet a vidékfejlesztés és a területhasználat szakpolitikai feladatainak térségi koordinálásában;
- meg kell teremteni a térségi komplex vidékfejlesztési programok megvalósításának helyi intézményi feltételeit, támaszkodva a meglévő intézményi kapacitásokra és együttműködésre;
- elő kell segíteni a vidékfejlesztésben résztvevő szervezetek, szakértők szakmai kapcsolatrendszerének bővítését, tapasztalatcseréjüket, módszertani segítségüket, a jó gyakorlatok és előremutató szemlélet közvetítését, melynek érdekében a Magyar Nemzeti Vidékfejlesztési Hálózat működésének biztosítása, szakmai feladatvállalásainak megújítása, erősítése, hálózati tevékenységének bővítése szükséges.

8.3. A vidékstratégia irányelvei a megvalósítást segítő nemzetközi környezet kialakítása érdekében

A vidékstratégia jövőképeinek valóra váltásához és a kitűzött célok eléréséhez a fentiekén túl **nemzetközi erőfeszítésekre, tárgyalásokra is szükség van.** Több kérdésben Magyarország kezdeményező szerepet vállalhat, és szakpolitikai vita tárgyává tehet bizonyos kérdéseket. A legtöbb területen nemzetközi együttműködésre van szükség, a környezet-, agrár- és vidékpolitikai kérdések így az ország nemzetközi kapcsolatrendszerének fontos területét kell, hogy képezzék a jövőben.

8.3.1 Az Európai Unió szakpolitikai szabályozásával kapcsolatos vidékstratégiai kérdések

Az európai egységes piac és a Közös Agrárpolitika szabályozásával kapcsolatban szorgalmazni kell:

- az élelmiszer fogalmának újradefiniálását, pontosabb megfogalmazását a természetes alapanyagok szempontjának megjelenítésével;
- az élelmiszerek nagy távolságokra való szállítása helyett a helyi, regionális ellátásnak kedvező szabályozási megoldásokat, például helyi termékekre vonatkozó eltérő szabályozás, szállítási távolsággal növekvő áfa;
- az élelmiszer-önrendelkezés kérdésének EU-szintű átgondolását;
- a genetikailag módosított fajták beengedésével kapcsolatos döntés európai parlamenti, illetve nemzeti hatáskörbe utalását;
- az állategészségügyi – állatvédelmi intézkedések újragondolását.

8.3.2 A közép-európai és kárpát-medencei együttműködés vidékstratégiai kérdései

- a kárpát-medencei gazdasági tér kialakítása érdekében a gazdasági együttműködés erősítése a szomszédos országokkal állami és vállalkozói szinten;
- az agrárpolitikai érdekek összehangolása, egységes és együttes képviselése az Európai Unióban;
- részvétel az Alpok-Adria GMO-mentes régióban, a régió Kárpát-medence egészére történő kiterjesztése;
- a kárpát-medencei gazdaszervezetek együttműködésének erősítése, kapcsolatrendszerük bővítése, működésük, szakmai tevékenységük segítése;
- az európai vidéki hálózat keretében a kárpát-medencei vidékfejlesztési műhelyek együttműködésének kialakítása, erősítése, tapasztalatcsere és tudásátadás;
- a Kárpát-medence vidéki térségeit egybekapcsoló transznacionális kutatási, tervezési, fejlesztési programokban történő kezdeményező szerepvállalás;
- az Európai Gazdasági Térségekben rejlő vidékfejlesztési lehetőségek kihasználása a határon átnyúló kapcsolatrendszerben;
- az európai szövetkezetek nyújtotta lehetőségek kihasználása a vidékfejlesztésben;
- a környezetvédelmi és vízügyi nemzetközi együttműködésekben, projektekben kezdeményező szerepvállalás;
- a Duna stratégia vidékfejlesztési szempontjainak és tartalmának erősítése.

8.3.3 Az agrárdiplomácia vidékstratégia megvalósítását segítő eszközei

A magyar agrárdiplomácia intézmény- és eszközrendszere jelentősen segítheti a vidékstratégia megvalósítását, melyhez az alábbiak szükségesek:

- Az agrár-, élelmiszergazdasági, valamint a környezetpolitikai szempontok képezzék hangsúlyos részét a külpolitikai stratégiának és kapcsolatrendszernek;
- Magyarország agrár- és élelmiszer külpiaci stratégiájának újrafogalmazása a vidékstratégia agrár- és élelmiszergazdasági szakmai céljainak figyelembe vételével;
- az agrárdiplomaták működjenek közre a magyar vidékstratégia, agrár- és élelmiszerpolitika szakmai céljaival kapcsolatos nemzetközi tájékoztatásban, vállaljanak szerepet azok közvetítésében a nemzetközi partnerek felé;
- az Európai Bizottsággal, az Európa Parlamenttel, a nemzetközi szervezetekkel (FAO, stb.) való kommunikációnak, kapcsolatrendszernek képezze hangsúlyos részét a vidékstratégia szempontjainak képviselése;

- az agrárdiplomáciai külképviseletek folyamatosan adjanak tájékoztatást a befogadó országok agrár- és élelmiszergazdasági szabályozásban, piacvédelemben, agrármarketingben; valamint a helyi gazdaságfejlesztésben alkalmazott megoldásairól.

8.4. Nyilvánosság, társadalmi részvétel a vidékstratégia megvalósításában

Ahhoz, hogy a jövőre fel lehessen készülni, a közösségnek mindenképp **a múltjával és a jelenével kell tisztába kerülnie, és ebből kiindulva kell a jövőről párbeszédet folytatni.** Alapvető a támogatási rendszerek, a közpénzek felhasználásának átláthatósága, a stratégia, majd az az alapján megfogalmazott nemzeti és térségi, helyi programok tervezésének és megvalósításának nyilvánossága, valamint a vidékstratégiában megfogalmazottakkal kapcsolatos szemléletformálás.

A támogatási rendszer átláthatóságának biztosítása:

- az agrár- és vidékfejlesztési támogatások kedvezményezettjeinek nyilvánosságra hozása mindenki számára érthető és hozzáférhető formában (visszamenőlegesen is);
- az agrár- és vidékfejlesztési támogatások felhasználásával kapcsolatos jelentések, beszámolók, fontosabb adatok nyilvánosságának biztosítása;
- a támogatásoknál alkalmazott értékelési szempontrendszer nyilvánossá tétele.

A tervezés és megvalósítás nyilvánosságának biztosítása:

- a vidék mai súlyos gazdasági, szociális, kulturális válsága okainak közérthető megfogalmazása a nyilvánosság számára;
- a vidékstratégia nemzeti és térségi programjainak kidolgozása és megvalósítása során az érintett reprezentatív szakmai, civil és tudományos szervezetek részvétele;
- a vidékstratégia honlapjának kialakítása és működtetése a stratégiával kapcsolatos dokumentumok, információk közzétételére;
- a vidékstratégia végrehajtását segítő helyi és térségi vidékfejlesztési programok kidolgozása a vidékfejlesztésben érintett szereplők bevonásával, lehetőség szerint a részvételen alapuló közösségi tervezési módszerekre építve.

Szemléletformálás a vidékstratégia érvényesítése érdekében:

- a vidéki értékek, ezen értékek jelentőségének feltárása és kézzelfoghatóvá tétele az oktatás, a média és az internet segítségével, a vidéki értékeket bemutató honlap indítása közösségi feltöltéssel;
- széleskörű kampány indítása az egészséges táplálkozás és életmód, a helyi termékek és piacok népszerűsítésére;
- széleskörű kampány indítása a fenntarthatóság napi gyakorlati megoldásainak népszerűsítésére;
- a jó gyakorlatok, közérdeklődésre számot tartó kezdeményezések, társadalmi ötletek közzététele a vidékstratégia honlapján.

8.5. A folyamatok nyomon követése

8.5.1 A stratégiai monitoring rendszer kialakítása, működtetése

A stratégia végrehajtását, az intézkedések hatékonyságát, a szakmai teljesítményeket folyamatosan értékelni, a stratégia beavatkozási logikáját időszakonként felülvizsgálni szükséges. Ennek alapja az a **vidékstratégiai (vidékfejlesztési) információs, monitoring és értékelési rendszer**, amely a vidéki térségek helyzetét, a vidéket jellemző gazdasági, társadalmi, környezeti folyamatokat, a közpénzből megvalósított fejlesztések szakmai és területi hatásait kimutatja és értékeli, az átláthatóságot és a visszacsatolást biztosítja. A folyamatok nyomon követése érdekében szükséges:

- vidékstratégiai információs, monitoring és értékelési rendszer kialakítása és működtetése;
- az agrár-, környezeti és területi információs rendszerek összehangolt működésének biztosítása;
- az agrár- és élelmiszergazdaság, valamint vidéki térségek helyzetére és környezeti állapotára, továbbá a stratégia programjainak előrehaladására, céljai teljesülésére vonatkozó **éves stratégiai jelentések** készítése;

- a folyamatok értékelésére az ökológiai paramétereken alapuló, a társadalmi és gazdasági komponenseket is tartalmazó **komplex fenntarthatósági, agrár-ökológiai és vidékfejlesztési indikátorrendszer** kidolgozása;
- a különböző támogatások felhasználási módjainak összehasonlíthatósága, a támogatások tényleges hatásának, hatékonyságának mérhetősége érdekében **a vidékfejlesztési források hatékonyság-indikátorainak fejlesztése.**

8.5.2 A vidékstratégia indikátorai, számszerűsített célkitűzései

A vidékstratégiai monitoring és értékelési rendszer alapját az indikátorok képezik. A stratégia stratégiai céljainak megvalósulását a stratégiai indikátorok mérik. Ezekon túl a nemzeti programok szintjén is további indikátorokat szükséges meghatározni, mely a nemzeti programok kidolgozása során történik meg.

Stratégiai cél	Tématerület	Indikátor megnevezése	Mértékegység
1. Tájaink, természeti értékeinek, erőforrásainak védelme és fenntartható használata	Talajállapot	Szervestrágyázott terület nagysága	ha
	Vízminőség	?	?
	Erdősültség	Összes erdőterület nagysága, ebből őshonos fajokkal borított terület nagysága	ha
	Biodiverzitás	A mezőgazdasági területeken előforduló közönséges madárfajok állományának alakulása	%
	Védett területek	Természetvédelmi területek aránya az ország területéhez viszonyítva	%
2. Sokszínű és életképes agrártermelés	Állattenyésztés	Állattenyésztés részesedése a mezőgazdaság termelési értékéből	%
	Kertészet	Kertészet részesedése a mezőgazdasági termelés értékéből	%
	Agrár-környezetgazdálkodás	Agrár-környezetgazdálkodás jellegű programba tartozó terület nagysága	ha
	Ökológiai gazdálkodás	Ökológiai gazdálkodásba vont terület nagysága	ha
3. Élelem- és élelmiszerbiztonság	Helyi értékesítés	Helyi, közvetlen értékesítés aránya a teljes élelmiszerforgalomban	%
	Élelmiszerfeldolgozás	Feldolgozott termékek aránya az élelmiszerüzleti kivitelből	%
	Hazai termékek	Hazai termékek aránya az élelmiszerkereskedelemben	%
4. A vidéki gazdaság létalapjainak biztosítása, a vidéki foglalkoztatás növelése	Mezőgazdasági munkaerő	Mezőgazdasági munkaerő-felhasználás	éves munkaegység
	Földhasználat	Egyéni, családi gazdaságok részesedése a földhasználatban	5
	Vállalkozások	Működő vállalkozások ezer lakosra jutó száma a vidéki térségekben	db
	Megújuló energia	Megújuló energia aránya a teljes energiateljesítményen belül	%

Stratégiai cél	Tématerület	Indikátor megnevezése	Mértékegység
5. A vidéki népesség megtartása, életminőségének javítása	Migráció	Vándorlási különbözet ezer lakosra jutó száma a vidéki térségekben	fő
	Fiatal gazdák aránya	45 év alatti egyéni gazdálkodók aránya	%
	Iskolázottság	Alacsony iskolai végzettséggel rendelkezők aránya	%
	Egész életen át tartó tanulás	A 25-64 éves népesség részvétele az oktatásban, képzésben	%

9. táblázat: A stratégia indikátorai

A célkitűzések között az egyik legfontosabb a munkahelyteremtés, a vidéki foglalkoztatás növelése, ezért **a változás fő indikátorának a mezőgazdaságban foglalkoztatottak számának növekedését tekintjük.** Az összes munkaerő-ráfordítás értéke az **éves munkaerőegységgel (ÉME)** fejezhető ki, amelynek segítségével a néhány órás, illetve időszakos munkavégzés teljes munkaidős munkavégzésre (évi 1800 óra) számítható át. A tényleges munkaerő-ráfordításról akkor kapunk reális képet, ha nemcsak a fizetett bér munkát vesszük számításba, hanem az egyéni gazdaságokra jellemző, a háztartások tagjai által végzett nem fizetett munkavégzést is. A gazdasági szervezetekre ugyanis kizárólag **a fizetett (bér)munka**, míg az egyéni gazdaságokra a **„nem fizetett” önfoglalkoztatás** a jellemző, melyet kiegészít a fizetett (bér)munka. Ez alapján a nem fizetett és az időszakos munkavégzést is figyelembe véve pl. 2009-ben annyi időt kötött le a mezőgazdasági tevékenység végzése, mintha 441 ezren egész évben teljes munkaidőben dolgoztak volna. Ezt az értéket 2020-ra jelentősen emelni kívánjuk. A munkahelyteremtés mellett az egyéb célkitűzések teljesülését további indikátorok figyelemmel kísérésével tudjuk nyomon követni. Ezen indikátorok és kitűzött célértékeik jelzik egyúttal a stratégiai irányváltást is.

8.6. A stratégiai ütemezése, lépések

A vidékstratégia megvalósításának az uniós finanszírozási időszakhoz igazodva két szakasza van: a 2013-ig tartó kétéves időszak, valamint a 2014-2020 közötti hétéves időszak. A 2013-ig terjedő időszak uniós forrásait az ország már nagyrészt felhasználta, így nagyobb forrásra, abból nagyobb volumenű, átfogó fejlesztésekre 2014-től nyílik lehetőség. Az erre való felkészülés kiemelten fontos. Ezzel is összefüggésben a vidékstratégia megvalósításának legfontosabb, rövid távú lépései, feladatai a következők, melyeket a Darányi Terv, a Nemzeti Vidékstratégia végrehajtási programja keretében hajtunk végre:

- Kiemelt jogalkotási feladatok: a földtörvény módosítás, birtokrendezési törvény, üzemszabályozási törvény, kistermelői és helyi piac rendelet feladatainak felgyorsítása.
- Egyszerűsítés, bürokrácia csökkentése a pályázatok, kérelmek vonatkozásában.
- A Darányi Terv (ÚMVP) uniós források meghirdetése 2012. januárban, és ütemezetten, a forrásfelhasználás függvényében.
- A vidékstratégia nemzeti stratégiai programjainak kidolgozása, szakmai előkészítése és elindítása 2012. első félévben:
 - Tanyafejlesztési program
 - Demográfiai földprogram
 - Egészséges helyi terméket a közétkeztetésbe program
 - Ökológiai gazdálkodási program
 - Cserehát program
 - Tokaj-Hegyalja világörökségi program.
- A vidékstratégia folyamatban lévő nemzeti programjainak ütemezett megvalósítása.
- A 2014-2020 közötti agrár-vidékfejlesztési program tervezésére való felkészülés, a tervezés elindítása a vidékstratégia szempontrendszerének érvényesítésével 2012. januárban.
- A 2014-2020 közötti nemzeti fejlesztési terv tervezésének elindításába történő bekapcsolódás a vidékstratégia szempontrendszerének érvényesítésére 2012. januárban.
- Vidékpolitikai Tárcaközi Bizottság létrehozása 2012. első félévben.
- Szemléletformáló kampányok elindítása 2012. első félévben.

A vidékstratégia jövőképében megfogalmazottak megvalósításához az is szükséges, hogy – adottságaink, hagyományaink, a földhöz kötődő kultúránk, továbbá belső erőforrásaink ismeretében – elhiggyük: minderre jó esélyünk van. Hinnünk kell tehát a sikerben, és bízunk kell magunkban! Hinnünk kell abban, hogy adottságaink – nemzeti elkötelezettségű, „patrióta” és „nemzeterősítő” gazdaság- és társadalompolitikával, erre irányuló közakarattal párosulva – minderre képessé tesznek bennünket. Ebben a ma – bár darabjaira töredezett, szétzilált, ám – még létező gazdaközösségekre és a vidék társadalmára – a feltételezettnél is nagyobb mértékben és magától értetődően – számíthatunk, ha sikerül ezeket a vidéki közösségeket, benne a gazdák közösségeit is újjászervezni!

De nemcsak magunkban bízhatunk. Wass Albert szavaival bízhatunk abban is, hogy: „A világ fölött őrökdi a Rend, s nem vész magja a nemes gabonának, de híre sem lesz egykor a csalánnak; az idő lemarja a gromokat. A víz szalad, a kő marad, a kő marad.”

2011. november 30.

Dr. Fazekas Sándor